

**ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

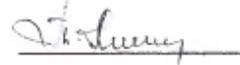
**МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «Правоведение»**

направление подготовки 38.03.02 «Менеджмент» (уровень бакалавриата)

Пятигорск, 2020

Методические материалы дисциплины «Правоведение», относящейся к базовой части учебного плана, составленного на основании ФГОС ВО по направлению подготовки 38.03.02 Менеджмент, квалификация выпускника «Бакалавр», утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 января 2016 г. № 7.

Составители методических материалов:
заведующий кафедрой права и истории,
канд. юрид. наук, доцент

 Т.А. Манина

ст. преподаватель кафедры права и
истории

 М.А. Милославская

Методические материалы переработаны, рассмотрены и одобрены на заседании кафедры экономики и организации здравоохранения и фармации протокол № 1 от «28» августа 2020 г.

И.о. заведующий кафедрой права и
истории, канд. юрид. наук, доцент

 Т.А. Манина

Методические материалы одобрены учебно-методической комиссией по циклу гуманитарных дисциплин

протокол № 1 от 31 августа 2020 г.

Председатель УМК

 Е. В. Говердовская

Методические материалы утверждены на заседании Центральной методической комиссии

Председатель ЦМК

 М.В. Черников

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Структура дисциплины «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)..... 4
2. Методические разработки для преподавателей по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)..... 6
3. Методические разработки для студентов по подготовке к практическим занятиям по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)..... 39
4. Методические рекомендации для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)..... 69
5. Методическое обеспечение занятий лекционного типа по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата) 122
6. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата) 275
7. Методические рекомендации по выполнению контрольной работы по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата) 359
8. Обеспеченность учебного процесса основной и дополнительной литературой по дисциплине «Правоведение», направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата) 369

СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

№	Сем.	Раздел /Тема занятия	Виды учебной деятельности и трудоемкость в часах			всего часов	Компетенции
			Лек	ПЗ	СР		
Раздел 1. Основы теории государства и права.							
1.	3	Тема 1. Соотношение государства и права. Система российского права.	2	-	9	11	ОПК-1
Раздел 2. Основы гражданского права РФ. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ.							
2.	3	Тема 2.1. Основы гражданского права РФ.	1	-	10	11	ОПК-1, ПК-20
3.	3	Тема 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности	-	1	8	9	
4.	3	Тема 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ.	1	1	8	10	
Раздел 3. Основы трудового права РФ. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников.							
5.	3	Тема 3.1. Основы трудового права РФ	1	-	8	9	ОПК-1
6.	3	Тема 3.2. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников	1	1	8	10	
Раздел 4. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения							
7.	3	Тема 4.1 Основы финансового права РФ	-	-	10	10	ОПК-1, ПК-20
8.	3	Тема 4.2 Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения	-	1	8	9	
Раздел 5. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников							
9.	3	Тема 5.1. Основы административного права РФ	-	-	8	8	ОПК-1, ПК-20
10.	3	Тема 5.2. Административно-правовая ответственность мед. и фармацевтических работников.	-	1	8	9	
Раздел 6. Особенности уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников							
11.	3	Тема 6.1. Основы уголовного права РФ	-	-	8	8	ОПК-1, ПК-20

12.	3	Тема 6.2. особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения	-	1	8	9	ОПК-1, ПК-20
Раздел 7. Нормативно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения							
13.	3	Тема 7.1 Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан	-	1	10	11	ОПК-1, ПК-20
14.	3	Тема 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения	-	1	10	11	
	3	Промежуточная аттестация (экзамен)	-	-	-	9	
		ИТОГО	6	8	121	144	

**ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

Кафедра права и истории

Авторы: Манина Т.А., Милославская М.А.

**Методические разработки для преподавателей
по дисциплине «Правоведение»**

**Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент
(уровень бакалавриата)**

Пятигорск 2020

ЗАНЯТИЕ № 1

ТЕМА 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности.

Цель: Изучение понятия и видов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов гражданских правоотношений и предпринимательской деятельности.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час

Перечень практических навыков:

- поиск нормативно-правовых документов, регламентирующих гражданско-правовые отношения в предпринимательской деятельности;
- правовой анализ норм Гражданского кодекса РФ, закрепляющего понятие и правовой статус юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, как субъектов предпринимательской деятельности, их виды;
- правовой анализ установленного законодательством перечня документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие и признаки юридического лица в РФ.
Классификация юридических лиц.
2. Правоспособность юридического лица.
3. Порядок создания юридического лица.
4. Понятие лицензии и лицензирования юридического лица.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Организация занятия	2 мин
2	Определения цели и темы занятия	3 мин
3	Обсуждение вопросов темы	15 мин
4	Выполнение практической работы	20 мин
5	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Традиционно выделяют 4 признака юридического лица:

- имущественная самостоятельность;

- организационное единство;
- самостоятельная имущественная ответственность по обязательствам,
- выступление в гражданском обороте и в суде от своего имени.

Основным признаком юридического лица является имущественная самостоятельность. Юридическое лицо может обладать имуществом на одном из вещных прав:

- праве собственности,
- праве хозяйственного ведения,
- праве оперативного управления.

Признак организационного единства состоит в том, что каждое юридическое лицо представляет собой организацию, имеющую определенную структуру, а в некоторых случаях филиалы и представительства, органы управления, которые отражены в учредительных документах: уставе, учредительном договоре, общем положении об организациях данного вида (п. 1 ст. 52 Гражданского кодекса).

При необходимости осуществления деятельности за пределами своего места нахождения юридическое лицо может создавать представительства и филиалы. В соответствии ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Классификация юридических лиц может происходить по нескольким критериям:

1. По характеру деятельности юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие:

коммерческими являются организации, в качестве основной цели своей деятельности преследующие извлечение прибыли, а также распределяющие прибыль между участниками. К таким относятся хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия;

некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Это потребительские кооперативы, общественные или религиозные организации, финансируемые собственником учреждения, благотворительные и иные фонды и др. Перечень некоммерческих организаций, приведенный в ГК, является открытым. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

2. По видам прав учредителей (участников) в отношении юридических лиц или их имущества различают:

юридические лица, в отношении которых их участники имеют обязательственные права (хозяйственные общества и товарищества, производственные и потребительские кооперативы). Собственником передаваемого имущества становится сама организация;

юридические лица, на имущество которых учредители имеют право собственности или иное вещное право. Так, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также финансируемые собственником учреждения владеют имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

юридические лица, в отношении которых их участники не имеют никаких имущественных прав (общественные и религиозные организации (объединения);- благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

3. По организационно-правовой форме коммерческие юридические лица могут быть разделены на:

хозяйственные товарищества, представляющие собой прежде всего объединение лиц и поэтому предполагающие личное участие членов товарищества в его делах и лично-доверительные отношения между участниками;

хозяйственные общества, представляющие собой объединения капиталов и поэтому не предполагающие личного участия членов общества в его делах;

унитарное предприятие;

производственный кооператив.

Государственная регистрация - это заключительный этап создания юридического лица. Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при внесении изменений в учредительные документы и ведении Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), регулируются Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц...". Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица не допускается. Отказ в государственной регистрации, уклонение от ее проведения могут быть обжалованы в суд.

Государственная регистрация юридических лиц при их создании осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа, в отсутствие такового - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Исходя из п. 2 ст. 54 ГК РФ юрисдикция регистрирующих органов определяется по территориальному принципу. Юридическое лицо приобретает правоспособность только после государственной регистрации. Соответственно, учредительные документы создаваемого юридического лица для третьих лиц имеют значение только после государственной регистрации юридического лица. В то же время действие учредительных документов для учредителей начинается с момента их утверждения или заключения.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Гражданский кодекс РФ.

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

ТЕМА 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ

Цель: Изучение порядка создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, условий регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя и утраты им своего статуса.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час

Перечень практических навыков:

- анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих гражданско-правовые отношения в предпринимательской деятельности;
- правовой анализ норм Гражданского кодекса РФ и иных федеральных законов, регулирующих предпринимательскую деятельность в РФ;
- подготовка проектов организационных и распорядительных документов, необходимых для регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Порядок создания и реорганизации юридического лица.
2. Виды реорганизации.
3. Понятие и момент возникновения предпринимательской правоспособности.
4. Ликвидация юридического лица: понятие и этапы.
5. Имущественная основа предпринимательской деятельности.
6. Понятие и признаки банкротства.
7. Основы государственного регулирования предпринимательской деятельности.
8. Защита прав предпринимателей.
9. Случаи утраты индивидуальным предпринимателем своего статуса.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1.	Определение цели занятия	5 мин
2.	Обсуждение вопросов темы	15 мин
3.	Выполнение практической работы	20 мин
4.	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

В соответствии с п. 1 ст. 51 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Правила

ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений утверждены постановлением Правительства РФ.

Государственная регистрация юридических лиц осуществляется Федеральной налоговой службой.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Регистрирующий орган не вправе требовать представление других документов кроме документов, установленных Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Перечень документов, необходимых для регистрации юридического лица при его создании установлен ст. 12 указанного Закона.

Отказ в государственной регистрации юридического лица допускается только в случаях, установленных законом, а именно:

а) непредставления определенных настоящим Федеральным законом необходимых для государственной регистрации документов;

б) представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган. Отказ в государственной регистрации юридического лица, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Моментом государственной регистрации признается внесение регистрирующим органом соответствующей записи в государственный реестр.

Регистрирующий орган не позднее одного рабочего дня с момента государственной регистрации выдает (направляет) заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр.

Федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Законодательством определены три формы прекращения юридического лица: реорганизация и ликвидация. Реорганизация юридического лица - это прекращение юридического лица (юридических лиц) с правопреемством (переходом прав и обязанностей от одного лица к другому). Исключение составляют случаи выделения, когда юридическое лицо не прекращает свою деятельность.

В соответствии с п. 1 ст. 61 Гражданского кодекса РФ ликвидация – это прекращение юридического лица при отсутствии правопреемства в его правах и обязанностях.

Реорганизация и ликвидация юридического лица как и создание требуют государственной регистрации. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Реорганизация возможна в пяти формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

Юридическое лицо может быть ликвидировано добровольно или принудительно.

Добровольная ликвидация осуществляется: по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано.

Принудительная ликвидация возможна только по решению суда в случае

- допущенных при его создании грубых нарушений закона, если эти нарушения носят неустранимый характер,

- либо осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом,

- либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов,

- либо при систематическом осуществлении общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом деятельности, противоречащей его уставным целям,

- а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Гражданский кодекс РФ, Федеральные законы «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», «О лицензировании медицинской деятельности», «О несостоятельности (банкротстве)».

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы
3. Практическая работа
 - 3.1. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 2

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208 - ФЗ «Об акционерных обществах» (ред. от 15.04.2019).
4. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ред. от 23.04.2018).
5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
6. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
7. Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).
8. Абова Т. Е.; Кабалкин А. Ю. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Части 1 и 2. 6-е издание, М., 2016.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 2.

ТЕМА 3.2. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников.

Цель: Изучение особенностей правового регулирования труда медицинских и фармацевтических работников.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- поиск нормативно-правовых документов, регламентирующих трудовые правоотношения в сфере здравоохранения;
- анализ источников (форм) трудового права в целом и правовых норм в соответствии с их структурой;
- применение норм Трудового кодекса РФ и локальных нормативно-правовых актов к конкретным юридическим фактам в профессиональной деятельности.

Формируемые компетенции: ОПК-1.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени.
2. Другие виды продолжительности рабочего времени медицинских и фармацевтических работников.
3. Понятие и виды времени отдыха в соответствии с ТК РФ. Основной и дополнительный отпуск.
4. Оплата труда и его нормирование. Оплата сверхурочного времени и работы в выходные и праздничные дни медицинских и фармацевтических работников.
5. Понятие дисциплины труда и трудового распорядка.
6. Поощрения за труд.
7. Дисциплинарные взыскания и порядок их применения.
8. Понятия квалификации работника и профессионального стандарта.
9. Организация и требования охраны труда.
10. Материальная ответственность сторон трудового договора.
11. Особенности регулирования труда медицинских и фармацевтических работников.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Организация занятия	2 мин
2	Определения цели и темы занятия	3 мин
3	Обсуждение вопросов темы	15 мин
4	Выполнение практической работы	20 мин
5	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Рабочее время - это время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Труд человека всегда протекает во времени. Для всех видов труда общим измерителем затраченного его количества всегда выступает рабочее время.

Правовому регулированию подлежит трудовая деятельность человека, при которой его работа осуществляется в соответствии с трудовым договором.

ТК РФ исходит из того, что **нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов**. Кодексом и иными ФЗ для медицинских устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени.

Рабочее время состоит из фактически отработанного работником в течение дня (смены) времени. К иным периодам времени, приравненным к рабочему, когда работник фактически не выполнял свои трудовые обязанности, относятся: перерывы для кормления ребенка (ст. 258 ТК РФ); специальные перерывы для отдыха, обусловленные организацией труда; дежурства на дому.

Работники системы здравоохранения по признакам продолжительности рабочего времени могут быть разделены на следующие категории: а) с нормальной продолжительностью рабочего времени; б) с сокращенной продолжительностью рабочего времени; в) с работой за пределами нормальной продолжительности рабочего времени по инициативе самого работника (сверхурочная работа, ненормированный рабочий день, совместительство как внешнее, так и внутреннее)

Специфика правового регулирования рабочего времени медицинских работников проявляется в том, что главный врач, его заместители, главная медицинская сестра, главный бухгалтер, руководители аптек, отдельных служб и подразделений, младший медицинский персонал (не работающий на объектах с вредными условиями труда), обслуживающий персонал в соответствии с производственной необходимостью, обусловленной интересами медицинского учреждения, привлекаются к выполнению своих трудовых обязанностей за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Для них применяется **ненормированный рабочий день**.

Перечень сотрудников медицинского учреждения с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка учреждения (ст. 101 ТК РФ). Для подавляющего же большинства медицинских работников предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени (врач-фтизиатр, врач-физиотерапевт, врач-стоматолог и др.)

В статье 350 ТК РФ определено, что для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется постановлением Правительства РФ, например постановлением ? 101 от 14 февраля 2003 г. «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности» (с изм. от 1 февраля 2005 г.).

Конституцией Российской Федерации закреплено **право на отдых** и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск. Данное право относится к числу социально-экономических прав и является одним из основополагающих прав человека.

Нормы, регулирующие право на отдых, включены в раздел V ТК РФ. Согласно ст. 106 ТК, **время отдыха** - это время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Главная цель правового регулирования времени отдыха состоит, во-первых, в обеспечении установленного законодательством ограничения

рабочего времени и, во-вторых, в создании работникам условий для реального использования свободного времени.

ТК РФ определяет такие **виды времени отдыха**, как перерывы в течение рабочего дня (смены), ежедневный (междусменный) отдых, выходные и нерабочие праздничные дни, отпуска.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем.

Согласно ст. 111 ТК РФ для работников может устанавливаться как 5-дневная рабочая неделя с 2 выходными днями, так и 6-дневная с 1 выходным днем. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при 5-дневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка организации. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд, при этом продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов (ст. 110 ТК РФ), а привлечение к работе в выходные дни и нерабочие праздничные дни запрещается, кроме исключительных случаев, перечисленных в ст. 113 ТК РФ.

Статьей 112 ТК РФ установлено 11 нерабочих праздничных дней в год, работа в которые допускается только в отдельных организациях. Указанная норма закона предусматривает, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Отпуск - это ежегодный непрерывный отдых в течение определенного количества дней подряд, который предоставляется всем работникам для восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется 1 раз в каждом году работы. Рабочий год исчисляется с момента заключения работником трудового договора. В период, когда работник находится в ежегодном оплачиваемом отпуске, работодатель не может уволить его по своей инициативе, за исключением случаев ликвидации организации либо когда прекратилась деятельность работодателя - физического лица (ст. 81 ТК РФ).

Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска - не менее 28 календарных дней (ст. 115 ТК РФ). Ежегодные **дополнительные оплачиваемые отпуска** отличаются от основного оплачиваемого отпуска продолжительностью, порядком предоставления и основанием. Если основной оплачиваемый отпуск гарантирован работнику независимо от того, где он работает, то дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется далеко не всем работникам. Это касается прежде всего работы по определенным специальностям, сопряженной с вредными и (или) опасными условиями труда, особым характером работы, ненормированным рабочим днем (ст. 116 ТК РФ). В отдельных случаях предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков имеет целью стимулировать длительную работу в определенной сфере, т.е. за продолжительный стаж работы.

По семейным обстоятельствам и иным уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению сторон.

Совмещение профессий - это выполнение работником наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительной работы по другой профессии.

Совмещение должностей - выполнение работником дополнительной работы по другой должности.

Под расширением зоны обслуживания и увеличением объема выполненных работ понимается выполнение дополнительного объема работ по одной и той же профессии или должности.

Под выполнением обязанностей временно отсутствующего работника, без освобождения от своей основной работы, понимают замену работника, который не может выполнять свои трудовые обязанности в связи с болезнью, отпуском, командировкой или по другим причинам временного характера, при условии, что за ним сохраняется его рабочее место. Совмещение профессий (должностей) может иметь место только при согласии работника.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия медицинского работника.

Трудовым кодексом РФ предусматривается **два вида ответственности** медицинских работников. Это дисциплинарная и материальная ответственность.

Дисциплинарный проступок определяется как неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами. Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется ст. 193 ТК РФ.

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю предусматривается ст. 238 ТК РФ.

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

По общему правилу, в соответствии со ст. 241 ТК РФ, за причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или иными

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Трудовой кодекс РФ.

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 3.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 - ФЗ (с изм. и доп. на 01.09.2019).
3. Федеральный закон РФ от 19.06.1994 № 1032 - 1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 27.07.2019).
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10 - ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 03.07.2016).
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019).
6. Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (ред. от 19.05.2008).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации. Последняя редакция с комментариями. Адрес ресурса: www.sttkrf.ru.
8. Крапивин О.М., Власов В.И. Трудовой договор. Заключение. Изменение. Прекращение. Защита персональных данных работника. - Специально для системы ГАРАНТ. Адрес ресурса: www.garant.ru.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.

2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.

ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 4 «ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Тема 4.2. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения

Цель: Изучение особенностей финансового контроля предпринимательской деятельности и финансово-правовой ответственность в сфере здравоохранения.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- поиск и анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовую ответственность в сфере здравоохранения;
- правовой анализ норм Налогового кодексов РФ, регламентирующих юридическую ответственность за правонарушения при создании новых предпринимательских структур и незаконном предпринимательстве.
- применение норм законодательства к конкретным юридическим фактам.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Субъекты (контролирующие органы) финансового контроля предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.
2. Методы финансового контроля.
3. Сферы финансово-хозяйственной деятельности, исследуемые в ходе проверки.
4. Основания привлечения к финансово-правовой ответственности.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Определения цели и темы занятия	5 мин
2	Обсуждение вопросов темы	15 мин
3	Выполнение практической работы	20 мин
4	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Финансовый контроль в системе здравоохранения – это контроль за целевым использованием финансовых средств системы здравоохранения, а так же за соблюдением действующего финансового законодательства.

Объектом финансового контроля в здравоохранении является финансово-хозяйственная деятельность организаций здравоохранения.

Важнейшей **задачей** финансового контроля является реализация единой финансовой политики, а также контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств в системе здравоохранения. соблюдением бюджетного учета.

Финансовый контроль осуществляется в виде предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль на стадии составления, рассмотрения проекта территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год осуществляется органом управления здравоохранением, финансовыми органами субъекта РФ, территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее ОМС).

Текущий и последующий контроль в процессе реализации Программы осуществляется:

- Территориальным управлением в УР Федеральной службы финансово-бюджетного надзора;
 - органом управления здравоохранением;
 - финансовыми органами;
 - контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов в УР;
 - Государственной налоговой инспекцией;
 - Счетной палатой;
 - Федеральным казначейством;
 - Территориальным фондом ОМС;
 - другие надзорные организации.
- ре охраны здоровья.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения во исполнение государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, осуществляет в том числе и финансовый контроль организаций и учреждений здравоохранения.

С 2008 года законодательное регулирование государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» «Об обращении лекарственных средств», 28 Указами Президента Российской Федерации и более 30 федеральными законами в сфере охраны здоровья.

Подзаконная нормативно-правовая база составляет более 108 распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, а также более 250 приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Контрольные мероприятия проводятся в соответствии со Сводным планом контрольных (надзорных) мероприятий, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, и планом проверок в отношении органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья, утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. Приоритетным направлением в контрольно-надзорной деятельности являются комплексные проверки по нескольким видам контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей:

- контроль за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, реализацией мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение;

- контроль за расходованием средств (субвенций, выделенных на реализацию переданных полномочий);

- контроль за осуществлением полномочий в сфере здравоохранения, переданных на уровень субъектов Российской Федерации в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Информация о государственном контроле в сфере охраны здоровья размещается ежегодно на официальном сайте Росздравнадзора (www.roszdravnadzor.ru).

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Налоговый кодекс РФ.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 4.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Бюджетный кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
4. Налоговый кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 3

РАЗДЕЛ 5 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 5.2. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников.

Цель: Изучение конкретных составов административных правонарушений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения в соответствии со статьями КоАП РФ.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- поиск правовых норм, закрепляющих основания привлечения к административно-правовой ответственности за правонарушения в сфере здравоохранения;
- анализ составов административных правонарушений, связанных с профессиональной деятельностью в сфере здравоохранения и составов административных правонарушений, совершаемых при подготовке организационных и распорядительных документов для создания новых предпринимательских структур;
- применение норм административного законодательства к конкретным юридическим фактам.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. АО за нарушение порядка оказания медицинской помощи
2. АО за несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.
4. АО за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.
5. АО за нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.
6. АО за осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.
7. АО за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Организация занятия	2 мин
2	Определения цели и темы занятия	3 мин
3	Обсуждение вопросов темы	15 мин
4	Выполнение практической работы	20 мин
5	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

В отношении медицинских и фармацевтических работников (организаций) применяются, как правило, предупреждение и административный штраф.

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП) является мерой административного наказания, выраженной в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП) представляет собой денежное взыскание, налагаемое уполномоченным органом (должностным лицом) на физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение. Административный штраф призван оказать воздействие на материальные интересы правонарушителя. Взыскиваемые с физических и

юридических лиц суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации. В здравоохранении чаще других имеют место административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, в частности:

Статьи КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность медицинских и фармацевтических работников предусмотрены Главами 6 и 14 КоАП РФ.

Нарушение порядка оказания медицинской помощи.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) с 1 января 2013 года медицинская помощь организуется и предоставляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 323-ФЗ порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Нарушение порядка проведения медицинской экспертизы.

Предусматривается административная ответственность за нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных порядков проведения медицинской экспертизы, за исключением экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

Согласно вводимой в КоАП РФ ст. 6.35 нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных в соответствии с законодательством РФ порядков проведения медицинской экспертизы, кроме экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, за исключением случаев, предусмотренных ст. 11.32 КоАП РФ, повлечет наложение на должностных лиц учреждения здравоохранения административного штрафа в сумме от 2 000 до 3 000 руб., а на само учреждение – в размере от 30 000 до 50 000 руб.

В силу ст. 58 Федерального закона № 323-ФЗ медицинской экспертизой является проводимое в предусмотренном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность, а также установления причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.

Несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.

Ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, перечислены в ст. 74 Федерального закона № 323-ФЗ.

В силу ч. 3 данной статьи за нарушение указанных ограничений медицинские и фармацевтические работники, руководители медицинских

организаций и руководители аптечных организаций, а также компании, представители компаний несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.

Проектом федерального закона № 1093620-6 предусматривается введение административной ответственности за следующие нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья (ст. 6.37 КоАП РФ).

Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Взимание платы за оказание медицинской помощи по территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации данной программы, и медицинскими работниками такой организации.

Нарушение права гражданина на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 6.32 КоАП РФ.

Нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.

Назначение и выписывание лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в медицинских организациях, иных организациях, предоставляющих медицинскую помощь, и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на ведение медицинской деятельности, осуществляются в соответствии с Порядком назначения и выписывания лекарственных препаратов, утвержденным Приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 № 1175н.

Осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.

Согласно ч. 1 ст. 6.40 КоАП РФ осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением требований, предусмотренных соответствующими лицензиями, повлечет предупреждение или наложение на должностных лиц административного штрафа.

Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

В новой редакции изложена ст. 14.4.2 КоАП РФ. Согласно ч. 1 данной статьи нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Росздравнадзора вправе: руководитель Росздравнадзора, его заместители; руководители территориальных органов Росздравнадзора, их заместители.

По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, за исключением случаев, прямо указанных в ст. 4.5 КоАП РФ.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
3.1. Работа с НПА.
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 5.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 года (в действующей редакции).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 6. «ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 6.2. Особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения.

Цель: Изучить признаки составов преступлений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- поиск правовых норм, закрепляющих основания привлечения к уголовной ответственности за преступления в сфере здравоохранения;
- анализ составов преступлений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения, в том числе при подготовке организационных и распорядительных документов при создании новых предпринимательских структур;
- применение норм уголовного законодательства к конкретным юридическим фактам.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Общая характеристика преступлений против жизни и здоровья.
2. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.
3. Основания привлечения к уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников.
4. Преступления, связанные с профессиональной медицинской и фармацевтической деятельностью.
5. Должностные преступления в сфере здравоохранения.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Определения цели и темы занятия	5 мин
2	Обсуждение вопросов темы	15 мин
3	Выполнение практической работы	20 мин
4	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Уголовный кодекс РФ предусматривает широкий перечень оснований, при которых может возникнуть ответственность медицинского и фармацевтического работника. Это и причинение вреда здоровью, и неоказание помощи больному, и незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и незаконное

осуществление медицинской и фармацевтической (в том числе предпринимательской) деятельности.

Виды нарушений при уголовной ответственности перекликаются с видами нарушений Административного кодекса, однако они имеют более общественно опасный характер, поэтому при уголовной ответственности санкции в отношении медицинского или фармацевтического работника более жесткие.

Мера уголовного наказания за совершения преступления может быть разной – от денежного штрафа до лишения свободы.

Уголовная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии предусмотрена статьей 171 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ).

Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без лицензии (если таковая необходима) или с нарушением условий и требований, указанных в лицензии, может быть привлечено к уголовной ответственности, если одновременно:

- нарушены условия лицензирования;
- причинен крупный ущерб или извлечен доход в крупном размере;
- установлено, что крупный ущерб или доход в крупном размере возник именно из-за нарушения условий лицензирования

Если отсутствует хотя бы один из указанных элементов, то нет и преступления, следовательно, нельзя применить уголовную ответственность.

Нарушением условий лицензирования являются:

- осуществление предпринимательской деятельности, не указанной в лицензии;
- несоблюдение технических требований к осуществлению вида деятельности, предусмотренного в лицензии (размер необходимой площади, санитарные нормы, оборудование и т. п.);
- игнорирование обязательных правил, предписывающих, например, использовать кассовые аппараты, маркировать продукцию и др.

Ущерб, причиненный в результате этих нарушениях, исчисляется и оценивается в качестве крупного по усмотрению суда исходя из конкретных обстоятельств дела, поскольку границы крупного ущерба и порядок его определения статьей 171 УК РФ не установлены.

Доход, извлеченный в результате незаконного предпринимательства, считается крупным, если превышает 200 МРОТ. Если же преступник обогатился более чем на 500 МРОТ, то это доход в особо крупном размере.

Составляющие части дохода и порядок его исчисления УК РФ не установлены. Но, исчисляя такой доход, надо учитывать факторы, уменьшающие налогооблагаемую базу.

Обязательным признаком преступления является прямой или косвенный умысел. Иными словами, о преступлении можно говорить лишь в том случае, если, осуществляя незаконную предпринимательскую деятельность, нарушитель отдавал себе отчет в том, что преступает закон, и при этом либо сознательно желал извлечь доход в крупном размере, либо сознательно допускал последствия в виде крупного ущерба.

За незаконную предпринимательскую деятельность УК РФ предусматривает одно из следующих наказаний:

- штраф в размере от 300 до 500 МРОТ или в размере заработной платы нарушителя за период от трех до пяти месяцев;
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов;
- арест на срок от четырех до шести месяцев;
- лишение свободы на срок до трех лет

Меры ответственности ужесточаются, если преступление совершено организованной группой лиц, или сопряжено с извлечением дохода в особо крупном размере (свыше 500 МРОТ), или если преступление совершено лицом, ранее уже судимым за незаконное предпринимательство. В этом случае наказанием могут служить:

- штраф в размере от 700 до 1000 МРОТ или в размере заработной платы осужденного за период от семи месяцев до одного года;
- лишение свободы на срок до пяти лет и одновременное взыскание штрафа в размере до 50 МРОТ, или в размере заработной платы осужденного за период до одного месяца (либо без такого штрафа)

Лжепредпринимательство

Нередки случаи, когда организации создаются не для того, чтобы вести указанную в их уставах деятельность, а для того, чтобы учредители получали различные льготы и преимущества (например, налоговые). Деятельность этих фиктивных коммерческих организаций классифицируется как лжепредпринимательство, которое может причинить вред интересам государства (например, в виде непоступления налоговых платежей), другим организациям и гражданам. Ответственность за лжепредпринимательство указана в статье 173 УК РФ.

Лжепредпринимательство включает в себя:

- отсутствие у учредителей созданной коммерческой организации намерений осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность;
- наличие целей организации, противоречащих закону;
- причинение крупного ущерба государству, гражданам, организациям

Если отсутствует хотя бы один из этих элементов, то нет и преступления и нельзя применить уголовную ответственность.

Как правило, об отсутствии намерений осуществлять деятельность и о мнимом создании организации свидетельствует бездействие этой организации. Это бездействие проявляется в том, что коммерческая организация не выполняет обязанности, вытекающие из ее учредительных документов, в течение времени, которое необходимо и достаточно для исполнения этих обязанностей.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение», Уголовный кодекс РФ.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 6.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Уголовный кодекс РФ 1996 года (в действующей редакции).
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации /Отв. ред. В.М. Лебедев. - 13-е изд., перераб. и доп. - "Юрайт", 2016 г.
4. Звечаровский И. Э. Уголовное право России. Особенная часть. Учебник. - М., 1999.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 4

РАЗДЕЛ 7. «НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

ТЕМА 7.1. Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан.

Цель: Изучить основные источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности, в том числе предпринимательской;

государственные гарантии в области оказания медицинских и фармацевтических услуг.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- поиск и анализ и использование нормативно-правовых документов, регламентирующих профессиональную деятельность в сфере здравоохранения;
- правовой анализ принципов и основных понятий ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- подготовка организационных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур и ведения предпринимательской деятельности при оказании платных медицинских услуг.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Система органов управления здравоохранением в РФ.
2. Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.
3. Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности в РФ.
4. Общая характеристика закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан РФ».
5. Основные принципы охраны здоровья в РФ.
6. Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.
7. Обязательное и добровольное медицинское страхование: понятие, виды.
8. Законодательное регулирование оказания платных медицинских услуг.
9. Права граждан РФ при оказании им медицинской помощи: на получение медицинской информации, соблюдение врачебной тайны, добровольное согласие на медицинское вмешательство, отказ от медицинского вмешательства.
10. Права, обязанности и ответственность медицинских и фармацевтических работников.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Определения цели и темы занятия	5 мин
2	Обсуждение вопросов темы	15 мин
3	Выполнение практической работы	20 мин
4	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» был принят Государственной Думой РФ 21 ноября 2011 года.

Закон включает: основные положения; основные принципы охраны здоровья; полномочия федеральных органов государственной власти, органов

государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья; организацию охраны здоровья; правовой статус медицинских и фармацевтических работников, медицинских организаций и др.

В соответствии с программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи граждане имеют право на медпомощь в гарантированном объеме, без взимания платы. Теперь пациент может выбрать врача и медучреждение. Данный выбор можно делать не чаще одного раза в год путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации, а также на получение информации о своем здоровье, в том числе о результатах медицинских обследований, наличия заболеваний, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медпомощи и т. д.

Статья 98. указанного закона предусматривает ответственность в сфере охраны здоровья:

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Медицинские организации, медицинские работники и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

3. Вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан, не освобождает медицинских работников и фармацевтических работников от привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предоставление платных медицинских услуг является одним из наиболее часто проверяемых разделов работы каждой медицинской организации. В настоящее время проведение проверок медицинских организаций по предоставлению платных медицинских услуг в обязательном порядке осуществляется при лицензионном контроле органами Росздравнадзора, государственными органами управления здравоохранения, а также при проверках органами Роспотребнадзора.

В соответствии с ст. 84 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»:

1. Граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.

2. Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, средств работодателей и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

3. При оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

4. Платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.

.....

8. К отношениям, связанным с оказанием платных медицинских услуг, применяются положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

В соответствии с положениями ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», а также требованиями Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 г. N 1006, медицинская организация должна иметь следующие локальные нормативные акты :

1. Регламент организации оказания платных медицинских услуг в медицинской организации (в соответствии с ч. 1 ст. 84 Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)

2. Положение о порядке оказания платных немедицинских услуг в медицинской организации (в соответствии с ч. 1 ст. 84 Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)

3. Положение об ответственном лице за организацию работы по предоставлению платных медицинских услуг в медицинской организации.

4. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам в медицинской организации (соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам»)

5. Порядок оказания платных медицинских услуг анонимно (соответствует требованиям ст. 84 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации") и др.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение».

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Тема 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Цель: Изучить особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения; особенности подготовки организационных

и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур.

Место проведения: учебная аудитория кафедры права и истории.

Трудоемкость: 1 час.

Перечень практических навыков:

- анализ и использование нормативно-правовых документов, регламентирующих профессиональную, в том числе предпринимательскую, деятельность в сфере здравоохранения;
- подготовка организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур и ведения предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие и виды предпринимательской деятельности в здравоохранении.
2. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности.
3. Правовая регламентация платных медицинских услуг.

Формируемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ

Хронокарта занятия

№	Этап занятия	Время
1	Определения цели и темы занятия	5 мин
2	Обсуждение вопросов темы	15 мин
3	Выполнение практической работы	20 мин
4	Подведение итогов занятия	5 мин

Краткое содержание темы:

Помимо средств бюджета и ОМС руководители организаций здравоохранения могут привлечь к финансированию своих учреждений иные источники: средства предприятий и населения за услуги, средства от аренды основных фондов, гранты и др.

Все внебюджетные средства учреждений, согласно правилам бухгалтерского учета, можно условно разделить на три группы:

- целевые (средства, предназначенные для финансирования определенных мероприятий целевого назначения. К целевым средствам обычно относят гранты, средства, полученные от спонсоров, от отраслевых и межотраслевых фондов специального назначения);
- от приносящей доходы деятельности (средства от сдачи имущества в аренду, проценты банка по депозитным счетам и т.д.);
- от предпринимательской деятельности (доходы от платных медицинских услуг, дополнительные сервисные услуги, гостиничные услуги и др.).

Каждый из видов деятельности, каждый из этих источников имеет свой правовой статус, правила учета, расходования, налогообложения и т.п. Поэтому очень важно понимать, к какой из перечисленных выше групп относятся средства, дополнительно полученные организацией здравоохранения.

В общепринятом смысле предпринимательской деятельностью (бизнесом) является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Предпринимательством в здравоохранении следует считать деятельность организаций и частных лиц, направленную на укрепление и улучшение состояния здоровья граждан, позволяющую возместить затраты на осуществление этой деятельности и получать прибыль за счет потребителей медицинских услуг или финансирующих их лечение лиц и организаций.

Продуктом предпринимательской деятельности в здравоохранении может быть как товар (любое изделие медицинского назначения – искусственная почка, набор хирургических инструментов, лекарство), так и услуга (диагностическая, лечебно-профилактическая, консультационная).

В условиях рыночной экономики предпринимательство в здравоохранении выполняет следующие основные функции:

- общеэкономическую, проявляющуюся в участии организаций здравоохранения в общественном разделении труда и обеспечении потребностей населения в дополнительных товарах и услугах медицинского назначения;
- ресурсную, направленную на эффективное использование в медицинской деятельности как воспроизводимых, так и не воспроизводимых ресурсов;
- инновационную, обусловленную потребностью в непрерывном медико-технологическом развитии организаций здравоохранения, в том числе за счет средств предпринимателей;
- социальную, проявляющуюся в направленности деятельности коммерческих организаций здравоохранения на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан.

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую деятельность, относятся:

- медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность в качестве основного (уставного) вида деятельности;
- организации, осуществляющие медицинскую деятельность наряду с иными видами деятельности;
- индивидуальные предприниматели.

Понятие «организационно-правовая форма» охватывает конкретные виды юридических лиц. Применительно к медицинской деятельности организационно-правовая форма юридического лица не имеет принципиального значения. На рынке медицинских услуг функционируют как некоммерческие, так и коммерческие организации. Некоммерческие организации представлены в основном учреждениями здравоохранения различных типов (автономными, бюджетными, а также казенными).

В качестве основного требования к осуществлению медицинской деятельности Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» называет наличие лицензии.

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

Помимо соблюдения лицензионных требований медицинские организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность,

должны соблюдать и иные требования, установленные действующим законодательством к осуществлению экономической деятельности в целом, а также требования, предъявляемые к ним с учетом специфики сферы охраны здоровья граждан.

Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указывает на соблюдение требований технических регламентов в сфере охраны здоровья, правил обращения с медицинскими отходами, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и др.

Согласно с ч. 1 ст. 37 медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает:

- этапы оказания медицинской помощи;
- правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача);
- стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
- иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в своей практике медицинские организации должны руководствоваться клиническими рекомендациями по вопросам оказания медицинской помощи (разрабатываемыми медицинскими профессиональными некоммерческими организациями).

Частная медицинская деятельность - это предпринимательская деятельность, по оказанию медицинских услуг пациентам, осуществляемая физическими лицами, а так же юридическими лицами за исключением государственных, муниципальных, унитарных, предприятий, и учреждений.

Субъекты частной медицинской деятельности - это частные медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности. В числе учреждений, которых нет государственных и муниципальных органов, а также физические лица, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность.

Специалисты, занятые в сфере частной медицинской деятельности - это граждане, имеющие высшее или среднее медицинское образование, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность, а также граждане, работающие по трудовому договору у лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность.

Субъекты частной медицинской деятельности имеют право:

- 1) оказывать любые медицинские услуги в соответствии с указанными в лицензии видами медицинской деятельности, за исключением:
 - а) изъятия органов или тканей живого человека или трупа, в целях трансплантации;
 - б) заготовки крови и ее компонентов;

- в) искусственного прерывания беременности с 12 недельного срока;
- г) биомедицинских исследований с привлечением человека в качестве объекта;
- д) лечение особо опасных инфекционных заболеваний;

2) проводить экспертизу временной нетрудоспособности и иные виды медицинской экспертизы, за исключением:

- а) врачебной экспертизы жизнеспособности;
- б) судебно - медицинской;
- в) судебно — психиатрической;
- г) военно - врачебной;
- д) освидетельствование лиц желающих стать усыновителями, опекунами или приемными родителями.

Фармацевтическая деятельность — деятельность, включающая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Более широко круг субъектов, которые вправе осуществлять фармацевтическую деятельность, определен ч. 1 ст. 52 ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Фармацевтическая деятельность может осуществляться организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско- акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Каталог возможных субъектов фармацевтической деятельности дополнен медицинскими организациями и их обособленными подразделениями. Сделано это для повышения доступности лекарственных препаратов для сельского населения.

В качестве основного требования к осуществлению фармацевтической деятельности Закон называет наличие лицензии. Лицензирование фармацевтической деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

Методическое обеспечение:

Рабочая тетрадь по дисциплине «Правоведение».

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Решение задач (юридических ситуаций).
 - 3.2. Работа над Договором об оказании платных медицинских услуг.
4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 7

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в действующей редакции)
4. Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
7. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
8. Закон РФ от 07. 02. 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.
ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

**филиал федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

Кафедра права и истории

Авторы: Т.А. Манина, М.А. Милославская

**Методические разработки для студентов
по подготовке к практическим занятиям
по дисциплине «Правоведение»**

**Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент
(уровень бакалавриата)**

Пятигорск 2020

ЗАНЯТИЕ № 1

ТЕМА 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности.

Цель: Изучение понятия и видов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей как субъектов гражданских правоотношений и предпринимательской деятельности.

Перечень практических навыков:

- поиск нормативно-правовых документов, регламентирующих гражданско-правовые отношения в предпринимательской деятельности;
- правовой анализ норм Гражданского кодекса РФ, закрепляющего понятие и правовой статус юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, как субъектов предпринимательской деятельности, их виды;
- правовой анализ установленного законодательством перечня документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие и признаки юридического лица в РФ.
Классификация юридических лиц.
2. Правоспособность юридического лица.
3. Порядок создания юридического лица.
4. Понятие лицензии и лицензирования юридического лица.

Краткое содержание темы:

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Юридические лица должны иметь самостоятельный баланс или смету.

Традиционно выделяют 4 признака юридического лица:

- имущественная самостоятельность;
- организационное единство;
- самостоятельная имущественная ответственность по обязательствам,
- выступление в гражданском обороте и в суде от своего имени.

Основным признаком юридического лица является имущественная самостоятельность. Юридическое лицо может обладать имуществом на одном из вещных прав:

- праве собственности,
- праве хозяйственного ведения,
- праве оперативного управления.

Признак организационного единства состоит в том, что каждое юридическое лицо представляет собой организацию, имеющую определенную структуру, а в некоторых случаях филиалы и представительства, органы управления, которые отражены в учредительных документах: уставе, учредительном договоре, общем положении об организациях данного вида (п. 1 ст. 52 Гражданского кодекса).

При необходимости осуществления деятельности за пределами своего места нахождения юридическое лицо может создавать представительства и филиалы. В

соответствии ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительством является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

Классификация юридических лиц может происходить по нескольким критериям:

1. По характеру деятельности юридические лица делятся на коммерческие и некоммерческие:

коммерческими являются организации, в качестве основной цели своей деятельности преследующие извлечение прибыли, а также распределяющие прибыль между участниками. К таким относятся хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия;

некоммерческими являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. Это потребительские кооперативы, общественные или религиозные организации, финансируемые собственником учреждения, благотворительные и иные фонды и др. Перечень некоммерческих организаций, приведенный в ГК, является открытым. Некоммерческие организации могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

2. По видам прав учредителей (участников) в отношении юридических лиц или их имущества различают:

юридические лица, в отношении которых их участники имеют обязательственные права (хозяйственные общества и товарищества, производственные и потребительские кооперативы). Собственником передаваемого имущества становится сама организация;

юридические лица, на имущество которых учредители имеют право собственности или иное вещное право. Так, государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также финансируемые собственником учреждения владеют имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;

юридические лица, в отношении которых их участники не имеют никаких имущественных прав (общественные и религиозные организации (объединения);-благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц (ассоциации и союзы).

3. По организационно-правовой форме коммерческие юридические лица могут быть разделены на:

хозяйственные товарищества, представляющие собой прежде всего объединение лиц и поэтому предполагающие личное участие членов товарищества в его делах и лично-доверительные отношения между участниками;

хозяйственные общества, представляющие собой объединения капиталов и поэтому не предполагающие личного участия членов общества в его делах;

унитарное предприятие;

производственный кооператив.

Государственная регистрация - это заключительный этап создания юридического лица. Отношения, возникающие в связи с государственной регистрацией юридических лиц при их создании, реорганизации и ликвидации, при

внесении изменений в учредительные документы и ведении Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), регулируются Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц...". Юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации. Отказ в регистрации по мотивам нецелесообразности создания юридического лица не допускается. Отказ в государственной регистрации, уклонение от ее проведения могут быть обжалованы в суд.

Государственная регистрация юридических лиц при их создании осуществляется регистрирующими органами по месту нахождения постоянно действующего исполнительного органа, в отсутствие такового - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Исходя из п. 2 ст. 54 ГК РФ юрисдикция регистрирующих органов определяется по территориальному принципу. Юридическое лицо приобретает правоспособность только после государственной регистрации. Соответственно, учредительные документы создаваемого юридического лица для третьих лиц имеют значение только после государственной регистрации юридического лица. В то же время действие учредительных документов для учредителей начинается с момента их утверждения или заключения.

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

ТЕМА 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ

Цель: Изучение порядка создания, реорганизации и ликвидации юридического лица, условий регистрации лица в качестве индивидуального предпринимателя и утраты им своего статуса.

Перечень практических навыков:

- анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих гражданско-правовые отношения в предпринимательской деятельности;
- правовой анализ норм Гражданского кодекса РФ и иных федеральных законов, регулирующих предпринимательскую деятельность в РФ;
- подготовка проектов организационных и распорядительных документов, необходимых для регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Порядок создания и реорганизации юридического лица.

2. Виды реорганизации.
3. Понятие и момент возникновения предпринимательской правоспособности.
4. Ликвидация юридического лица: понятие и этапы.
5. Имущественная основа предпринимательской деятельности.
6. Понятие и признаки банкротства.
7. Основы государственного регулирования предпринимательской деятельности.
8. Защита прав предпринимателей.
9. Случаи утраты индивидуальным предпринимателем своего статуса.

Краткое содержание темы:

В соответствии с п. 1 ст. 51 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления. Правила ведения Единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений утверждены постановлением Правительства РФ.

Государственная регистрация юридических лиц осуществляется Федеральной налоговой службой.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения указанного учредителями в заявлении о государственной регистрации постоянно действующего исполнительного органа, в случае отсутствия такого исполнительного органа - по месту нахождения иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Регистрирующий орган не вправе требовать представление других документов кроме документов, установленных Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Перечень документов, необходимых для регистрации юридического лица при его создании установлен ст. 12 указанного Закона.

Отказ в государственной регистрации юридического лица допускается только в случаях, установленных законом, а именно:

- а) непредставления определенных настоящим Федеральным законом необходимых для государственной регистрации документов;
- б) представления документов в ненадлежащий регистрирующий орган. Отказ в государственной регистрации юридического лица, а также уклонение от такой регистрации могут быть обжалованы в суд.

Моментом государственной регистрации признается внесение регистрирующим органом соответствующей записи в государственный реестр.

Регистрирующий орган не позднее одного рабочего дня с момента государственной регистрации выдает (направляет) заявителю документ, подтверждающий факт внесения записи в государственный реестр.

Федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Законодательством определены три формы прекращения юридического лица: реорганизация и ликвидация. Реорганизация юридического лица - это

прекращение юридического лица (юридических лиц) с правопреемством (переходом прав и обязанностей от одного лица к другому). Исключения составляют случаи выделения, когда юридическое лицо не прекращает свою деятельность.

В соответствии с п. 1 ст. 61 Гражданского кодекса РФ ликвидация – это прекращение юридического лица при отсутствии правопреемства в его правах и обязанностях.

Реорганизация и ликвидация юридического лица как и создание требуют государственной регистрации. Юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникших юридических лиц.

При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо - прекратившим существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Реорганизация возможна в пяти формах: слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.

Юридическое лицо может быть ликвидировано добровольно или принудительно.

Добровольная ликвидация осуществляется: по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, с достижением цели, ради которой оно создано.

Принудительная ликвидация возможна только по решению суда в случае

- допущенных при его создании грубых нарушений закона, если эти нарушения носят неустранимый характер,
- либо осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом,
- либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов,
- либо при систематическом осуществлении общественной или религиозной организацией (объединением), благотворительным или иным фондом деятельности, противоречащей его уставным целям,
- а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы
3. Практическая работа
 - 3.1. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 2

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 26.12.1995 № 208 - ФЗ «Об акционерных обществах» (ред. от 15.04.2019).
4. Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ред. от 23.04.2018).
5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
6. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
7. Закон РФ от 07. 02. 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).
8. Абова Т. Е.; Кабалкин А. Ю. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Части 1 и 2. 6-е издание, М., 2016.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 2.

ТЕМА 3.2. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников.

Цель: Изучение особенностей правового регулирования труда медицинских и фармацевтических работников.

Перечень практических навыков:

- поиск нормативно-правовых документов, регламентирующих трудовые правоотношения в сфере здравоохранения;
- анализ источников (форм) трудового права в целом и правовых норм в соответствии с их структурой;
- применение норм Трудового кодекса РФ и локальных нормативно-правовых актов к конкретным юридическим фактам в профессиональной деятельности.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени.
2. Другие виды продолжительности рабочего времени медицинских и фармацевтических работников.
3. Понятие и виды времени отдыха в соответствии с ТК РФ. Основной и дополнительный отпуск.
4. Оплата труда и его нормирование. Оплата сверхурочного времени и работы в выходные и праздничные дни медицинских и фармацевтических работников.
5. Понятие дисциплины труда и трудового распорядка.
6. Поощрения за труд.
7. Дисциплинарные взыскания и порядок их применения.
8. Понятия квалификации работника и профессионального стандарта.
9. Организация и требования охраны труда.
10. Материальная ответственность сторон трудового договора.
11. Особенности регулирования труда медицинских и фармацевтических работников.

Краткое содержание темы:

Рабочее время - это время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени.

Труд человека всегда протекает во времени. Для всех видов труда общим измерителем затраченного его количества всегда выступает рабочее время. Правовому регулированию подлежит трудовая деятельность человека, при которой его работа осуществляется в соответствии с трудовым договором.

ТК РФ исходит из того, что **нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов**. Кодексом и иными ФЗ для медицинских устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени.

Рабочее время состоит из фактически отработанного работником в течение дня (смены) времени. К иным периодам времени, приравненным к рабочему, когда

работник фактически не выполнял свои трудовые обязанности, относятся: перерывы для кормления ребенка (ст. 258 ТК РФ); специальные перерывы для отдыха, обусловленные организацией труда; дежурства на дому.

Работники системы здравоохранения по признакам продолжительности рабочего времени могут быть разделены на следующие категории: а) с нормальной продолжительностью рабочего времени; б) с сокращенной продолжительностью рабочего времени; в) с работой за пределами нормальной продолжительности рабочего времени по инициативе самого работника (сверхурочная работа, ненормированный рабочий день, совместительство как внешнее, так и внутреннее)

Специфика правового регулирования рабочего времени медицинских работников проявляется в том, что главный врач, его заместители, главная медицинская сестра, главный бухгалтер, руководители аптек, отдельных служб и подразделений, младший медицинский персонал (не работающий на объектах с вредными условиями труда), обслуживающий персонал в соответствии с производственной необходимостью, обусловленной интересами медицинского учреждения, привлекаются к выполнению своих трудовых обязанностей за пределами нормальной продолжительности рабочего времени. Для них применяется **ненормированный рабочий день**.

Перечень сотрудников медицинского учреждения с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка учреждения (ст. 101 ТК РФ). Для подавляющего же большинства медицинских работников предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени (врач-фтизиатр, врач-физиотерапевт, врач-стоматолог и др.)

В статье 350 ТК РФ определено, что для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется постановлением Правительства РФ, например постановлением ? 101 от 14 февраля 2003 г. «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности» (с изм. от 1 февраля 2005 г.).

Конституцией Российской Федерации закреплено **право на отдых** и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск. Данное право относится к числу социально-экономических прав и является одним из основополагающих прав человека.

Нормы, регулирующие право на отдых, включены в раздел V ТК РФ. Согласно ст. 106 ТК, **время отдыха** - это время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Главная цель правового регулирования времени отдыха состоит, во-первых, в обеспечении установленного законодательством ограничения рабочего времени и, во-вторых, в создании работникам условий для реального использования свободного времени.

ТК РФ определяет такие **виды времени отдыха**, как перерывы в течение рабочего дня (смены), ежедневный (междусменный) отдых, выходные и нерабочие праздничные дни, отпуска.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем.

Согласно ст. 111 ТК РФ для работников может устанавливаться как 5-дневная рабочая неделя с 2 выходными днями, так и 6-дневная с 1 выходным днем. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при 5-дневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка организации. Оба выходных дня предоставляются, как правило, подряд, при этом продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов (ст. 110 ТК РФ), а привлечение к работе в выходные дни и нерабочие праздничные дни запрещается, кроме исключительных случаев, перечисленных в ст. 113 ТК РФ.

Статьей 112 ТК РФ установлено 11 нерабочих праздничных дней в год, работа в которые допускается только в отдельных организациях. Указанная норма закона предусматривает, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

Отпуск - это ежегодный непрерывный отдых в течение определенного количества дней подряд, который предоставляется всем работникам для восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется 1 раз в каждом году работы. Рабочий год исчисляется с момента заключения работником трудового договора. В период, когда работник находится в ежегодном оплачиваемом отпуске, работодатель не может уволить его по своей инициативе, за исключением случаев ликвидации организации либо когда прекратилась деятельность работодателя - физического лица (ст. 81 ТК РФ).

Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска - не менее 28 календарных дней (ст. 115 ТК РФ). Ежегодные **дополнительные оплачиваемые отпуска** отличаются от основного оплачиваемого отпуска продолжительностью, порядком предоставления и основанием. Если основной оплачиваемый отпуск гарантирован работнику независимо от того, где он работает, то дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется далеко не всем работникам. Это касается прежде всего работы по определенным специальностям, сопряженной с вредными и (или) опасными условиями труда, особым характером работы, ненормированным рабочим днем (ст. 116 ТК РФ). В отдельных случаях предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков имеет целью стимулировать длительную работу в определенной сфере, т.е. за продолжительный стаж работы.

По семейным обстоятельствам и иным уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению сторон.

Совмещение профессий - это выполнение работником наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительной работы по другой профессии.

Совмещение должностей - выполнение работником дополнительной работы по другой должности.

Под расширением зоны обслуживания и увеличением объема выполненных работ понимается выполнение дополнительного объема работ по одной и той же профессии или должности.

Под выполнением обязанностей временно отсутствующего работника, без освобождения от своей основной работы, понимают замену работника, который не может выполнять свои трудовые обязанности в связи с болезнью, отпуском, командировкой или по другим причинам временного характера, при условии, что за ним сохраняется его рабочее место. Совмещение профессий (должностей) может иметь место только при согласии работника.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия медицинского работника.

Трудовым кодексом РФ предусматривается **два вида ответственности** медицинских работников. Это дисциплинарная и материальная ответственность.

Дисциплинарный проступок определяется как неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами. Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется ст. 193 ТК РФ.

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю предусматривается ст. 238 ТК РФ.

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

По общему правилу, в соответствии со ст. 241 ТК РФ, за причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или иными

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 3.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 - ФЗ (с изм. и доп. на 01.09.2019).
3. Федеральный закон РФ от 19.06.1994 № 1032 - 1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 27.07.2019).
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10 - ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 03.07.2016).
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019).
6. Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (ред. от 19.05.2008).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации. Последняя редакция с комментариями. Адрес ресурса: www.sttkrf.ru.
8. Крапивин О.М., Власов В.И. Трудовой договор. Заключение. Изменение. Прекращение. Защита персональных данных работника. - Специально для системы ГАРАНТ. Адрес ресурса: www.garant.ru.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 4 «ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Тема 4.2. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения

Цель: Изучение особенностей финансового контроля предпринимательской деятельности и финансово-правовой ответственности в сфере здравоохранения.

Перечень практических навыков:

- поиск и анализ нормативно-правовых документов, регламентирующих финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовую ответственность в сфере здравоохранения;
- правовой анализ норм Налогового кодекса РФ, регламентирующих юридическую ответственность за правонарушения при создании новых предпринимательских структур и незаконном предпринимательстве.
- применение норм законодательства к конкретным юридическим фактам.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Субъекты (контролирующие органы) финансового контроля предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.
2. Методы финансового контроля.
3. Сферы финансово-хозяйственной деятельности, исследуемые в ходе проверки.
4. Основания привлечения к финансово-правовой ответственности.

Краткое содержание темы:

Финансовый контроль в системе здравоохранения – это контроль за целевым использованием финансовых средств системы здравоохранения, а так же за соблюдением действующего финансового законодательства.

Объектом финансового контроля в здравоохранении является финансово-хозяйственная деятельность организаций здравоохранения.

Важнейшей **задачей** финансового контроля является реализация единой финансовой политики, а также контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств в системе здравоохранения. соблюдением бюджетного учета.

Финансовый контроль осуществляется в виде предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль на стадии составления, рассмотрения проекта территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год осуществляется органом управления здравоохранением, финансовыми органами субъекта РФ, территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее ОМС).

Текущий и последующий контроль в процессе реализации Программы осуществляется:

- Территориальным управлением в УР Федеральной службы финансово-бюджетного надзора;
 - органом управления здравоохранением;
 - финансовыми органами;
 - контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов в УР;
 - Государственной налоговой инспекцией;
 - Счетной палатой;
 - Федеральным казначейством;
 - Территориальным фондом ОМС;
 - другие надзорные организации.
- ре охраны здоровья.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения во исполнение государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, осуществляет в том числе и финансовый контроль организаций и учреждений здравоохранения.

С 2008 года законодательное регулирование государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» «Об обращении лекарственных средств», 28 Указами Президента Российской Федерации и более 30 федеральными законами в сфере охраны здоровья.

Подзаконная нормативно-правовая база составляет более 108 распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, а также более 250 приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Контрольные мероприятия проводятся в соответствии со Сводным планом контрольных (надзорных) мероприятий, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, и планом проверок в отношении органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья, утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. Приоритетным направлением в контрольно-надзорной деятельности являются комплексные проверки по нескольким видам контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей:

- контроль за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, реализацией мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение;
- контроль за расходованием средств (субвенций, выделенных на реализацию переданных полномочий);
- контроль за осуществлением полномочий в сфере здравоохранения, переданных на уровень субъектов Российской Федерации в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Информация о государственном контроле в сфере охраны здоровья размещается ежегодно на официальном сайте Росздравнадзора (www.roszdravnadzor.ru).

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
 - 3.1. Работа с НПА.
 - 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 4.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Бюджетный кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
4. Налоговый кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система

- (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
 3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 3

РАЗДЕЛ 5 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 5.2. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников.

Цель: Изучение конкретных составов административных правонарушений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения в соответствии со статьями КоАП РФ.

Перечень практических навыков:

- поиск правовых норм, закрепляющих основания привлечения к административно-правовой ответственности за правонарушения в сфере здравоохранения;
- анализ составов административных правонарушений, связанных с профессиональной деятельностью в сфере здравоохранения и составов административных правонарушений, совершаемых при подготовке организационных и распорядительных документов для создания новых предпринимательских структур;
- применение норм административного законодательства к конкретным юридическим фактам.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

1. АО за нарушение порядка оказания медицинской помощи
2. АО за несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.
4. АО за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.
5. АО за нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.
6. АО за осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.
7. АО за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

Краткое содержание темы:

В отношении медицинских и фармацевтических работников (организаций) применяются, как правило, предупреждение и административный штраф.

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП) является мерой административного наказания, выраженной в официальной порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП) представляет собой денежное взыскание, налагаемое уполномоченным органом (должностным лицом) на физическое или юридическое лицо, совершившее административное

правонарушение. Административный штраф призван оказать воздействие на материальные интересы правонарушителя. Взыскиваемые с физических и юридических лиц суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации. В здравоохранении чаще других имеют место административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, в частности:

Статьи КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность медицинских и фармацевтических работников предусмотрены Главами 6 и 14 КоАП РФ.

Нарушение порядка оказания медицинской помощи.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) с 1 января 2013 года медицинская помощь организуется и предоставляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 323-ФЗ порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Нарушение порядка проведения медицинской экспертизы.

Предусматривается административная ответственность за нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных порядков проведения медицинской экспертизы, за исключением экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

Согласно вводимой в КоАП РФ ст. 6.35 нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных в соответствии с законодательством РФ порядков проведения медицинской экспертизы, кроме экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, за исключением случаев, предусмотренных ст. 11.32 КоАП РФ, повлечет наложение на должностных лиц учреждения здравоохранения административного штрафа в сумме от 2 000 до 3 000 руб., а на само учреждение – в размере от 30 000 до 50 000 руб.

В силу ст. 58 Федерального закона № 323-ФЗ медицинской экспертизой является проводимое в предусмотренном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность, а также установления причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.

Несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.

Ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, перечислены в ст. 74 Федерального закона № 323-ФЗ.

В силу ч. 3 данной статьи за нарушение указанных ограничений медицинские и фармацевтические работники, руководители медицинских организаций и руководители аптечных организаций, а также компании, представители компаний несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.

Проектом федерального закона № 1093620-6 предусматривается введение административной ответственности за следующие нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья (ст. 6.37 КоАП РФ).

Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Взимание платы за оказание медицинской помощи по территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации данной программы, и медицинскими работниками такой организации.

Нарушение права гражданина на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 6.32 КоАП РФ.

Нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.

Назначение и выписывание лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в медицинских организациях, иных организациях, предоставляющих медицинскую помощь, и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на ведение медицинской деятельности, осуществляются в соответствии с Порядком назначения и выписывания лекарственных препаратов, утвержденным Приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 № 1175н.

Осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.

Согласно ч. 1 ст. 6.40 КоАП РФ осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением требований, предусмотренных соответствующими лицензиями, повлечет предупреждение или наложение на должностных лиц административного штрафа.

Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

В новой редакции изложена ст. 14.4.2 КоАП РФ. Согласно ч. 1 данной статьи нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Роздравнадзора вправе: руководитель Роздравнадзора, его заместители; руководители территориальных органов Роздравнадзора, их заместители.

По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, за исключением случаев, прямо указанных в ст. 4.5 КоАП РФ.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
3.1. Работа с НПА.
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 5.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 года (в действующей редакции).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.
ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 6 «ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 6.2. Особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения.

Цель: Изучить признаки составов преступлений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения.

Перечень практических навыков:

- поиск правовых норм, закрепляющих основания привлечения к уголовной ответственности за преступления в сфере здравоохранения;
- анализ составов преступлений, связанных с профессиональной и предпринимательской деятельностью в сфере здравоохранения, в том числе при подготовке организационных и распорядительных документов при создании новых предпринимательских структур;
- применение норм уголовного законодательства к конкретным юридическим фактам.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

6. Общая характеристика преступлений против жизни и здоровья.
7. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.
8. Основания привлечения к уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников.
9. Преступления, связанные с профессиональной медицинской и фармацевтической деятельностью.
10. Должностные преступления в сфере здравоохранения.

Краткое содержание темы:

Уголовный кодекс РФ предусматривает широкий перечень оснований, при которых может возникнуть ответственность медицинского и фармацевтического работника. Это и причинение вреда здоровью, и неоказание помощи больному, и незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и незаконное осуществление медицинской и фармацевтической (в том числе предпринимательской) деятельности.

Виды нарушений при уголовной ответственности перекликаются с видами нарушений Административного кодекса, однако они имеют более общественно опасный характер, поэтому при уголовной ответственности санкции в отношении медицинского или фармацевтического работника более жесткие.

Мера уголовного наказания за совершения преступления может быть разной – от денежного штрафа до лишения свободы.

Уголовная ответственность за осуществление предпринимательской деятельности без регистрации или без лицензии предусмотрена статьей 171 Уголовного кодекса РФ (далее - УК РФ).

Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без лицензии (если таковая необходима) или с нарушением условий и требований, указанных в лицензии, может быть привлечено к уголовной ответственности, если одновременно:

- нарушены условия лицензирования;
- причинен крупный ущерб или извлечен доход в крупном размере;

- установлено, что крупный ущерб или доход в крупном размере возник именно из-за нарушения условий лицензирования

Если отсутствует хотя бы один из указанных элементов, то нет и преступления, следовательно, нельзя применить уголовную ответственность.

Нарушением условий лицензирования являются:

- осуществление предпринимательской деятельности, не указанной в лицензии;
- несоблюдение технических требований к осуществлению вида деятельности, предусмотренного в лицензии (размер необходимой площади, санитарные нормы, оборудование и т. п.);
- игнорирование обязательных правил, предписывающих, например, использовать кассовые аппараты, маркировать продукцию и др.

Ущерб, причиненный в результате этих нарушениях, исчисляется и оценивается в качестве крупного по усмотрению суда исходя из конкретных обстоятельств дела, поскольку границы крупного ущерба и порядок его определения статьей 171 УК РФ не установлены.

Доход, извлеченный в результате незаконного предпринимательства, считается крупным, если превышает 200 МРОТ. Если же преступник обогатился более чем на 500 МРОТ, то это доход в особо крупном размере.

Составляющие части дохода и порядок его исчисления УК РФ не установлены. Но, исчисляя такой доход, надо учитывать факторы, уменьшающие налогооблагаемую базу.

Обязательным признаком преступления является прямой или косвенный умысел. Иными словами, о преступлении можно говорить лишь в том случае, если, осуществляя незаконную предпринимательскую деятельность, нарушитель отдавал себе отчет в том, что преступает закон, и при этом либо сознательно желал извлечь доход в крупном размере, либо сознательно допускал последствия в виде крупного ущерба.

За незаконную предпринимательскую деятельность УК РФ предусматривает одно из следующих наказаний:

- штраф в размере от 300 до 500 МРОТ или в размере заработной платы нарушителя за период от трех до пяти месяцев;
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов;
- арест на срок от четырех до шести месяцев;
- лишение свободы на срок до трех лет

Меры ответственности ужесточаются, если преступление совершено организованной группой лиц, или сопряжено с извлечением дохода в особо крупном размере (свыше 500 МРОТ), или если преступление совершено лицом, ранее уже судимым за незаконное предпринимательство. В этом случае наказанием могут служить:

- штраф в размере от 700 до 1000 МРОТ или в размере заработной платы осужденного за период от семи месяцев до одного года;
- лишение свободы на срок до пяти лет и одновременное взыскание штрафа в размере до 50 МРОТ, или в размере заработной платы осужденного за период до одного месяца (либо без такого штрафа)

Лжепредпринимательство

Нередки случаи, когда организации создаются не для того, чтобы вести указанную в их уставах деятельность, а для того, чтобы учредители получали

различные льготы и преимущества (например, налоговые). Деятельность этих фиктивных коммерческих организаций классифицируется как лжепредпринимательство, которое может причинить вред интересам государства (например, в виде непоступления налоговых платежей), другим организациям и гражданам. Ответственность за лжепредпринимательство указана в статье 173 УК РФ.

Лжепредпринимательство включает в себя:

- отсутствие у учредителей созданной коммерческой организации намерений осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность;
- наличие целей организации, противоречащих закону;
- причинение крупного ущерба государству, гражданам, организациям

Если отсутствует хотя бы один из этих элементов, то нет и преступления и нельзя применить уголовную ответственность.

Как правило, об отсутствии намерений осуществлять деятельность и о мнимом создании организации свидетельствует бездействие этой организации. Это бездействие проявляется в том, что коммерческая организация не выполняет обязанности, вытекающие из ее учредительных документов, в течение времени, которое необходимо и достаточно для исполнения этих обязанностей.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа
3.1. Работа с НПА.
4. Подведение итогов занятия.

Нормативные акты и литература к Разделу 6.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Уголовный кодекс РФ 1996 года (в действующей редакции).
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации /Отв. ред. В.М. Лебедев. - 13-е изд., перераб. и доп. - "Юрайт", 2016 г.
4. Звечаровский И. Э. Уголовное право России. Особенная часть. Учебник. - М., 1999.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.

2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.

ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

ЗАНЯТИЕ № 4

РАЗДЕЛ 7. «НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

ТЕМА 7.1. Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан.

Цель: Изучить основные источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности, в том числе предпринимательской; государственные гарантии в области оказания медицинских и фармацевтических услуг.

Перечень практических навыков:

- поиск и анализ и использование нормативно-правовых документов, регламентирующих профессиональную деятельность в сфере здравоохранения;
- правовой анализ принципов и основных понятий ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- подготовка организационных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур и ведения предпринимательской деятельности при оказании платных медицинских услуг.

Основные вопросы, выносимые на обсуждение:

11. Система органов управления здравоохранением в РФ.
12. Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.
13. Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности в РФ.
14. Общая характеристика закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан РФ».
15. Основные принципы охраны здоровья в РФ.

16. Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.
17. Обязательное и добровольное медицинское страхование: понятие, виды.
18. Законодательное регулирование оказания платных медицинских услуг.
19. Права граждан РФ при оказании им медицинской помощи: на получение медицинской информации, соблюдение врачебной тайны, добровольное согласие на медицинское вмешательство, отказ от медицинского вмешательства.
20. Права, обязанности и ответственность медицинских и фармацевтических работников.

Краткое содержание темы:

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» был принят Государственной Думой РФ 21 ноября 2011 года.

Закон включает: основные положения; основные принципы охраны здоровья; полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления; права и обязанности граждан в сфере охраны здоровья; организацию охраны здоровья; правовой статус медицинских и фармацевтических работников, медицинских организаций и др.

В соответствии с программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи граждане имеют право на медпомощь в гарантированном объеме, без взимания платы. Теперь пациент может выбрать врача и медучреждение. Данный выбор можно делать не чаще одного раза в год путем подачи заявления лично или через своего представителя на имя руководителя медицинской организации, а также на получение информации о своем здоровье, в том числе о результатах медицинских обследований, наличия заболеваний, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медпомощи и т. д.

Статья 98. указанного закона предусматривает ответственность в сфере охраны здоровья:

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Медицинские организации, медицинские работники и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

3. Вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

4. Возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан, не освобождает медицинских работников и фармацевтических работников от привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Предоставление платных медицинских услуг является одним из наиболее часто проверяемых разделов работы каждой медицинской организации. В настоящее время проведение проверок медицинских организаций по

предоставлению платных медицинских услуг в обязательном порядке осуществляется при лицензионном контроле органами Росздравнадзора, государственными органами управления здравоохранения, а также при проверках органами Роспотребнадзора.

В соответствии с ст. 84 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»:

1. Граждане имеют право на получение платных медицинских услуг, предоставляемых по их желанию при оказании медицинской помощи, и платных немедицинских услуг (бытовых, сервисных, транспортных и иных услуг), предоставляемых дополнительно при оказании медицинской помощи.

2. Платные медицинские услуги оказываются пациентам за счет личных средств граждан, средств работодателей и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

3. При оказании платных медицинских услуг должны соблюдаться порядки оказания медицинской помощи.

4. Платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.

.....

8. К отношениям, связанным с оказанием платных медицинских услуг, применяются положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей».

В соответствии с положениями ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», а также требованиями Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.10.2012 г. N 1006, медицинская организация должна иметь следующие локальные нормативные акты :

1. Регламент организации оказания платных медицинских услуг в медицинской организации (в соответствии с ч. 1 ст. 84 Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)

2. Положение о порядке оказания платных немедицинских услуг в медицинской организации (в соответствии с ч. 1 ст. 84 Федерального закона РФ от 21.11.2011 г. N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)

3. Положение об ответственном лице за организацию работы по предоставлению платных медицинских услуг в медицинской организации.

4. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам в медицинской организации (соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 06.03.2013 № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам»)

5. Порядок оказания платных медицинских услуг анонимно (соответствует требованиям ст. 84 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации") и др.

Основные этапы работы на практическом занятии:

1. Организация занятия.
2. Обсуждение вопросов темы.
3. Практическая работа

- 3.1. Работа с НПА.
- 3.2. Решение задач (юридических ситуаций).
4. Подведение итогов занятия.

Тема 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Цель: Изучить особенности правового регулирования предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения; особенности подготовки организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур.

Перечень практических навыков:

- анализ и использование нормативно-правовых документов, регламентирующих профессиональную, в том числе предпринимательскую, деятельность в сфере здравоохранения;
- подготовка организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур и ведения предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Основные вопросы выносимые на обсуждение:

4. Понятие и виды предпринимательской деятельности в здравоохранении.
5. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности.
6. Правовая регламентация платных медицинских услуг.

Краткое содержание темы:

Помимо средств бюджета и ОМС руководители организаций здравоохранения могут привлечь к финансированию своих учреждений иные источники: средства предприятий и населения за услуги, средства от аренды основных фондов, гранты и др.

Все внебюджетные средства учреждений, согласно правилам бухгалтерского учета, можно условно разделить на три группы:

- целевые (средства, предназначенные для финансирования определенных мероприятий целевого назначения. К целевым средствам обычно относят гранты, средства, полученные от спонсоров, от отраслевых и межотраслевых фондов специального назначения);
- от приносящей доходы деятельности (средства от сдачи имущества в аренду, проценты банка по депозитным счетам и т.д.);
- от предпринимательской деятельности (доходы от платных медицинских услуг, дополнительные сервисные услуги, гостиничные услуги и др.).

Каждый из видов деятельности, каждый из этих источников имеет свой правовой статус, правила учета, расходования, налогообложения и т.п. Поэтому очень важно понимать, к какой из перечисленных выше групп относятся средства, дополнительно полученные организацией здравоохранения.

В общепринятом смысле предпринимательской деятельностью (бизнесом) является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом,

продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Предпринимательством в здравоохранении следует считать деятельность организаций и частных лиц, направленную на укрепление и улучшение состояния здоровья граждан, позволяющую возместить затраты на осуществление этой деятельности и получать прибыль за счет потребителей медицинских услуг или финансирующих их лечение лиц и организаций.

Продуктом предпринимательской деятельности в здравоохранении может быть как товар (любое изделие медицинского назначения – искусственная почка, набор хирургических инструментов, лекарство), так и услуга (диагностическая, лечебно-профилактическая, консультационная).

В условиях рыночной экономики предпринимательство в здравоохранении выполняет следующие основные функции:

- общеэкономическую, проявляющуюся в участии организаций здравоохранения в общественном разделении труда и обеспечении потребностей населения в дополнительных товарах и услугах медицинского назначения;
- ресурсную, направленную на эффективное использование в медицинской деятельности как воспроизводимых, так и не воспроизводимых ресурсов;
- инновационную, обусловленную потребностью в непрерывном медико-технологическом развитии организаций здравоохранения, в том числе за счет средств предпринимателей;
- социальную, проявляющуюся в направленности деятельности коммерческих организаций здравоохранения на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан.

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую деятельность, относятся:

- медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность в качестве основного (уставного) вида деятельности;
- организации, осуществляющие медицинскую деятельность наряду с иными видами деятельности;
- индивидуальные предприниматели.

Понятие «организационно-правовая форма» охватывает конкретные виды юридических лиц. Применительно к медицинской деятельности организационно-правовая форма юридического лица не имеет принципиального значения. На рынке медицинских услуг функционируют как некоммерческие, так и коммерческие организации. Некоммерческие организации представлены в основном учреждениями здравоохранения различных типов (автономными, бюджетными, а также казенными).

В качестве основного требования к осуществлению медицинской деятельности Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» называет наличие лицензии.

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

Помимо соблюдения лицензионных требований медицинские организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность, должны соблюдать и иные требования, установленные действующим законодательством к осуществлению экономической деятельности в целом, а также

требования, предъявляемые к ним с учетом специфики сферы охраны здоровья граждан.

Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указывает на соблюдение требований технических регламентов в сфере охраны здоровья, правил обращения с медицинскими отходами, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и др.

Согласно с ч. 1 ст. 37 медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает:

- этапы оказания медицинской помощи;
- правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача);
- стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
- иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в своей практике медицинские организации должны руководствоваться клиническими рекомендациями по вопросам оказания медицинской помощи (разрабатываемыми медицинскими профессиональными некоммерческими организациями).

Частная медицинская деятельность - это предпринимательская деятельность, по оказанию медицинских услуг пациентам, осуществляемая физическими лицами, а так же юридическим лицами за исключением государственных, муниципальных, унитарных, предприятий, и учреждений.

Субъекты частной медицинской деятельности - это частные медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности. В числе учреждений, которых нет государственных и муниципальных органов, а также физические лица, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность.

Специалисты, занятые в сфере частной медицинской деятельности - это граждане, имеющие высшее или среднее медицинское образование, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность, а также граждане, работающие по трудовому договору у лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность.

Субъекты частной медицинской деятельности имеют право:

- 1) оказывать любые медицинские услуги в соответствии с указанными в лицензии видами медицинской деятельности, за исключением:
 - а) изъятия органов или тканей живого человека или трупа, в целях трансплантации;
 - б) заготовки крови и ее компонентов;
 - в) искусственного прерывания беременности с 12 недельного срока;
 - г) биомедицинских исследований с привлечением человека в качестве объекта;

д) лечение особо опасных инфекционных заболеваний;

2) проводить экспертизу временной нетрудоспособности и иные виды медицинской экспертизы, за исключением:

а) врачебной экспертизы жизнеспособности;

б) судебно - медицинской;

в) судебно — психиатрической;

г) военно - врачебной;

д) освидетельствование лиц желающих стать усыновителями, опекунами или приемными родителями.

Фармацевтическая деятельность — деятельность, включающая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Более широко круг субъектов, которые вправе осуществлять фармацевтическую деятельность, определен ч. 1 ст. 52 ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Фармацевтическая деятельность может осуществляться организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско- акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Каталог возможных субъектов фармацевтической деятельности дополнен медицинскими организациями и их обособленными подразделениями. Сделано это для повышения доступности лекарственных препаратов для сельского населения.

В качестве основного требования к осуществлению фармацевтической деятельности Закон называет наличие лицензии. Лицензирование фармацевтической деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

Основные этапы работы на практическом занятии

1. Организация занятия.

2. Обсуждение вопросов темы.

3. Практическая работа

3.1. Решение задач (юридических ситуаций).

3.2. Работа над Договором об оказании платных медицинских услуг.

4. Подведение итогов занятия.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 7

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в действующей редакции)
4. Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
7. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
8. Закон РФ от 07. 02. 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.
ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

**ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

Кафедра права и истории

Авторы: Т.А. Манина, М.А. Милославская

**Методические рекомендации
для самостоятельной работы студентов
по дисциплине «Правоведение»**

Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)

Пятигорск 2020

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.

ТЕМА 1. Соотношение государства и права. Система российского права¹.

Вопросы для текущего контроля успеваемости:

1. Понятие и признаки государства.
2. Теории происхождения государства и права.
3. Признаки правового государства и гражданского общества.
4. Виды и характеристика социальных норм.
5. Понятие права и его основные черты. Функции права.
6. Взаимодействие права и морали и их различия.
7. Норма права. Структура юридической нормы.
8. Понятие и виды источников (форм) права.
9. Классификация НПА по их юридической силе.
10. Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц.
11. Понятие системы права. Отрасли российского права. Публичное и частное право.
12. Понятие и виды правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность как элементы содержания правоотношений.
13. Субъекты права. Правоспособность, дееспособность и правосубъектность.
14. Понятие правового статуса.
15. Понятие и состав правонарушения. Виды правонарушений.
16. Понятие и виды юридической ответственности.
17. Позитивная и ретроспективная юридическая ответственность.

Работа по схемам и таблицам

- «Правовое государство» и «Гражданское общество» (задание 1);
- «Виды юридической ответственности» (задание 2);
- «Источники права» (задание 3).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2)

Санитарка Миронова, осуществляя уборку аптеки и находясь в подсобном помещении, предназначенном для хранения моющих средств, не удержала ведро с теплой водой и опрокинула его на порошки и другие моющие средства, стоящие на полу. В результате проникновения влаги через бумажную упаковку, большое количество санитарных средств было повреждено и непригодно для дальнейшего использования. Заведующая отделом - фармацевт Фатеева составила необходимые документы и передала их на рассмотрение администрации аптеки.

Вопросы:

К каким видам ответственности будет привлечена Миронова?

¹ Все вопросы и задания для самостоятельной работы по каждой теме отражены в учебно-методическом пособии «Рабочая тетрадь».

Имеет ли право Миронова право на внутреннее совместительство по разным видам деятельности?

Фонд тестовых заданий по Теме 1

1. Найдите источник права:

- а) правовой обычай;
- б) юридический прецедент;
- в) нормативный правовой акт.

2. Выделите отрасль права:

- а) налоговое право;
- б) земельное право;
- в) авторское право.

3. Назовите институт права:

- а) трудовое право;
- б) наследственное право;
- в) уголовное право.

4. Назовите элемент юридической нормы, который указывает на условия, при которых данная норма вступает в действие:

- а) гипотеза;
- б) диспозиция;
- в) санкция.

5. В иерархической системе законодательства Российской Федерации наивысший приоритет имеет:

- а) Гражданский Кодекс РФ
- б) Законы субъектов Федерации
- в) Конституция РФ
- г) Указ президента РФ.

6. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:

- а) правом
- б) правовым институтом
- в) отраслью права
- г) системой морали

7. Из каких элементов состоит правовая норма:

- а) гипотеза
- б) дислокация
- в) диспозиция
- г) Все ответы правильные

8. За нарушение норм морали следует:

- а) увольнение в работы
- б) уголовная или административная ответственность
- в) санкция со стороны государства
- г) угрызение совести и осуждение коллектива.

9. Законодательство – это:

- А. Совокупность правовых норм
- Б. Совокупность законов
- В. Совокупность правоотношений
- Г. Совокупность федеральных законов и подзаконных актов.

10. Расположите нормативные акты по приоритетности:

- а) Указы Президента РФ
- б) Нормы международного права
- в) Федеральные законы
- г) Постановления Правительства РФ

11. Норма морали:

- а) Носит оценочный характер
- б) Является общеобязательным правилом поведения
- в) Является социальной нормой
- г) Устанавливается обществом и государством

12. За нарушение правовых норм следует:

- а) моральная ответственность
- б) административно-правовая
- в) юридическая
- г) юрисдикционная

13. Диспозиция это:

- а) общеобязательное правило поведения
- б) сложившаяся ситуация
- в) совокупность правовых норм
- г) элемент правовой нормы

14. Право – это:

- а) Совокупность нормативных актов
- б) Гражданский и Трудовой Кодекс РФ
- в) Совокупность норм права и морали
- г) Совокупность правовых норм

15. Понятие «Право» включает:

- а) Объективное и субъективное право
- б) Объективное право и действующее законодательство
- в) Только субъективное право
- г) Ни одно из вышеперечисленного

16. Что такое «правоотношение»:

- а) правило поведения
- б) отношение между членами общества
- в) общественное отношение, урегулированное нормами права
- г) отношения общественных организаций между собой

17. Подзаконные акты - это:

- А. деловые обычаи
- Б. нормы нравственности
- В. акты федеральных органов исполнительной власти
- Г. Указы Президента

18. Какое из нижеуказанных действий считается невиновным:

- А. совершение правонарушения в состоянии невменяемости
- Б. совершение правонарушения под давлением третьей стороны
- В. Совершение правонарушения под давлением обстоятельств
- Г. Совершение правонарушения ради шутки

19. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:

- А. правом

- Б. правовым институтом
- В. отраслью права
- Г. системой морали

20. Правовая норма устанавливается:

- А. государством
- Б. обществом
- В. правозащитниками
- Г. общественной палатой

Вопросы для самопроверки к Разделу 1:

1. Дайте понятие права.
2. Назовите признаки права.
3. Дайте определение нормы права.
4. Структура нормы права.
5. Гипотеза – это ...
6. Диспозиция – это
7. Санкция - это ...
8. Назовите функции права.
9. Мораль - это ...
10. Назовите формы (источники) права.
11. Правовой обычай – это...
12. Судебный прецедент – это...
13. Нормативно-правовой акт – это...
14. Классифицируйте НПА по их юридической силе.
15. Закон – это...
16. Принцип действия НПА во времени означает:
17. Принцип действия НПА в пространстве означает:
18. Принцип действия НПА по кругу лиц означает:
19. Понятие системы права.
20. Понятие отрасли права.
21. Предмет правового регулирования - это ...
22. Метод правового регулирования - это...
23. Перечислите отрасли российского права.
24. Какое понятие шире «система права» или «система законодательства»?
25. Правоотношение - это...
26. Субъективное право – это ...
27. Юридическая обязанность – это ...
28. Субъект правоотношений – это ...
29. Перечислите виды субъектов правоотношений.
30. Правоспособность – это...
31. Дееспособность – это ...
32. Правосубъектность – это...
33. Правовой статус – это...
34. В чем отличие правосубъектности и правового статуса?
35. Правонарушение – это ...
36. Дайте определение состава правонарушения.
37. Вина – это ...
38. Назовите формы вины и виды каждой из форм.

39. Перечислите элементы состава правонарушения.
40. Назовите виды правонарушений.
41. Дайте понятие юридической ответственности.
42. Назовите виды юридической ответственности.
43. Что является основанием для привлечения к юридической ответственности?
44. Перечислите цели юридической ответственности.
45. Позитивная юридическая ответственность - это ...
46. Негативная юридическая ответственность - это ...

Нормативные акты и литература к Разделу 1.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>

ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.

2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.

ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Нормативные акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993г.
2. Федеральный закон от 14.06.1994 № 5 - ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, актов палат Федерального собрания».
3. Малько А.В., Нырков В.В., Шундикова К.В. Теория государства и права. Элементарный курс: (учебное пособие). – 5-е изд. М.: КНОРУС, 2015. – 240 с.

Профессиональные базы данных, информационные и справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА РФ. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ

ТЕМА 2.1. Основы гражданского права Российской Федерации.

Вопросы для текущего контроля знаний:

1. Гражданское право РФ: понятие, предмет, метод, источники. Принципы гражданского права
2. Классификация и содержание гражданских правоотношений.
3. Объекты гражданских правоотношений. Классификация вещей. Результаты работ и услуг.
4. Нематериальные блага как объекты гражданских правоотношений. Защита чести, достоинства и деловой репутации.
5. Субъекты гражданского права. Физические лица (граждане) как субъекты гражданского права. Правоспособность и дееспособность.
6. Понятие и виды сделок. Односторонние и двусторонние сделки.
7. Условия действительности сделок. Форма сделки и последствия ее несоблюдения.
8. Государственная регистрация некоторых видов сделок, ее гражданско-правовое значение.
9. Недействительность сделок. Основания недействительности сделок. Правовые последствия недействительности сделок.
10. Понятие и значение договора. Содержание и форма. Виды договоров. Порядок заключения договора.
11. Осуществление и исполнение обязанностей через представителя. Понятие, виды и форма доверенности.
12. Виды сроков в гражданском праве, их классификация. Понятие, виды и значение сроков исковой давности..
13. Понятие и основания гражданско-правовой ответственности.

Работа с НПА

Дать письменные определения понятиям гражданского права в соответствии с Гражданским кодексом РФ (задание 1).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2).

1. Красин родился в 1954 г. и умер в 2009 г. С восьми лет пошел в школу, в 18 лет – в армию. Остальное время – трудился.

Вопрос: В какой период жизни Красин обладал гражданской правоспособностью?

2. В медицинское учреждение неоднократно поступал гражданин 45 лет с острым алкогольным отравлением. К лечащему врачу обратилась жена данного гражданина и попросила направить его на принудительное лечение т.к. муж злоупотребляет спиртными напитками и тем самым ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Врач пояснил, что оснований для принудительного лечения нет, но посоветовал обратиться в суд с целью ограничения данного гражданина в дееспособности.

Вопросы:

1. Есть ли основания для ограничения данного гражданина в дееспособности?
2. Каковы правовые последствия такого ограничения?

3. Гражданка Назарова А.А. обратилась в органы внутренних дел с заявлением о признании ее мужа гражданина Назарова В.К. безвестно отсутствующим. В заявлении она указала, что муж отсутствует дома более 3-х месяцев, дома и на работе нет никаких сведений об его местонахождении. У неработающей гражданки Назаровой А.А. с мужем трое малолетних детей, воспитанием которых она занимается.

Вопросы:

1. Дайте правовую оценку заявления гражданки Н-кой. Каковы порядок и правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим?

Тестовые задания (задание 3)

1. Предметом гражданского права являются:

- a) общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности органов исполнительной власти
- b) отношения, складывающиеся между работником и работодателем
- c) имущественные отношения, возникающие по поводу материальных благ, имеющих экономическую форму товара
- d) имущественные отношения, а также личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, а в некоторых случаях и не связанные с ними.

2. Способность лица самостоятельно своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать гражданские обязанности и исполнять их - это

- a) правомочие;
- b) правоспособность;
- c) субъективное право;
- d) дееспособность.

3. Основная цель гражданской ответственности заключается

- a) в лишении медицинского работника свободы
- b) в объявлении выговора медицинскому работнику
- c) в увольнении медицинского работника
- d) в возмещении имущественного ущерба, причиненного неисполнением или ненадлежащим исполнением медицинским работником своих профессиональных обязанностей

4. Под моральным вредом в гражданском праве понимают

- a) нравственные переживания;
- b) убытки, возникшие вследствие повреждения имущества;
- c) физические страдания;
- d) упущенную выгоду;
- e) убытки, возникшие вследствие потери трудоспособности.

6. Полная дееспособность до достижения совершеннолетним 18 лет наступает

- a) в случае вступления в брак до достижения 18-лет

- б) в случае, если несовершеннолетний, достигший 16 лет работает по трудовому договору или с согласия родителей (усыновителей, попечителя) занимается предпринимательской деятельностью (эмансипация)
- с) в любых случаях, с письменного согласия законных представителей несовершеннолетнего

7. Упущенная выгода это:

- а) это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества
- б) это неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода);
- с) взыскание в судебном порядке долга с кредитора.

8. Ограничение дееспособности граждан возможно, если гражданин

- а) злоупотребляет спиртными напитками
- б) болен психическим расстройством
- с) злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими средствами и ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

9. Лишение гражданина дееспособности возможно в случае,

- а) если вследствие душевной болезни или слабоумия он не может понимать значение своих действий или руководить ими;
- б) если человек злоупотребляет спиртными напитками и ставит свою семью в тяжелое материальное положение
- с) если человек употребляет наркотические средства и психотропные вещества.

10. Признаком юридического лица является

- а) наличие обособленного имущества и самостоятельная ответственность по своим обязательствам этим имуществом;
- б) приобретение осуществление гражданских прав от своего имени, выступление в качестве истца и ответчика в судах;
- с) ограничение права собственности на имущество, входящее в уставной капитал;
- д) все вышеперечисленное.

11. Предпринимательская деятельность в соответствии с гражданским законодательством - это

- а) самостоятельная деятельность, направленная на однократное получение прибыли;
- б) деятельность, осуществляемая в благотворительных целях;
- с) деятельность, направленная на систематическое получение прибыли; деятельность, направленная на обеспечение занятости населения.

12. Что из нижеперечисленных объектов относится к движимому, а что - к недвижимому имуществу:

- а) животные;
- б) деньги;
- в) автомобиль;
- г) предприятие как имущественный комплекс;
- д) земельный участок под гаражом;
- е) сжиженный газ в специальном хранилище;
- д) слиток золота;

- е) участок недр;
- ж) вексель;
- з) незавершенный строительством жилой дом;
- и) коллекция марок большой ценности;
- к) антикварный шкаф.

13. Что из нижеперечисленного относится к источникам гражданского права относятся:

- а) судебные акты;
- б) обычаи, в том числе обычаи делового оборота;
- в) Конституция РФ;
- г) Гражданский кодекс РФ;
- д) нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- е) постановления Правительства РФ;
- ж) Указы Президента РФ.

ТЕМА 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

- Понятие и признаки юридического лица в РФ. Классификация юридических лиц.
- Правоспособность юридического лица.
- Порядок создания юридического лица.
- Понятие лицензии и лицензирования юридического лица.

Работа с НПА

Провести анализ ст.ст 23-25 и ст.ст. 48-63 Гражданского кодекса РФ и дать письменные определения понятиям гражданского права в соответствии с Гражданским кодексом РФ (задание 1).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2)

1. В регистрирующий орган обратилась гражданка Никольская с заявлением о регистрации ее в качестве индивидуального предпринимателя, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Свою просьбу она мотивировала тем, что одну из комнат в своем доме она переоборудовала и занимается народным целительством. Представитель регистрирующего органа не принял заявление гражданки Никольской, пояснив, что необходимости в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя у нее нет, поскольку осуществляемая ею деятельность не носит систематического характера и не является предпринимательской в соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ. По его мнению, гражданка Никольская должна ежегодно подавать декларацию о доходах, в которой указывать свой дополнительный доход и уплачивать налог на доходы.

Гражданка Никольская обратилась к руководителю регистрирующего органа с просьбой разъяснить, должна ли она быть зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Вопросы:

Каковы признаки предпринимательской деятельности? Является ли деятельность гражданки Никольской предпринимательской? Правильно ли поступил представитель регистрирующего органа?

Тестовые задания (задание 3)

1. Учредители юридического лица:

- 1) имеют вещные права на его имущество.
- 2) имеют обязательственные права на его имущество.
- 3) не имеют никаких прав на его имущество.
- 4) В зависимости от вида юридического лица имеют вещные права на его имущество, либо обязательственные права, либо не имеют никаких прав.

2. Какими правами на обособленное за ним имущество обладает открытое акционерное общество?

- 1) правом собственности.
- 2) правом хозяйственного ведения.
- 3) правом оперативного управления.
- 4) правом хозяйственного ведения - на имущество, переданное учредителями в качестве вкладов; а на имущество, приобретенное по иным основаниям - правом собственности.

3. Кто отвечает по обязательствам юридического лица?

- 1) его учредители (участники)
- 2) само юридическое лицо.
- 3) органы юридического лица.
- 4) само юридическое лицо, а в случаях, предусмотренных в ГК РФ или в учредительных документах, и иные лица.

4. Что такое филиал юридического лица?

- 1) это особый вид юридического лица.
- 2) это орган юридического лица, действиями которого юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя обязанности.
- 3) это обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.
- 4) это обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

5. Кто осуществляет государственную регистрацию юридических лиц?

- 1) учреждение юстиции.
- 2) налоговые органы.
- 3) органы местного самоуправления.
- 4) суд.

6. Правоспособность юридического лица прекращается ...

- 1) в момент завершения его ликвидации.
- 2) в момент внесения записи о его исключении из Единого государственного реестра юридических лиц.
- 3) в момент принятия решения о ликвидации или реорганизации.
- 4) в момент фактического прекращения деятельности юридического лица.

7. Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности

- 1) через руководителя, действующего в соответствии с учредительными документами.
- 2) через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, а в предусмотренных законом случаях - через своих участников.
- 3) через участников.
- 4) через филиалы и представительства.

8. Обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту - это:

- 1) орган юридического лица.
- 2) представительство.
- 3) филиал.
- 5) дочернее общество.

9. Правоспособность юридического лица возникает

1) С момента его государственной регистрации уполномоченным органом исполнительной власти.

- 2) С момента утверждения учредителями устава юридического лица.
- 3) С момента полной оплаты учредителями уставного капитала юридического лица.
- 4) С момента получения лицензии.

10. Общество с ограниченной ответственностью

- 1) отвечает по своим обязательствам ограниченно, в пределах принадлежащих ему денежных средств.
- 2) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.
- 3) отвечает по своим обязательствам уставным капиталом.
- 4) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. При его недостаточности участники общества несут ограниченную ответственность своим имуществом по обязательствам общества.

11. Что такое орган юридического лица?

- 1) это администрация юридического лица.
- 2) это лица или подразделения организации, имеющие доверенность на приобретение для ее прав и обязанностей.
- 3) это центральное подразделение (руководитель), которое возглавляет юридическое лицо и руководит его деятельностью.
- 4) это часть юридического лица, уполномоченная приобретать для него гражданские права и обязанности.

12. На основании каких учредительных документов действуют юридические лица?

- 1) на основании устава.
- 2) на основании устава и учредительного договора.
- 3) на основании положения.
- 4) на основании устава и (или) учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом - на основании общего положения об организациях данного вида.

13. Специальная правоспособность юридического лица - это

- 1) способность юридического лица совершать только те действия, перечень которых дается в учредительных документах.
- 2) это способность юридического лица заниматься деятельностью на основании специального разрешения - лицензии.
- 3) это состояние правоспособности юридического лица в случае ее ограничения в учредительных документах.
- 4) это способность юридического лица иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

14. Кто может принять решение о создании юридического лица?

- 1) будущие участники (члены) этого юридического лица.
- 2) уполномоченные на это органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц.
- 3) учредителями юридических лиц могут быть граждане, юридические лица, а в случаях, предусмотренных законом - государственные органы и органы местного самоуправления.
- 4) учредителями юридических лиц могут быть только физические лица (граждане).

15. Акционеры закрытого акционерного общества (ЗАО):

- 1) могут отчуждать принадлежащие им акции только с согласия других акционеров.
- 2) могут отчуждать принадлежащие им акции только другим акционерам.
- 3) могут отчуждать принадлежащие им акции свободно. При продаже акций другие акционеры имеют преимущественное право приобретения акций по цене предложения.
- 4) могут отчуждать принадлежащие им акции. При продаже акций другие акционеры ЗАО имеют преимущественное право приобретения акций по рыночной цене.

16. Участник общества с ограниченной ответственностью:

- 1) вправе в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.
- 2) вправе выйти из общества с согласия других его участников. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.
- 3) вправе в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников, если уставом общества или соглашением его участников не предусмотрено иное. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.
- 4) вправе выйти из состава общества только путем отчуждения своей доли третьим лицам или реализуя право требовать ее выкупа обществом в установленных законом случаях.

17. Фонд- это ...

- 1) некоммерческая организация, созданная собственником, который несет субсидиарную ответственность по его обязательствам.
- 2) некоммерческая организация, учредители которой не имеют имущественных прав и не отвечают по ее обязательствам.
- 3) некоммерческая организация, учредители которой несут

субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных уставом.

4) некоммерческая организация, учредители (участники) которой не имеют имущественных прав и не отвечают по ее обязательствам.

18. Каковы имущественные предпосылки признания организации юридическим лицом?

1) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности.

2) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления.

3) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности или праве хозяйственного ведения.

4) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности, праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или праве доверительного управления.

19. В зависимости от основной цели своей деятельности все юридические лица подразделяются на:

1) частные и государственные.

2) частные, государственные и муниципальные.

3) преследующие общественно полезные цели и частные.

4) коммерческие и некоммерческие.

20. Вправе ли некоммерческие организации заниматься предпринимательской деятельностью?

1) вправе, если занятие предпринимательской деятельностью служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствуют этим целям.

2) не вправе, т.к. такие юридические лица создаются для иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью.

3) вправе, если занятие предпринимательством для данной некоммерческой организации будет разрешено учредителями.

4) вправе, если занятие предпринимательством разрешено законами о данных видах некоммерческих организаций.

ТЕМА 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ

Вопросы, выносимые на обсуждение:

10. Порядок создания и реорганизации юридического лица.

11. Виды реорганизации.

12. Понятие и момент возникновения предпринимательской правоспособности.

13. Ликвидация юридического лица: понятие и этапы.

14. Имущественная основа предпринимательской деятельности.

15. Понятие и признаки банкротства.

16. Основы государственного регулирования предпринимательской деятельности.

17. Защита прав предпринимателей.

18. Случаи утраты индивидуальным предпринимателем своего статуса.

Задачи (юридические ситуации) (задание 2)

1. Гражданин Иванов обратился в адвокатское бюро с вопросом о том, какие виды деятельности являются предпринимательской деятельностью.

– Выполнение гражданином Ивановым ремонтных работ по заказам своих родственников, знакомых, соседей и других лиц.

– Вклады гражданина Иванова в банковских учреждениях и систематическое получение прибыли в виде процентов, которая, однако, по мнению Иванова, однако составляет размер, не превышающей размер инфляции в стране, в связи с чем не может рассматриваться как прибыль.

– Оказание услуг по репетиторству – подготовка школьников по иностранному языку для поступления в учебные учреждения.

– Получение авторских вознаграждений от издательств за публикацию книг и вознаграждений по лицензионным договорам за использование созданного Ивановым изобретения.

По мнению представителя адвокатского бюро, все виды деятельности, которыми занимается Иванов, не являются предпринимательской, за исключением выполнения ремонтных работ для лиц, не являющихся его родственниками.

Вопросы: Перечислите виды предпринимательской деятельности.

Прав ли представитель адвокатского бюро?

Определите относится ли к предпринимательской те виды деятельности, которыми занимается гражданин Иванов?

2. Прокурор обратился в арбитражный суд с иском о ликвидации унитарного предприятия в связи с осуществлением им фармацевтической деятельности после аннулирования лицензии на ее ведение.

Ответчик был лишен лицензии департаментом здравоохранения области в связи с тем, что осуществлял выпуск лекарственных средств с нарушением установленных требований. По мнению лицензирующего органа, согласно пункту 2 статьи 61 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может быть ликвидировано в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии). Статья 15 Основ законодательства об охране здоровья граждан предусматривает, что организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность с нарушением лицензионных требований, могут быть лишены лицензии лицензирующим органом. Департамент здравоохранения области, лишивший ответчика лицензии, действовал в соответствии с этой нормой.

Несмотря на аннулирование лицензии, предприятие продолжало фармацевтическую деятельность.

Суд отказал в ликвидации юридического лица, ссылаясь на то, что оно может осуществлять другие виды деятельности, кроме фармацевтической.

Вопросы:

Какие виды деятельности подлежат лицензированию?

Подлежит ли лицензированию фармацевтическая деятельность?

Вправе ли лицензирующий орган лишить юридическое лицо лицензии?

3. Фирма, зарегистрированная в Турции, обратилась в арбитражный суд с иском к российскому акционерному обществу. Российским торговым

предприятием (покупателем) в июле 2018 года был заключен внешнеторговый контракт с этой фирмой (продавцом) на поставку товара.

Стороны при заключении сделки в письменной форме договорились, что поставка товара будет осуществляться на условиях СИФ (морская перевозка) в редакции Инкотермс-2000. При этом обязанность по оплате фрахта до пункта назначения и по страхованию сделки возлагалась на продавца - иностранную фирму. Фактически перевозка осуществлена на условиях FOB - продавец поставку не страховал. В пути товар был испорчен попаданием морской воды во время шторма. Покупатель, получив товар в негодном состоянии, счел это виной продавца, который односторонне изменил базисные условия поставки с СИФ на FOB, что, в свою очередь, привело к ненадлежащему исполнению обязательств по сделке.

Иностранная фирма настаивала, что двустороннее изменение договора имело место. В качестве доказательства приводились следующие обстоятельства: продавец отправил по факсу оферту с предложением снизить цену контракта; покупатель в телефонных переговорах согласился с этим предложением. В результате телефонных переговоров продавец счел возможным зафрахтовать судно на условиях FOB и не страховать сделку. Российское предприятие отрицало факт устного согласия на изменение условий контракта.

Вопросы:

Применяются в Российской Федерации обычаи при регулировании отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности?

К какому источнику правового регулирования относятся условия «Инкотермс-2000»?

В каких случаях применяются условия «Инкотермс-2000»?

Вопросы для самопроверки к Разделу 2:

1. Какие отношения регулируются гражданским законодательством?
2. Поясните, что означает юридическое равенство участников гражданских правоотношений.
3. Допускает ли ГК обратную силу права?
4. Каким условиям должны удовлетворять обычаи делового оборота в качестве источников права?
5. В чем отличие гражданской правоспособности от дееспособности?
6. Понятие предпринимательской деятельности.
7. Признаки предпринимательской деятельности.
8. Лицензия - это
9. Перечислите основания отказа в предоставлении лицензии.
10. Назовите источники правового регулирования предпринимательской деятельности.
11. Обычай делового оборота в предпринимательской деятельности – это
12. Субъекты предпринимательской деятельности:
13. Какой НПА закрепляет порядок регистрации субъектов предпринимательской деятельности?
14. Индивидуальный предприниматель – это ...
15. Юридическое лицо – это...
16. Назовите основной признак юридического лица.
17. Коммерческие организации – это ...

18. Некоммерческие организации – это ...
19. Представительство – это ...
20. Филиал - это ...
21. Что такое "Инкотермс"? Какие понятия включены в указанную систему?
22. Назовите способы создания юридического лица.
23. Каким государственным органом исполнительной власти осуществляется регистрация юридического лица?
24. Назовите формы реорганизации юридического лица.
25. Основания реорганизации юридического лица: ...
26. Добровольная ликвидация юридического лица осуществляется по решению....
27. К учредительным документам относятся: ...
28. Уставной капитал – это ...
29. Акционерное общество – это ...
30. Общество с ограниченной ответственностью – это...
31. Назовите виды акционерных обществ.
32. Высшим органом управления акционерным обществом является ...
33. Перечислите формы некоммерческих организаций.
34. несостоятельность (банкротство) – это...
35. Признаки банкротства.
36. Признание юридического лица банкротом влечет ...
37. Назовите процедуры, применяемые при несостоятельности (банкротстве).
38. Досудебная санация – это ...
39. Внешнее управление – это ...
40. Мировое соглашение – это ...
41. Особенности гражданско-правовой ответственности субъектов предпринимательской деятельности.
42. Предприятие – это ...
43. Ценная бумага – это ...
44. Назовите виды ценных бумаг по содержанию удостоверенных прав.
45. Понятие и виды неустойки.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 2

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
- 3.Федеральный закон от 26.12.1995 № 208 - ФЗ «Об акционерных обществах» (ред. от 15.04.2019).
- 4.Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (ред. от 23.04.2018).

6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
7. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
8. Закон РФ от 07. 02. 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).
9. Абова Т. Е.; Кабалкин А. Ю. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 томах. Том 1. Части 1 и 2. 6-е издание, М., 2016.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА РФ. ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ.

ТЕМА 3.1. Основы трудового права РФ.

Вопросы для текущего контроля знаний:

1. Понятие трудового права. Особенности трудовых
2. правоотношений.
3. Объекты и субъекты трудовых правоотношений. Трудовая дееспособность.
4. Основания возникновения трудовых правоотношений.
5. Понятие трудового договора. Требования к его оформлению и изменению.
6. Обязательные и дополнительные условия заключения ТД.
7. Документы, необходимые при заключении ТД.
8. Порядок оформления приема на работу.
9. Основания и порядок прекращения трудового договора
10. (контракта)
11. Правовое регулирование оплаты труда.
12. Виды рабочего времени и времени отдыха.

13. Дисциплинарная и материальная ответственность.
14. Правовое регулирование трудовых споров.

Работа с НПА

Дать письменные определения понятиям трудового права в соответствии с Трудовым кодексом РФ (задание 1).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2).

15 - летний Олег Бутылин после окончания девяти классов решил пойти работать и продолжать образование в вечерней школе.

Директор базы Посылторга, куда он обратился с просьбой о трудоустройстве, отказал ему в приеме на работу, поскольку Бутылин не достиг 16-летнего возраста, с которого допускается прием на работу.

Вопрос: Прав ли директор?

Егорова была принята на работу кладовщицей. В трудовом договоре был установлен восьмичасовой рабочий день. Через год она обратилась к администрации с просьбой установить для нее пятичасовой рабочий день, так как она вынуждена ухаживать за тяжело больной матерью. Администрация отказала Егоровой, предложив ей уволиться по собственному желанию.

Вопрос: Законны ли доводы администрации?

Тестовые задания (задание 3)

1. Трудовое право это -

- a) институт российского законодательства;
- b) отрасль права;
- c) отрасль медицинского законодательства;
- d) Трудовой кодекс;
- e) норма права.

2. Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника

- a) появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- b) совершившего прогул;
- c) не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- d) не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование).

3. Трудовая книжка выдается работнику при увольнении в следующие сроки

- a) за день до увольнения;
- b) в день увольнения;
- c) на следующий день после увольнения;
- d) по истечении 3 недель после увольнения (по телеграфному извещению);
- e) со следующего дня после увольнения и в течение 6 месяцев.

4. Испытание при приеме на работу не устанавливается для

- a) лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

- b) беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- с) лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;
- d) лиц, получивших среднее профессиональное или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня;
- e) лиц, имеющих инвалидность по общему заболеванию.

5.К дисциплинарным взысканиям относятся

- a) предупреждение;
- b) замечание;
- с) выговор;
- d) увольнение по инициативе администрации.

6.Выплата всех сумм, причитающихся работнику от предприятия, организации, учреждения производится при увольнении в следующие сроки

- a) за день до увольнения;
- b) в день увольнения;
- с) на следующий день после увольнения;
- d) по истечении двух недель после увольнения;
- e) по истечении 6 недель после увольнения.

7.Работодатель обязан

- a) обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;
- b) знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;
- с) обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;
- d) предоставлять работникам помещения для проведения партийных собраний на рабочих местах;
- e) вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

ТЕМА 3.2. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени.
2. Другие виды продолжительности рабочего времени медицинских и фармацевтических работников.
3. Понятие и виды времени отдыха в соответствии с ТК РФ. Основной и дополнительный отпуск.
4. Оплата труда и его нормирование. Оплата сверхурочного времени и работы в выходные и праздничные дни медицинских и фармацевтических работников.
5. Понятие дисциплины труда и трудового распорядка.
6. Поощрения за труд.

7. Дисциплинарные взыскания и порядок их применения.
8. Понятия квалификации работника и профессионального стандарта.
9. Организация и требования охраны труда.
10. Материальная ответственность сторон трудового договора.
11. Особенности регулирования труда медицинских и фармацевтических работников.

Работа с НПА. В соответствии с Трудовым кодексом РФ:

1. Перечислите права и обязанности работника и работодателя (задание 1).
2. Назовите обязательные и дополнительные условия ТД медицинского и фармацевтического работника (задание 2).
3. Назовите особенности рабочего времени и времени отдыха медицинского и фармацевтического работника.

Задачи (юридические ситуации) (задание 2)

1. Несовершеннолетний гражданин 16-ти лет работал по трудовому договору в небольшой частной фирме. Родители подростка требовали, чтобы он полностью отдавал им получаемую заработную плату. Однако один из сотрудников данной организации сообщил несовершеннолетнему, что в соответствии с гражданским законодательством он может самостоятельно распоряжаться своими доходами (стипендией, заработком), а также может приобрести полную дееспособность до 18 лет и таким образом иметь возможность совершать любые сделки от своего имени. Для осуществления такой возможности сотрудник посоветовал обратиться в орган опеки и попечительства по месту его жительства. Сотрудник органа опеки и попечительства отказал в принятии заявления о приобретении несовершеннолетним полной дееспособности, ссылаясь на то, что обязательным условием для данной процедуры является письменное согласие родителей подростка.

Вопросы:

1. *С какого возраста несовершеннолетний, не достигший 18-летнего возраста, может самостоятельно распоряжаться своими доходами?*
2. *Возможно ли приобретение полной дееспособности до 18 лет?*
3. *Правомерны ли действия сотрудника органа опеки и попечительства?*

2. Гражданин Орлов, врач-дерматолог с 12-летним стажем обратился в отдел кадров городской клинической больницы по поводу трудоустройства на должность врача-консультанта (основная работа). Начальник отдела кадров Петрова, зная об имеющейся вакансии, приняла у Орлова необходимые для трудоустройства документы кроме отсутствующей медицинской справки. Заявление о приеме на работу датировано 16.01.2019 г., трудовой договор датирован тем же числом. К труду Орлов приступил с 17.01.2019г.

Вышедший 23.01.2019 г. из очередного отпуска гл. врач больницы отказался визировать заявление и трудовой договор Орлова, сославшись на распоряжение органа управления здравоохранения о направлении на трудоустройство по государственному распределению выпускника медицинского ВУЗа Сергеева от 14.01.2019. Орлову было отказано в предоставлении работы. Выпускник Сергеев на работу по распределению не вышел, сославшись на изменения в семейном положении.

Вопросы:

1. *Оцените правомерность действий администрации в отношении субъектов описанных правоотношений.*
2. *Определите алгоритм действий врача Орлова, как работника, отработавшего 5 рабочих дней.*
3. *Какие виды ответственности могут понести стороны описанного в условии задачи правоотношения?*

3. Трудовой коллектив частной стоматологической клиники вышел с требованием к администрации учреждения о рассмотрении проекта коллективного договора и его дальнейшего утверждения. В свою очередь, администрация, сославшись на форму собственности учреждения и малочисленность инициативной группы, отказалась от заключения коллективного договора, предложив сотрудникам отделения пересмотреть условия их трудовых договоров в индивидуальном порядке.

Вопросы:

1. *Оцените правомерность действий трудового коллектива и администрации стоматологической клиники.*
2. *Какова роль органов исполнительной власти по разрешению возникающих в этом случае вопросов?*

Вопросы для самопроверки к Разделу 3:

1. Какие отношения регулирует трудовое право?
2. Назовите источники трудового права.
3. Кто является субъектом трудовых правоотношений?
4. Назовите объекты трудовых правоотношений.
5. Цели трудового законодательства РФ.
6. С какого возраста наступает трудовая дееспособность?
7. Возможно ли наступление трудовой дееспособности до 14 лет?
8. Какими основными правами обладает работник?
9. Назовите обязанности работодателя.
10. Кто может выступать в качестве работодателя?
11. Причины (условия) заключения трудового договора.
12. В какой форме заключается трудовой договор?
13. Понятие трудового договора.
14. Существенные условия трудового договора.
15. На какой срок может заключаться трудовой договор?
16. Возможно ли внесение изменений в условия трудового договора после его подписания?
17. С какого момента работник должен приступить к работе?
18. Какие виды соглашений предусмотрены Российским трудовым законодательством?
19. Что устанавливает и регулирует трудовой договор?
20. В каких случаях заключаются срочные трудовые договоры?
21. Назовите обязательные положения трудового договора.
22. Назовите дополнительные условия трудового договора.
23. Что является основанием возникновения трудового правоотношения?

24. Для чего в трудовом законодательстве предусмотрен испытательный срок? Какова его продолжительность?
25. Назовите основания, по которым работодатель может расторгнуть трудовой договор?
26. Какова нормальная продолжительность рабочего времени медицинских и фармацевтических работников?
27. Назовите основания прекращения трудового договора.
28. В каких случаях происходит аннулирование трудового договора?
29. Какие виды времени отдыха установлены трудовым законодательством для медицинских и фармацевтических работников?
30. Какие виды ежегодных отпусков предусмотрены ТК РФ для медицинских и фармацевтических работников?
31. От чего зависит размер минимальной оплаты труда?
32. Каковы сроки выплаты заработной платы?
33. Размер оплаты сверхурочной работы составляет....
34. Размер оплаты в выходные и праздничные дни составляет
35. Оплата труда в ночное время составляет
36. Какие гарантии предоставляются работнику в связи с служебной командировкой?
37. Квалификация работника - это ...
38. Ученический договор – это ...
39. Какова продолжительность отпуска по беременности и родам?
40. Кому и на какой срок может быть предоставлен отпуск по уходу за ребенком?
41. Трудовая дисциплина- это...
42. Какие меры поощрения известны Российскому законодательству?
43. Какие виды дисциплинарных взысканий установлены Трудовым кодексом РФ?
44. Материальная ответственность - это ...
45. В чем отличие материальной ответственности и полной материальной ответственности?
46. В какие организации и учреждения можно обращаться при нарушении трудовых прав?
47. Трудовой спор – это ...

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 3.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.
- 2.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература:

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197 - ФЗ (с изм. и доп. на 01.09.2019).

3. Федеральный закон РФ от 19.06.1994 № 1032 - 1 «О занятости населения в Российской Федерации» (ред. от 27.07.2019).
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10 - ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ред. от 03.07.2016).
5. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79 - ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 01.05.2019).
6. Постановление Правительства РФ от 16.04.2003 № 225 «О трудовых книжках» (ред. от 19.05.2008).
7. Трудовой кодекс Российской Федерации. Последняя редакция с комментариями. Адрес ресурса: www.sttkrf.ru.
8. Крапивин О.М., Власов В.И. Трудовой договор. Заключение. Изменение. Прекращение. Защита персональных данных работника. - Специально для системы ГАРАНТ. Адрес ресурса: www.garant.ru.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 4 «ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

Тема 4.1. Основы финансового права РФ.

Вопросы для текущего контроля знаний:

1. Понятие финансового права и финансовых правоотношений.
2. Субъекты финансовых правоотношений.
3. Финансовая система РФ.
4. Понятие и виды налогов в РФ.
5. Основные виды правонарушений в области финансовой деятельности.

Работа с НПА.

Дать определение понятиям финансового и налогового права (задание 1).

Аванс, Акцепт, Акциз, Акции, Банкротство, Бартерная сделка, Безналичные расчеты, Бюджет, Внебюджетные фонды, Залог и т.д.

Задачи (юридические ситуации) (задание 2).

1. Законодательное собрание Самарской области приняло решение выпустить «в целях нормализации наличных денежных расчетов» собственные денежные знаки, которые «имеют право хождения на территории области наравне с официальной денежной единицей Российской Федерации», и поручило приступить к их изготовлению в 1-ой образцовой типографии г. Петровска.

Вопрос: Дайте юридическую оценку данной ситуации на основании анализа статей Конституции Российской Федерации.

2. Государственной Думой Российской Федерации были внесены изменения и дополнения к Закону «О плате за землю», установившие новые ставки. Закону была придана обратная сила.

Вопрос: Дайте юридическую оценку в данном случае действиям Государственной Думы Российской Федерации.

3. Студент Кравченко, классифицируя финансы по административно-территориальному признаку, выделил следующие виды финансов:

- финансы РФ;
- федеральные финансы;
- финансы субъекта РФ;
- совместные финансы;
- местные финансы;
- государственные финансы;
- негосударственные финансы;
- финансы предприятий;
- финансы государственных предприятий;
- финансы кредитных организаций;
- международные финансы.

Вопрос: Каково Ваше мнение? Правильно ли проведена классификация?

Тестовые задания (задание 3)

1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований – это:

- 1) деятельность по взиманию налогов и сборов;
- 2) деятельность по финансированию и кредитованию за счет средств бюджета;
- 3) деятельность по сбору, распределению и использованию фондов денежных средств для достижения задач и функций государства и муниципальных образований.

2. В финансовом праве в основном используется метод:

- 1) властных предписаний;
- 2) согласований;
- 3) рекомендаций;

4) сочетания императивного и диспозитивного методов.

3. Финансы – это:

- 1) совокупность наличных денег на территории государства;
- 2) совокупность финансовых институтов;
- 3) отношения по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств.

4. Какой из актов может являться нормативно-правовым источником финансового права:

- 1) судебный акт суда общей юрисдикции;
- 2) судебный акт арбитражного суда;
- 3) постановление прокурора;
- 4) инструкция Министерства финансов РФ;
- 5) инструкция Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

5. По юридической силе финансово-правовые акты подразделяются на:

- 1) законодательные;
- 2) нормативные;
- 3) индивидуальные;
- 4) подзаконные.

6. Финансовые правоотношения – это:

- 1) общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований по поводу формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств;
- 2) денежные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
- 3) общественные отношения властного имущественного характера в сфере экономики.

7. Финансовая правоспособность — это:

- 1) способность иметь финансовые права и обязанности, предусмотренные в законе;
- 2) это способность лица самостоятельно либо через законных представителей приобретать, осуществлять, изменять и прекращать финансовые права и обязанности;
- 3) способность лица отвечать за неисполнение и неправомерную реализацию финансовых прав и обязанностей.

8. Какую роль выполняют налоги в государстве?

- 1) формирование доходов бюджета;
- 2) формирование расходов бюджета.

9. Обязанность платить налоги – это ...

- 1) конституционная обязанность;
- 2) гражданская обязанность;
- 3) процессуальная обязанность.

10. Налог – это...

- 1) платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;
- 2) обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности,

хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;

3) индивидуальный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в любой форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства.

11. *Налоги характеризуются следующими признаками:*

- 1) индивидуальная безвозмездность, безвозвратность, обязательность;
- 2) индивидуальная безвозмездность, безэквивалентность, обязательность;
- 3) индивидуальная безвозмездность, обязательность, обеспеченность государственным принуждением.

12. *Отличительной чертой сбора является:*

- 1) возмездный характер платежа;
- 2) единовременный характер платежа;
- 3) возвратный характер платежа.

13. *Налогоплательщики – это ...*

- 1) организации и физические лица, на которых в соответствии с НК России возложена обязанность уплачивать налоги (сборы);
- 2) физические и юридические лица, а также муниципальные органы признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налоговыми резидентами;
- 3) физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели и другие субъекты, круг которых определяется Гражданским кодексом РФ.

14. *В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:*

- 1) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации;
- 2) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации и местные налоги и сборы;
- 3) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации, налоги и сборы свободных экономических зон РФ.

15. *Могут ли устанавливаться региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ?*

- 1) да;
- 2) нет;
- 3) да, но только на региональном уровне.

16. *Налоговая ставка – это*

- 1) стоимостная, физическая или иная характеристики объекта налогообложения;
- 2) часть налоговой базы, которую налогоплательщик обязан выплатить в виде того или иного налога;
- 3) упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства.

17. *Налоговое право составляет часть отрасли...*

- 1) финансового права;
- 2) гражданского права;
- 3) гражданско-процессуального права.

18. *Налоговый период — это ...*

- 1) каждый квартал календарного года, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате;

- 2) каждые шесть месяцев календарного года, по окончании которых определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате;
- 3) календарный год или иной период времени, по окончании которого определяется.

Тема 4.2. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Субъекты (контролирующие органы) финансового контроля предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.
2. Методы финансового контроля.
3. Сферы финансово-хозяйственной деятельности, исследуемые в ходе проверки.
4. Основания привлечения к финансово-правовой ответственности.

Работа с НПА. Дать определение понятиям финансового права (задание 1):

Финансовый контроль – это ...

Назовите формы финансового контроля.

Перечислите методы финансового контроля.

К контрольным функциям Федерального казначейства относят: ...

Назовите отличия ведомственного и надведомственного финансового контроля.

Задачи (юридические ситуации) (задание 2).

1. Глава областной администрации Сидоров издал распоряжение в адрес Фонда обязательного медицинского страхования данного субъекта, где обязал для погашения задолженности по заработной плате работникам здравоохранения перечислить 4 млрд руб., которые будут восполнены фонду через семь дней после получения средств из федерального бюджета.

Вопросы: Правомерны ли действия главы администрации?

2. Полномочный представитель Президента РФ в одном из субъектов Федерации собственными силами провел проверку целевого использования субсидий, выделенных из федерального бюджета. В результате этой проверки было установлено их нецелевое использование. Полномочный представитель Президента направил губернатору предписание, в котором потребовал вернуть полученную сумму субсидий в федеральный бюджет и уплатить административный штраф за нарушение бюджетного законодательства (ст. 289 БК РФ). Губернатор отказался исполнять требования, указанные в предписании.

Вопрос: Как должен разрешаться данный правовой конфликт?

3. Краевая больница является получателем средств из областного бюджета.

Вопросы: Какой орган утверждает перечень главных распорядителей средств бюджетов субъектов РФ. Какой орган должен быть указан в качестве главного распорядителя средств краевого бюджета в отношении краевой больницы? В каком порядке бюджетная организация осуществляет расходы в связи с ремонтом зданий больницы?

4. Из бюджета г. Георгиевск отделу здравоохранения городской администрации были выделены средства на цели реформирования комплекса ЛФК города. Средства были потрачены на закупку нового оборудования, на ремонт здания, на выплату премий сотрудникам отдела здравоохранения и ремонт дороги на улице, где расположен комплекс ЛФК. При осуществлении бюджетного контроля было принято решение о наложении санкции на получателя бюджетных средств и его руководителя в связи с нецелевым использованием бюджетных средств.

Вопросы: Законно ли принятое решение органов финансового контроля.

Какими нормативными актами они руководствовались при наложении санкций?

5. Руководитель ООО «Сатурн», получающий средства из бюджета области для проведения работ по подключению больниц к сети Интернет в соответствии с областной целевой программой, препятствовал должностным лицам контрольно-счетной палаты области в проведении проверки эффективности расходования организацией предоставленных бюджетных средств.

Вопрос: Правомерны ли действия Руководителя ООО «Сатурн»? обоснуйте ответ.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. ... Республике было выделено 30 млрд. руб. на оказание помощи по обеспечению лекарствами, и санитарным автотранспортом. Средства поступили на счета госучреждения «А» (25 млрд. руб) и госпредприятия «Б» (5 млрд. руб.). Проверка установила, что при перечислении средств в «А» Минздрав не установил номенклатуру, количество и сроки закупок и поставок товаров. За 10 месяцев в «А» было израсходовано 70 % суммы. Госпредприятие «Б» израсходовало 80 % перечисленных средств: 40 % - на лекарства, 20% - на оборудование и мед. технику, 15% - на обустройство больницы и 5% - на маркетинговые услуги.

Вопросы: В чьей компетенции было осуществление финансового контроля за расходованием средств по поручению Правительства РФ? Какие нарушения были допущены при использовании бюджетных средств? Какие меры должен принять орган, осуществляющий финансовый контроль?

Тестовые задания (задание 3).

1. Укажите, в компетенцию каких органов входят следующие полномочия по осуществлению финансового контроля?

1) проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций по заданиям правоохранительных органов - _____

2) проводить оценку обоснованности доходных статей и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов - _____

3) осуществлять предварительный и текущий контроль - _____

4) осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах – _____

5) приостанавливать операции по счетам лиц в банках и налагает арест на имущество лиц - _____

6) осуществлять меры по предотвращению, выявлению, пресечению коррупции в налоговых органах - _____

7) организовывать проведение внутривозвратного контроля - _____

2. Укажите методы финансового контроля:

- 1) наблюдение
- 2) собеседование
- 3) ревизия
- 4) документальная проверка
- 5) обследование
- 6) фактический анализ
- 7) реальная сверка

3. Укажите, какие из указанных отношений находятся за пределами законности (А), а какие - за пределами финансовой дисциплины (Б):

- 1) директор завода Иванов в целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы рабочим дал указания главному бухгалтеру произвести неполную уплату налога на прибыль предприятия за налоговый период;
- 2) в целях восполнения дефицита местного бюджета городская налоговая инспекция образовала совместное предприятие с иностранной туристической фирмой;
- 3) при проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности одного из управлений Министерства транспорта РФ акт о проведении ревизии был подписан ревизионной группой и главным бухгалтером;
- 4) в ходе ревизии было обнаружено несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом.

4. Продолжительность документальной проверки составляет:

- 1) не более 10 дней
- 2) не более 30 дней
- 3) не более 45 дней

5. Продлить срок ревизии вправе ...

- 1) руководитель ревизуемого предприятия (организации);
- 2) должностное лицо назначившее ревизию;
- 3) должностное лицо возглавляющее ревизионную группу;
- 4) главный бухгалтер предприятия;
- 5) прокурор.

Вопросы для самопроверки к Разделу 4:

1. Что понимается под финансовым контролем? Каково его значение?
2. В чем отличие финансового контроля органов представительной власти от финансового контроля органов исполнительной власти?
3. В чем различия ведомственного и надведомственного финансового контроля?
4. Каковы контрольные функции Федерального казначейства РФ и санкции, применяемые им?
5. Каковы полномочия по финансовому контролю Счетной палаты РФ?
6. Охарактеризуйте функции банков в области финансового контроля?
7. В каких формах осуществляется финансовый контроль?
8. С помощью каких методов проводится финансовый контроль?
9. Осуществляет ли Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции и прокуратура контроль за деятельностью органов управления финансами? Если осуществляет, то каким образом?

Нормативные акты и литература к Разделу 4.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Бюджетный кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
4. Налоговый кодекс РФ 1998 года (в действующей редакции).
5. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru> ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>. ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 5 «АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 5.1. Основы административного права РФ.

Вопросы для текущего контроля успеваемости:

1. Понятие и система административного права.
2. Субъекты административного права.
3. Виды, признаки, понятие органов исполнительной власти.
4. Общая характеристика методов управления.
5. Административное принуждение.
6. Понятие и признаки административной ответственности.
7. Административное правонарушение.
8. Понятие и виды административных наказаний для физических и юридических лиц.
9. Обстоятельства, смягчающие АО.
10. Обстоятельства, отягчающие АО. Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.

Работа с НПА.

Дать определение основным понятиям административного права в соответствии с КоАП РФ (задание 1).

ЗАДАЧИ (юридические ситуации) (задание 2)

1. Выдержка из Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации

«Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения...»

Вопрос:

Какие критерии свидетельствуют о принадлежности Министерства здравоохранения Российской Федерации к органам исполнительной власти?

2. Помощником прокурора Октябрьского района г. Саратова Шогеновой совместно с главным специалистом – экспертом отдела мониторинга и контроля обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения Управления Росздравнадзора по Саратовской области Аксеновой проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения, наличия минимального ассортимента лекарственных средств в аптеке ООО «Бонум-Маркетинг».

ООО «Бонум-Маркетинг» имеет лицензию от 02.03.2018г. № ЛО-64-02-000792, выданную Министерством здравоохранения Саратовской области, на осуществление фармацевтической деятельности (аптека готовых лекарственных форм).

В ходе проведения проверки выявлено, что в наличии не имелось лекарственных средств, которые входят в перечень, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 15.09.2010г. № 805н «Об утверждении минимального ассортимента лекарственных препаратов для медицинского применения, необходимых для оказания медицинской помощи» (с изменениями, внесенными приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011г. № 351н), а именно: ампициллин (таблетки.), ацикловир (таблетки).

Вопрос: Имеются ли основания для привлечения ООО «Бонум-Маркетинг» к административной ответственности по ст. 14 КоАП РФ?

Тестовые задания (задание 3)

1. Административная ответственность наступает за...

- a) причинение материального и морального вреда гражданину;
- b) совершение дисциплинарного проступка;
- c) совершение административного правонарушения;
- d) совершение преступления.

2. Административным наказанием является

- a) предупреждение;
- b) приостановление деятельности;
- c) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- d) дисквалификация;
- e) увольнение;
- f) лишение свободы;
- g) исправительные работы.

3. Административная ответственность за незаконное занятие частной фармацевтической деятельностью наступает в виде

- a) административного штрафа;
- b) дисквалификации
- c) административного ареста на 15 суток
- d) административного штрафа или приостановления деятельности юридического лица.

4. Обязано ли лицо, привлекаемое к административной ответственности, доказывать свою невиновность?

- a) Да;
- b) Нет

5. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок...

- a) до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток;
- b) до тридцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до девяноста суток;
- c) до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до девяноста суток.

6. По общему правилу, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона...

- a) действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения;
- b) действовавшего во время и по месту момента совершения правосудия.

7. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста...

- a) четырнадцати лет;
- b) шестнадцати лет;
- c) восемнадцати лет.

8. Административным правонарушением признается...

- а) виновное действие (бездействие) физического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- б) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

9. Размер административного штрафа по общему правилу для граждан не может быть более...

- а) 200 рублей;
- б) 5000 рублей;
- с) 1 минимального размера оплаты труда.

10. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения...

- а) не подлежат административной ответственности;
- б) подлежат административной ответственности в рамках специальных международных актов;
- с) подлежат административной ответственности на общих основаниях.

11. Считается ли увольнение с работы административным взысканием?

- а) Да
- б) Нет
- в) Да, с согласия работодателя
- г) Да, по решению суда
- д) Да, с согласия работника

12. Административной ответственности подлежит лицо при наличии:

- а) Гражданства РФ
- б) Вины
- в) Собственности
- г) Заработной платы
- д) Лицензии

13. Не является административным правонарушением совершение деяния в состоянии

- а) Вменяемости
- б) Алкогольного опьянения
- в) Наркотического опьянения
- г) Необходимой обороны
- д) Превышения пределов необходимой обороны

14. Административный штраф-это

- а) Денежное взыскание
- б) Залог
- в) Неустойка
- г) Арест
- д) Задаток

15. Деяние можно классифицировать как правонарушение или как преступление в зависимости от:

- а) характера вины и личности нарушителя;

- б) степени общественной опасности, размера причиненного вреда;
- в) средств, используемых при совершении деяния;
- г) времени года.

16. Является ли административным правонарушением деяние, если оно совершено лицом в состоянии крайней необходимости:

- а) не является;
- б) по усмотрению органа, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- в) да, во всех случаях;
- г) в зависимости от причиненного вреда.

17. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения...

- а) не подлежат административной ответственности;
- б) подлежат административной ответственности в рамках специальных международных актов;
- в) подлежат административной ответственности на общих основаниях.

18. Подлежат ли административной ответственности по действующему законодательству юридические лица?

- а) Да;
- б) Нет;
- в) Только частные предприниматели.

19. Какое из перечисленных правонарушений является административным проступком?

- а) Нанесение тяжких телесных повреждений
- б) Распитие спиртных напитков в общественных местах
- в) Контрабанда
- г) Невыполнение условий сделки
- д) Бандитизм

20. Какова по общему правилу давность привлечения к административной ответственности:

- а) 4 месяца;
- б) 3 месяца;
- в) 2 месяца;
- г) 2 года.

ТЕМА 5.2. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. АО за нарушение порядка оказания медицинской помощи
2. АО за несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.
4. АО за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.
5. АО за нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.

6. АО за осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.
7. АО за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

Работа с НПА

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (2001).

Анализ составов правонарушений КоАП РФ:

глава 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность»

Статья 6.2. Незаконное занятие народной медициной.

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Статья 6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

Статья 6.28. Нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий

Статья 6.29. Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности

Статья 6.33. Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок

Глава 14. «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций»

Статья 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

Статья 14.4.2. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

Статья 14.7. Обман потребителей

Статья 14.25. Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Глава 15. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг.

Статья 15.3. Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе.

Статья 15.11. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Вопросы для самопроверки к Разделу 5:

1. Дайте понятие административного права.
2. Назовите источники административного права.
3. Перечислите отношения, составляющие предмет административно-правового регулирования.
4. Какие отношения возникают в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка?
5. Перечислите методы административного регулирования.
6. Императивный метод – это...
7. Диспозитивный метод – это...
8. Метод дозволения – это...
9. Метод запрета – это ...
10. Чем метод убеждения отличается от метода поощрения?
11. С какого возраста возникает административная дееспособность у гражданина РФ?
12. Административная дееспособность – это...
13. Перечислите индивидуальные субъекты административных правоотношений.
14. На какие виды делятся органы исполнительной власти РФ?
15. Административный проступок - это
16. Перечислите элементы состава административного правонарушения.
17. Перечислите виды административных правонарушений.
18. Дайте понятие административной ответственности.
19. Перечислите обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
20. Перечислите Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
21. Административное наказание - это ...
22. Какие виды наказаний применяются в отношении юридического лица?
23. Какие виды наказаний применяются в отношении физических лиц?
24. Предупреждение – это ...
25. Административный штраф – это ...
26. Административный арест – это...
27. На какой срок назначается лишение специального права?
28. К кому применяется лишение специального права?
29. Обязательные работы – это ...
30. Административный запрет – это ...
31. Административное выдворение применяется к
32. В чем отличие возмездного изъятия имущества от его конфискации?

33. На какой срок назначается административный арест?
34. В течение какого времени должна быть подана жалоба на постановление по делу об административном правонарушении?
35. Что относится к обстоятельствам, которые исключают производство по делу об административном правонарушении?
36. В течение какого времени по общему правилу составляется протокол об административном правонарушении?
37. Согласно общему правилу срок административного задержания должен быть не более ... суток.
38. Согласно общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет
39. Кто подписывает протокол об административном задержании?
40. Какой срок составляет погашение административного наказания?

Нормативные акты и литература к Разделу 5.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях 2001 года (в действующей редакции).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.
ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).

3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 6 «ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ»

ТЕМА 6.1. Основы уголовного права РФ.

Вопросы для текущего контроля успеваемости:

1. Понятие и принципы уголовного права РФ и уголовного закона.
2. Задачи и функции уголовного закона.
3. Система уголовного права. Характеристика Уголовного кодекса РФ.
4. Действие уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц. Обратная сила уголовного закона.
5. Понятие и структура уголовно-правовой нормы. Виды диспозиций и санкций.
6. Субъекты уголовных правоотношений. Возраст привлечения к уголовной ответственности.
7. Понятие преступления и состава преступления.
8. Категории преступлений.
9. Виды соучастников и формы соучастия в преступлении.
10. Понятие и основание уголовной ответственности.
11. Понятие и виды уголовного наказания.

Работа с НПА. Дать определение основным понятиям уголовного права в соответствии с УК РФ (задание 1).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2).

1. Гражданин М., был доставлен в травматологическое отделение после ножевого ранения в живот. Больному была проведена срочная операция. Операция прошла удачно, однако через несколько часов больной умер. При вскрытии выяснилось, что не были выявлены переломы ребер, т.к. не пальпировалась грудная клетка и не производилась рентгенография. Поэтому лечение не оказывалось в полном объеме. Все это усугубило тяжелое состояние больного и, по мнению родственников, способствовало наступлению смерти. На иждивении больного находились трое детей школьного возраста, жена и родители пенсионного возраста.

Вопросы:

1. *Есть ли основания для предъявления иска о возмещении вреда, причиненного жизни пациента?*
2. *Кто имеет право на подачу иска о возмещении вреда, причиненного потерей кормильца?*
3. *Каков порядок определения размера возмещения имущественного вреда?*
4. *Могут ли родственники умершего пациента потребовать компенсации морального вреда в судебном порядке?*

2. Хирург Матвеев, имевший II квалификационную категорию, стаж по специальности 6 лет, являлся лечащим врачом гражданина Коренева, 37 лет. Больной поступил в отделение по поводу флегмоны левого предплечья, левостороннего подмышечного лимфаденита, был поверхностно осмотрен врачом и уже через 45 минут после поступления в отделение взят в операционную. Хирург с излишней поспешностью, без наличия необходимых (тем более жизненных) показаний, единолично, без договоренности с заведующим отделением об участии в операции анестезиолога, не обосновав в медицинской карте больного выбор операции и анестезии, решил вскрыть флегмону под масочным фторотовым наркозом, обладающего повышенным гипертензивным эффектом. Данные судебно-медицинского исследования трупа пациента Коренева выявили «длительное (в течение 14 минут) кислородное голодание, возникшее в связи с дачей масочного фторотанового наркоза и рефлекторную остановку сердца, что привело к гибели клеток коры головного мозга, энцефалопатии, осложнившейся двусторонней гнойной пневмонией, явившейся непосредственной причиной смерти»

Вопросы:

1. Разберите деяние по составу преступления.
2. Каким охраняемым Уголовным кодексом интересам был причинен ущерб.
3. Определите виновность врача (в каких формах – умысла или неосторожности она выразилась).

3. Врач-реаниматолог Чижикова (стаж работы 19 лет), оказывая помощь пациентке Ракитиной, госпитализированной в реанимационное отделение в ургентном состоянии в сопровождении отца, обратилась к последнему с просьбой о сдаче крови для дочери, а в последствии, с предложением о приобретении для нее (дочери) дорогостоящих лекарственных средств на сумму 21024 руб., аргументируя свои требования отсутствием необходимых лекарственных средств в клинике.

Несмотря на все проводимые мероприятия в отношении Ракитиной, пациентка через 2-е суток скончалась. Как в дальнейшем было определено заключением судебно-медицинской экспертизы, все мероприятия, в т.ч. переливание крови и применение приобретенных отцом Ракитиной лекарственных препаратов было оправдано.

Вопросы:

1. Определите правомерность действий врача-реаниматолога по отношению к отцу пострадавшей.
2. Имело ли место совершение преступлений, предусмотренных гл. X УК РФ и почему?

4. Петров, совершивший кражу из овощного магазина, был приговорен судом к двум годам лишения свободы. Через месяц подобное преступление совершил пятнадцатилетний Сватов.

Вопрос: Вправе ли суд назначить ему аналогичное наказание?

Тестовые задания (задание 3)

1. Преступлением признается:

- а) действие (бездействие), содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ;
- б) общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ;

с) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ.

2. Элементами состава преступления являются:

- a) объект преступления;
- b) стадии совершения преступления;
- c) объективная сторона преступления;
- d) субъект преступления;
- e) субъективная сторона преступления.

3. Признаками объективной стороны преступления являются:

- a) мотив преступления;
- b) общественно опасное деяние;
- c) общественно опасное последствие;
- d) причинная связь между деянием и последствием.

4. Признаками субъективной стороны преступления являются:

- a) вина;
- b) мотив преступления;
- c) способ совершения преступления;
- d) цель преступления.

5. За неоказание помощи больному уголовной ответственности подлежит

- a) лицо, обязанное в силу закона или специального правила оказывать помощь больным лицам;
- b) любое лицо, которому было известно, что потерпевшему требуется медицинская помощь;
- c) лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование.

6. Незаконным занятием частной фармацевтической деятельностью признается

- a) занятие частной фармацевтической деятельностью и народным целительством без разрешения;
- b) занятие частной фармацевтической деятельностью без лицензии, повлекшее за собой причинения вреда здоровью человека;
- c) занятие частной фармацевтической деятельностью по истечении действия лицензии.

7. Неоказанием помощи больному признается

- a) неоказание помощи нуждающемуся пациенту врачом;
- b) бездействие лица с высшим или средним медицинским образованием без уважительных причин, если это повлекло по неосторожности причинение больному вреда средней тяжести или тяжкого вреда его здоровью, а также смерть потерпевшего;
- c) неоказание помощи без уважительных причин лицом, обязанным ее оказать, в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.

8. К обстоятельствам, исключающим преступность деяния, относятся:

- a) необходимая оборона;
- b) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- c) неоконченное преступление;
- d) состояние опьянения.

9. Какое из перечисленных наказаний применяется в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания:

- a) исправительные работы;

б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

в) лишение специального, воинского или почетного звания.

10. За совершение какого из указанных преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет:

а) кража;

б) клевета;

в) шпионаж.

11. Кого из перечисленных лиц нельзя назвать соучастником преступления:

а) организатора;

б) пособника;

в) свидетеля.

12. Какая из перечисленных мер является принудительной мерой воспитательного воздействия, применяемая к осужденному несовершеннолетнему:

а) замечание;

б) амбулаторное лечение;

в) возложение обязанности загладить причиненный вред.

13. На какой срок судом устанавливается осужденному наказание в виде обязательных работ:

а) на срок от 40 до 180 часов;

б) на срок от 50 до 200 часов;

в) на срок от 60 до 240 часов.

14. Укажите минимальный размер штрафа, который может быть установлен судом лицу, совершившему преступление:

а) от полутора тысяч рублей;

б) от двух тысяч рублей;

в) от двух тысяч пятисот рублей.

15. Каков размер ежемесячного удержания из заработка осужденного к исправительным работам:

а) от 5 до 20 процентов;

б) от 15 до 25 процентов;

в) от 10 до 30 процентов.

16. С какого возраста лицо несет уголовную ответственность за совершение любого преступления:

а) с 14 лет;

б) с 16 лет;

в) с 18 лет.

ТЕМА 6.2. Особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

11. Общая характеристика преступлений против жизни и здоровья.

12. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.

13. Основания привлечения к уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников.

14. Преступления, связанные с профессиональной медицинской и фармацевтической деятельностью.
15. Должностные преступления в сфере здравоохранения.

Работа с НПА

Анализ составов преступлений Особенной части УК РФ.

Глава 16. Преступления против жизни и здоровья

Глава 25. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности

Глава 22. Преступления в сфере экономической деятельности

Глава 23. Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях.

Глава 26. Экологические преступления.

Вопросы для самопроверки к Разделу 6:

1. Уголовное право – это ...
2. Перечислите задачи уголовного закона.
3. Назовите принципы уголовного права и закона.
4. Принцип вины означает ...
5. Принцип гуманизма означает
6. Превенция – это ...
7. В чем отличие общей превенции от частной превенции?
8. Понятие уголовного закона.
9. Когда был принят и введен в действие Уголовный кодекс России?
10. В чем выражается действие УК РФ в пространстве?
11. В чем выражается действие УК РФ во времени?
12. Что означает понятие «обратная сила уголовного закона»?
13. Структура Уголовного кодекса РФ 1996 г.
14. Содержание Общей части УК РФ.
15. Содержание Особенной части УК РФ.
16. Дайте понятие уголовно-правовой нормы.
17. Структура уголовно-правовой нормы.
18. Гипотеза - это ...
19. Диспозиция - это ...
20. Виды диспозиций в УК РФ.
21. Санкция - это
22. Виды санкций в УК РФ.
23. В соответствии с ч.1 ст. 14 УК РФ преступлением признается
24. Назовите категории преступлений по УК РФ.
25. Состав преступления - это ...
26. Перечислите элементы состава преступления.
27. Что является основанием уголовной ответственности?
28. Возраст уголовной ответственности
29. Возможно ли привлечение к уголовной ответственности лица с психическим расстройством?
30. Назовите формы вины.
31. Что означает невиновное причинение вреда?
32. Добровольный отказ от преступления – это ...

33. Кто признается потерпевшим от преступления?
34. Перечислите виды соучастников преступления.
35. Перечислите формы соучастия в преступлении.
36. Перечислите обстоятельства, исключающие преступность деяния.
37. Необходимая оборона – это ...
38. Возможно ли привлечение лица к УО при необходимой обороне?
39. Наказание – это ...
40. Перечислите виды наказаний.
41. Обязательные работы – это...
42. Исправительные работы - это ...
43. Принудительные работы – это...
44. Перечислите обстоятельства, смягчающие наказание.
45. Перечислите обстоятельства, отягчающие наказание.
46. Условное осуждение означает ...
47. Условно-досрочное освобождение означает ...
48. Амнистия – это...
49. Помилование – это ...
50. Судимость – это ...
51. Сроки давности привлечения к уголовной ответственности.
52. Сроки погашения судимости.
53. Назовите виды преступлений против жизни и здоровья.
54. Назовите виды преступлений против собственности.
55. Назовите виды преступлений, совершаемых медицинскими и фармацевтическими работниками.

Нормативные акты и литература к Разделу 6.

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Уголовный кодекс РФ 1996 года (в действующей редакции).
3. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации /Отв. ред. В.М. Лебедев. - 13-е изд., перераб. и доп. - "Юрайт", 2016 г.
4. Звечаровский И. Э. Уголовное право России. Особенная часть. Учебник. - М., 1999.

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред.

С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.

2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.

ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

РАЗДЕЛ 7. «НОРМАТИВНО-ПРАВАОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»

ТЕМА 7.1. Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

1. Система органов управления здравоохранением в РФ.
2. Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.
3. Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности в РФ.
4. Общая характеристика закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан РФ».
5. Основные принципы охраны здоровья в РФ.
6. Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.
7. Обязательное и добровольное медицинское страхование: понятие, виды.
8. Законодательное регулирование оказания платных медицинских услуг.
9. Права граждан РФ при оказании им медицинской помощи: на получение медицинской информации, соблюдение врачебной тайны, добровольное согласие на медицинское вмешательство, отказ от медицинского вмешательства.
10. Права, обязанности и ответственность медицинских и фармацевтических работников.

Работа с НПА

Дать определение основным понятиям медицинского права в соответствии с ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (задание 1).

Задачи (юридические ситуации) (задание 2)

1. Гражданка, находясь в гостях у родителей, заболела пневмонией. Вызванные к ней бригада скорой помощи и участковый врач отказали в госпитализации ввиду отсутствия у неё полиса ОМС (забыла дома). Отказ от госпитализации стал причиной смерти гражданки.

Вопрос: Может ли быть в этом случае медицинский персонал привлечен к уголовной ответственности?

2. В одном рабочем кабинете работают некурящая женщина и двое курящих мужчин, которые нещадно дымят на рабочем месте. От табачного дыма у женщины постоянно болит голова.

Вопрос: Существует ли законодательное ограничение курения табака на рабочем месте?

3. К главному врачу государственного медицинского учреждения обратился врач частной практики и попросил сдать ему в аренду одно из пустующих помещений в данной больнице для организации приема больных. Главный врач посчитал возможным дать соответствующее разрешение, а полученные доходы распределял между сотрудниками учреждения.

Вопросы:

Может ли администрация государственных и муниципальных медицинских учреждений распоряжаться закрепленным за ним имуществом? В каком случае учреждению может быть предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность? Как распределяются доходы от такой деятельности?

4. В связи с юбилеем одной из больниц районного центра готовился сюжет об успехах данной клиники для местной печати и телевидения. Журналистами проводились беседы с медицинским персоналом, больными. Фиксировались на видеопленку отдельные медицинские манипуляции и оборудование. Через месяц вышла газета, а также сюжет на местном телевидении, где рассказывалось о достижениях, проблемах и перспективах клиники, в том числе информация о здоровье подростка, страдавшего тяжелым недугом с неблагоприятным прогнозом для излечения. Возникшие случаи психологического давления со стороны сверстников, которым стала известна данная информация, привели подростка к попытке самоубийства.

Вопросы:

Можно ли расценивать данный случай как пример нарушения прав пациента?

Есть ли основания для возникновения юридической ответственности в связи с разглашением врачебной тайны? К кому могут быть применены меры юридической ответственности?

5. Врач-терапевт был принят по трудовому договору на работу в поликлинику. По истечении пяти месяцев работы врач потребовал от администрации поликлиники предоставить ему ежегодный оплачиваемый отпуск, в чем ему было отказано.

Вопросы:

Правомерен ли отказ администрации? По истечении какого времени и при каких условиях у работника возникает право на использование ежегодного

оплачиваемого отпуска? Какие виды отпусков перечислены в Трудовом кодексе РФ?

Тестовые задания (задание 4)

1. Информация о состоянии здоровья гражданина предоставляется:

- a) лечащим врачом;
- b) заведующим отделением лечебно-профилактического учреждения;
- c) специалистами, принимающими непосредственное участие в обследовании и лечении.

2. Лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности выдает:

- a) Министерство здравоохранения и социального развития
- b) Федеральная служба по здравоохранению и социальному развитию
- c) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

3. В случаях, когда состояние гражданина не позволяет ему выразить волю, а медицинское вмешательство неотложно, вопрос о его проведении в интересах гражданина решает:

- a) заведующий отделением;
- b) консилиум;
- c) при невозможности собрать консилиум - непосредственно лечащий (дежурный) врач.

4. В соответствии с Законодательством РФ об охране здоровья граждан в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой:

- a) к лечащему врачу;
- b) непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения;
- c) в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации;
- d) в органы управления здравоохранением;
- e) в суд.

5. При отказе родителей или иных законных представителей лица, не достигшего возраста 15 лет, либо законных представителей лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, от медицинской помощи, необходимой для спасения жизни указанных лиц, больничное учреждение имеет право:

- a) на оказание медицинской помощи без согласия родителей или законных представителей;
- b) обратиться в суд для защиты интересов этих лиц.

6. Сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть предоставлены третьим лицам:

- 1. в целях обследования и лечения гражданина, не способного из-за своего состояния выразить свою волю;
- 2. при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений;
- 3. по запросу органов дознания, следствия, прокуратуры и суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством;
- 4. в случае оказания помощи несовершеннолетнему в возрасте до 15 лет для информирования его родителей или законных представителей;

5. при наличии оснований, позволяющих полагать, что вред здоровью гражданина причинен в результате противоправных действий;
6. по запросу родственников пациента, обеспокоенных состоянием его здоровья.

7. За неоказание помощи больному уголовной ответственности подлежит

1. лицо, обязанное в силу закона или специального правила оказывать помощь больным лицам;
2. любое лицо, которому было известно, что потерпевшему требуется медицинская помощь;
3. лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование.

8. Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наступает:

1. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий
2. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей
3. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей, либо смерть двух и более лиц.

9. К обстоятельствам, исключаящим преступность деяния, относятся:

1. необходимая оборона;
2. причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
3. крайняя необходимость;
4. состояние опьянения;
5. физическое или психическое принуждение;
6. обоснованный риск;
7. неоконченное преступление;
8. исполнение приказа или распоряжения.

10. Международным документом, в котором определены права человека и, в частности, право на «...жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» называется:

- а) Конституция РФ;
- б) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Всеобщая декларация прав человека (Хартия прав и свобод человека);
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

11. Документы Европейского союза, которые обязывают каждое государство достичь поставленных в данном документе целей, но оставляют за правительством каждого государства выбор форм и средств их достижения, и которые регулируют сферу обращения лекарственных средств, называются:

- а) приказы;
- б) постановления;
- в) декларации;
- г) директивы;
- д) решения.

12. Принципы охраны здоровья, в частности, доступность медико-социальной помощи и приоритет профилактических мер в области здоровья граждан сформулированы:

- а) в Конституции РФ;
- б) Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Хартии прав и свобод человека;
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

13. Правовые основы фармацевтической деятельности заложены в федеральном законе:

- а) «Об обращении лекарственных средств»;
- б) «О рынке ценных бумаг»;
- в) «О рекламе»;
- г) «О сертификации продукции и услуг»;
- д) «О защите прав потребителей».

14. В иерархии нормативных документов основополагающее значение имеют:

- а) приказы министерства здравоохранения;
- б) указы Президента;
- в) федеральные законы;
- г) законы местных органов власти;
- д) постановления Правительства РФ.

15. Не являются субъектами в сфере обращения лекарственных средств:

- а) производители;
- б) предприятия оптовой торговли ЛС;
- в) лекарственные средства;
- г) организации розничной торговли ЛС;
- д) органы управления фармацевтической службой субъектов РФ.

16. Требования, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов федерации и местных органов власти:

- а) конкретизировать действие федеральных законов;
- б) учитывать специфику региона;
- в) могут противоречить ФЗ;
- г) не могут противоречить ФЗ;
- д) разрабатываются в пределах компетенции.

17. Какие системы здравоохранения и фармацевтической службы утверждены в законодательстве:

- а) государственная;
- б) частная;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципальная.

18. Существуют следующие уровни управления фармацевтической службой, кроме:

- а) регионального;
- б) федерального;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципального.

19. Министерство здравоохранения РФ не осуществляет функции ..

- а) выработка государственной политики;

- б) лицензирование фармацевтической деятельности;
- в) нормативно-правовое регулирование;
- г) координация;
- д) контроль.

20. Каким органом утверждена действующая «Инструкция по контролю качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптеках»:

- а) территориальным органом контроля качества ЛС;
- б) Правительством РФ;
- в) Министерством здравоохранения РФ.

21. Какие аптечные учреждения могут осуществлять реализацию лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача

- а) аптеки;
- б) аптечные пункты;
- в) аптечные киоски;
- г) аптечные магазины.

22. Каким нормативным документом регламентирован порядок хранения в аптечных организациях лекарственного препарата Калия перманганат

- а) приказ Минздрава РФ от 13.11.96г. N 377;
- б) приказ Минздрава РФ от 04.03.03г. N 80;
- в) Постановление Правительства РФ от 04.11.06 N 644;
- г) приказ Минздрава РФ от 05.11.97г. N 318;
- д) приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010г. N 706 н.

23. Каким приказом утвержден порядок отпуска лекарственных средств

- а) N 110 от 12.02.2007 г.;
- б) N 805н от 15.09.2010 г.;
- в) N 785 от 14.12.2005 г.;
- г) N 706н от 23.08.2010 г.;
- д) N 886 от 28.12.2006 г.

24. Как поступают с неправильно выписанными рецептами, поступившими в аптеку (согл. приказу N 785):

- а) погашаются штампом «Рецепт недействителен», регистрируются в журнале и подшиваются в хронологическом порядке;
- б) погашаются штампом «Рецепт недействителен», регистрируются в журнале и возвращаются больному на руки;
- в) возвращаются больному на руки;
- г) изымаются для предоставления руководителю соответствующего ЛПУ.

25. В соответствии с Законодательством РФ об охране здоровья граждан в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой:

- а) к лечащему врачу;
- б) непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения;
- с) в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации;
- д) в органы управления здравоохранением;
- е) в суд.

26. Лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности выдает:

- а) Министерство здравоохранения и социального развития
- б) Федеральная служба по здравоохранению и социальному развитию

- с) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

27. Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наступает:

- а) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий
- б) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей
- с) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей, либо смерть двух и более лиц.

Тема 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

Вопросы, выносимые на обсуждение:

7. Понятие и виды предпринимательской деятельности в здравоохранении.
8. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности.
9. Правовая регламентация платных медицинских услуг.

Задачи (юридические ситуации)(задание 1)

1. Фармацевтическая фирма занималась реализацией лекарств без лицензии.

Вопрос: Каковы правовые последствия?

2. Прокурор города Н. обратился в арбитражный суд с иском о ликвидации унитарного предприятия в связи с осуществлением им фармацевтической деятельности после аннулирования лицензии на ее ведение.

Ответчик был лишен лицензии департаментом здравоохранения области в связи с тем, что осуществлял выпуск лекарственных средств с нарушением установленных требований. По мнению лицензирующего органа, согласно пункту 2 статьи 61 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может быть ликвидировано в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии). Статья 15 Основ законодательства об охране здоровья граждан предусматривает, что организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность с нарушением лицензионных требований, могут быть лишены лицензии лицензирующим органом. Департамент здравоохранения области, лишивший ответчика лицензии, действовал в соответствии с этой нормой.

Несмотря на аннулирование лицензии, предприятие продолжало фармацевтическую деятельность.

Суд отказал в ликвидации юридического лица, ссылаясь на то, что оно может осуществлять другие виды деятельности, кроме фармацевтической.

Вопросы:

Какие виды деятельности подлежат лицензированию?

*Подлежит ли лицензированию фармацевтическая деятельность?
Вправе ли лицензирующий орган лишить юридическое лицо лицензии?
Правильно ли поступил суд, отказав в удовлетворении заявления о ликвидации
юридического лица?*

3. Российское акционерное общество обратилось в арбитражный суд г. Москвы с иском к болгарской фирме.

Между российским акционерным обществом и болгарской фирмой был заключен договор поставки. В соответствии с условиями договора болгарская сторона обязалась поставить партию медицинской техники. Ассортимент товара был определен специальным протоколом, являвшимся неотъемлемой частью договора, и отступления от согласованного перечня в одностороннем порядке не допускались. Оплата товара должна была быть произведена после его приемки по количеству и качеству покупателем.

Актом приемки товара было установлено, что болгарская сторона нарушила условия протокола, в одностороннем порядке изменив перечень техники. На требование покупателя заменить товар на товар, согласованный в протоколе, продавец ответил отказом.

Истец, излагая обстоятельства дела, ссылаясь на нормы Гражданского кодекса Российской Федерации. Ответчик же обосновывал свои возражения на основе положений Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980).

Вопросы:

Какие нормативные акты подлежат применению при решении данного спора?

Применяются ли в Российской Федерации нормы международных договоров?

Какое решение должен принять суд?

4. Гражданин Соколов заключил договор на выполнение срочного ремонта одного из номеров санатория, по которому должен был закончить ремонт за 14 дней, т.е. до 1 декабря 2018 г. В течение одной недели гражданин Соколов болел, в связи с чем не успел выполнить условия договора в установленный срок. В связи с чем директор санатория вынужден был пригласить бригаду строителей, которые уложились в одну неделю, но за большую сумму. Директор предъявил иск к Соколову о взыскании причиненных ему убытков, связанных с нарушением условий договора (возмещении разницы денежной суммы, потраченной на ремонтные работы). Однако гражданин Соколов заявил, что его вина в нарушении условий договора отсутствует, и он не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, в связи с чем ответственности не несет.

Вопросы:

Осуществляет ли гражданин Соколов предпринимательскую деятельность?

Может ли гражданин Соколов ссылаться в отношении заключенного договора подряда на то, что он не является предпринимателем?

Зависит ли ответственность гражданина Соколова от его вины?

5. Иностранная фирма обратилась в арбитражный суд Российской Федерации с иском к регистрационному органу о признании недействительным решения о регистрации изменений и дополнений в учредительный договор и устав

совместного предприятия ПАО «Фарма», акционером которого являлась данная фирма.

Из представленных суду документов следовало, что акционеры совместного предприятия в сентябре 2019 года провели общее собрание и приняли решение о внесении изменений и дополнений в учредительный договор и устав ПАО «Фарма», предусматривающих, в частности, изменение организационно-правовой формы.

Правление общества обратилось в регистрационный орган с заявлением о регистрации указанных изменений. Одновременно иностранный участник совместного предприятия обратился с заявлением об отказе от регистрации этих изменений. После проверки заявлений изменения и дополнения зарегистрировала.

На основании материалов дела судом первой инстанции было установлено, что в работе общего собрания акционерного общества приняли участие все акционеры, при этом предложение, касающееся изменений и дополнений в учредительные документы, внесено иностранной фирмой-акционером.

Оценив эти обстоятельства и признав, что учредительные документы изменены в установленном порядке, а регистрация изменений проведена с соблюдением законодательства Российской Федерации, суд первой инстанции отказал в удовлетворении иска.

Вопросы:

Какой регистрационный орган осуществляет регистрацию юридических лиц с иностранным капиталом?

В каких случаях регистрационный орган может отказать в регистрации изменений и дополнений в учредительные документы совместного предприятия?

Правомерно ли решение суда?

Практическое задание (задание2)

Провести анализ и заполнить Договор оказания платных медицинских услуг.

Нормативно-правовые акты и литература к Разделу 7

Основная литература

1. Правоведение: учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп. (Бакалавр. Базовый курс). - М.: Юрайт, 2015.

Дополнительная литература:

1. Балашов А.И. Правоведение: учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. - СПб: Питер, 2013.
2. Мухаев Р.Т. Правоведение: учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- М.: Юнити-Дана, 2013.
3. Шумилов В.М. Правоведение: учеб. 2-е изд.- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс). -М.: Юрайт, 2013.

Нормативно-правовые акты и рекомендуемая для изучения литература

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. Гражданский кодекс РФ 1994 года (в действующей редакции).
3. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в действующей редакции)
4. Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (в действующей редакции).

6. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (ред. от 27.12.2018).
7. Федеральный закон от 26.10.2002 № 127 - ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (ред. от 29.05.2019).
8. Закон РФ от 07. 02. 1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» (ред. от 18.07.2019).

Электронные образовательные ресурсы:

1. Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru>
ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.
2. Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - Режим доступа: <http://www.studmedlib.ru>.
ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 191344404847226324300100090026399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.

Профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).

**ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации**

Кафедра права и истории

**Методическое обеспечение занятий лекционного типа
по дисциплине «Правоведение»**

Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)

Авторы-составители:
канд. юрид. наук, доцент
Т.А. Манина
старший преподаватель
М.А. Милославская

Пятигорск 2020

РАЗДЕЛ 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.

ТЕМА 1. Соотношение государства и права. Система российского права.

1. Понятие, признаки и функции государства.
2. Понятие права и его основные черты. Соотношение государства и права.
3. Социальные нормы. Нормы права.
4. Система права. Источники (формы) права.
5. Правоотношения и их участники.
6. Правонарушение и юридическая ответственность.

1. ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА.

Правоведение – учебная дисциплина, предметом изучения которой является право и правовое регулирование профессиональной деятельности. Значение дисциплины определяется ведущей ролью права в обществе, в производственной и иных сферах деятельности человека.

Задачи дисциплины:

- обучение основным положениям различных отраслей права РФ и законодательства РФ;
- обучение толкованию и применению юридических норм к конкретным юридически значимым фактам;
- обучение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;
- обучение навыкам подготовки организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур;
- воспитание уважительного отношения к законам и другим нормативно-правовым актам как к основополагающему гаранту соблюдения прав, свобод и интересов граждан и общества.

Правовой нигилизм (от лат. Nihil — ничто, ничего) — отрицание права как социального института, системы правил поведения, которая может успешно регулировать взаимоотношения людей.

Ни право, ни государство не могут существовать вне общества. В свою очередь, общество есть неким образом организованные люди, а власть выступает важным фактором их организации и интеграции в единое целое. Общество без власти утрачивает такие важнейшие качества, как урегулированность и порядок.

Общество – это совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей. Это - своего рода "конструкция", в рамках которой люди рождаются, живут, взаимодействуют друг с другом.

Власть есть необходимый атрибут всякого общества. Ее можно определить как способность известных классов, социальных групп либо индивидов проводить свою волю через некую социальную среду, используя, при необходимости, принуждение.

Существует множество теорий происхождения государства:

Теологическая теория рассматривала государство как продукт божественной воли (Фома Аквинский).

Теория насилия (Л. Гумплович, Е. Дюринг, К. Каутский) - государство является продуктом завоевания одного народа другим либо подчинения одной частью общества другой.

Патриархальная теория (Филмер, Михайловский) - власть монарха вырастает из власти главы большой патриархальной семьи и в силу этого должна строиться по модели семьи.

Теория общественного договора (Г. Гроций, Д. Локк, Ж.-Ж. Руссо, А. Радищев и др.) - государство возникает в результате общественного договора, заключенного между людьми.

Марксистская, или классовая, теория государства - государство возникает на развалинах родового строя в результате появления частной собственности и раскола общества на классы с непримиримыми интересами.

Государство в любом случае возникает в процессе общественного разделения труда. Появление на известной стадии истории людей, профессионально занимающихся управлением, т.е. осуществлением властных функций, было столь же естественным, как появление ремесленников, торговцев, земледельцев и т.д.

Государство – это особая организация публичной, политической власти господствующего класса (социальной группы, блока классовых сил, всего народа), располагающая специальным аппаратом принуждения, которая, представляя общество, осуществляет руководство этим обществом и обеспечивает его интеграцию.

Система признаков государства в современном представлении объединяет:

- наличие публичной власти (этот признак означает, что власть организационно оформлена и неперсонифицирована, обладает аппаратом управления и принуждения, выступает единственным представителем всего общества);

- территориальную организацию власти (т.е. государство имеет свою территорию, которая является пространственным пределом государственной власти);

- территориальную организацию населения (жители определённого государства в своём большинстве являются его гражданами);

- государственный суверенитет (свойство государственной власти осуществлять всю свою полноту с позиции верховенства внутри страны и независимости в международных отношениях);

- легитимность власти (опора власти на народ);

- налоги и займы как средство материального обеспечения деятельности государства;

- наличие специального аппарата управления обществом для обеспечения его нормальной деятельности;

- организацию жизни на правовых началах;

- наличие государственной символики;

- государственный язык (языки) для общения на территории того или иного государства.

Названные признаки составляют каркас, отличающий государство от всех других организационно оформленных общественно – политических структур.

Форма государства – это способ организации политической власти, включающий форму правления, форму государственного устройства и форму государственного (политического) режима.

Форма государственного правления – это элемент формы государства, характеризующий организацию верховной государственной власти, порядок образования её органов и их взаимоотношения с населением.

С этих позиций различают монархию и республику, основное различие которых состоит в порядке и условиях замещения поста главы государства.

Монархия – форма правления, при которой верховная государственная власть сосредоточена в руках одного человека – монарха (царя, короля, императора, шаха, эмира, султана и т.п.), который наследует её как представитель правящей династии и осуществляет её пожизненно выполняя функции не только главы государства, но и функции законодательной, исполнительной власти, контролируя правосудие. Монарх является неприкосновенной особой, никакой ответственности не подлежит, не может быть досрочно смещён.

Монархии бывают *абсолютные (неограниченные)*, в которых отсутствуют представительные учреждения народа и в которых единственным носителем суверенитета государства является монарх, и *ограниченные*, в которых наряду с монархом носителями суверенитета выступают другие высшие государственные органы ограничивающие власть главы государства.

Ограниченная монархия, может быть конституционной (например, Иордания, Кувейт, Марокко), парламентской (например, Австралия, Великобритания, Дания, Норвегия, Швеция) и дуалистической.

Конституционная монархия характеризуется наличием представительного органа, которым значительно ограничена власть монарха. Обычно это ограничение определяется конституцией, утверждаемой парламентом. Монарх же не вправе изменить конституцию.

Парламентская монархия отличается рядом признаков, среди которых то, что правительство формируется из представителей определённых партий (или партии), получивших большинство на выборах в парламент; в законодательной, исполнительной и судебной сферах власть монарха фактически отсутствует, являясь символической; законодательные акты принимаются парламентом и формально подписываются монархом; правительство согласно Конституции несёт ответственность не перед монархом, а перед парламентом.

При *дуалистической монархии* государственная власть носит двойственный характер, который проявляется в том, что юридически и фактически государственная власть разделена между правительством формируемым монархом, и парламентом.

Республиканская форма правления. Для неё характерно выборность власти, срочность, зависимость от избирателей.

В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчётно и подконтрольно, республики подразделяются на президентские, парламентские и смешанные. В президентских республиках именно президент выполняет эту роль, в парламентских – парламент, в смешанных – президент и парламент.

В *президентской республике* президент обладает значительными полномочиями и является одновременно главой государства и главой правительства. Пост премьер-министра здесь отсутствует, и правительство формируется внепарламентским путём. Правительство не ответственно перед парламентом, и президент выбирается не независимо от парламента. Характерная черта президентской республики – жёсткое разделение властей на

законодательную, исполнительную и судебную. В числе президентских республик, например, - Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Грузия, Египет, США.

В *парламентарной республике* формирование правительства происходит на парламентской основе, и оно ответственно перед ним. Глава государства выполняет главным образом представительские функции, хотя по конституции её полномочия могут быть широкими, однако правительство занимает основное место в государственном механизме и осуществляет управление страной. Президент избирается, как правило, парламентом и осуществляет свои полномочия с одобрения правительства. К парламентским республикам относятся, в частности, Венгрия, Германия, Греция, Италия, Чехия, Эстония.

В мире существуют и такие формы республиканского правления, которые носят черты и парламентской, и президентской республик. Это так называемые *смешанные республики*. При такой смешанной форме президент избирается непарламентским путём и обладает широкими полномочиями. Он формирует правительство без участия парламента, но возглавляет его премьер-министр. Однако президент в этом случае обладает полномочиями направлять деятельность правительства. Различают *президентско-парламентские* республики, например, Кыргызстан, Литва, Россия, а также парламентско-президентские, например, Йемен, Польша, Португалия, Румыния, Украина.

Форма государственного устройства – это способ организации территории, разделение власти между государством и его составными частями.

Различают следующие формы государственного устройства:

1. Унитарное государство – это единое государство, которое подразделяется на административно-территориальные единицы, не имеющие политической самостоятельности. К признакам унитарного государства относятся единая конституция и единая правовая система; единая система высших органов государственной власти и управления; единое гражданство; единая судебная система и осуществление правосудия на базе единых норм права; деление территории на административно-территориальные единицы, не обладающие политической самостоятельностью; подчинение местных органов государственной власти центральным органам государственной власти.

2. Федеративное государство - это сложное союзное государство, части которого являются государственными образованиями и обладают в той или иной мере государственным суверенитетом и другими признаками государственности; в нём наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательства субъектов федерации.

3. Конфедерация – это временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.

4. Союз (Европейский Союз) и содружества (СНГ).

Государственный (политический) режим представляет собой совокупность средств, методов, приёмов осуществления государственной власти. Государственные политические режимы могут быть демократическими и антидемократическими (тоталитарный, авторитарный, тиранический, расистский, фашистский и т.п.).

Для демократического государственного (политического) режима характерно предоставление широкой свободы личности, предприятиям и организациям:

- население участвует в формировании и осуществлении государственной власти;
- решения принимаются большинством с учётом интереса меньшинства;
- базируется на гражданском обществе;
- предполагает существование правового государства;
- выборность и сменяемость центральных и местных органов власти;
- легитимность государственной власти;
- доминируют методы убеждения, согласования, компромисса;
- во всех сферах жизни господствует закон;
- провозглашаются и реально обеспечиваются права и свободы человека и гражданина.

Для *антидемократических режимов* характерно ущемление прав и свобод личности, воспрепятствование со стороны властных структур её свободному развитию; огосударствление всех общественных организаций; фактическая ликвидация субъективных прав и свобод личности, несмотря на их закрепление в конституции; нарушение законности и ликвидации правовых начал в общественной жизни.

Функции государства – это основные направления его деятельности.

1. По характеру социальных сфер, в которых они проявляются -

Внутренние и внешние функции

Внутренние:

- *политическая* - состоит в охране существующего общественного и государственного строя. Способы ее осуществления: и методы прямого насилия и деятельность государства в рамках закона;

- *экономическая* - обеспечивает охрану форм собственности, создает благоприятные условия для развития экономики и т.д. В современном мире экономическая функция является в известной мере и внешней, поскольку существует рыночная экономика;

- *идеологическая* призвана идеологически обосновать данный общественный и государственный строй, политику государства и т.д. С этой целью могут использоваться доктрины церкви, концепции национального социализма, государства благоденствия и т.д.;

- *социальная* - имеет своей целью обеспечить минимум социальной справедливости в обществе путем перераспределения национального богатства в пользу социально незащищенных слоев населения (инвалидов, престарелых, безработных и т.д.). Государство, осуществляющее эту функцию, получило название социального государства;

- *экологическая* - государства направлена на борьбу с загрязнением окружающей среды, являющимся следствием современного экономического развития промышленности. Об остроте проблемы свидетельствует тот факт, что она отнесена к числу глобальных проблем человечества.

Внешние функции государства сводятся к развитию отношений экономического, научно-технического и культурного сотрудничества с другими государствами, а также защите страны от нападений извне.

2. По значимости в системе выделяют **Основные и неосновные функции**. Например, функция обороны страны предполагает решение задач не только оборонительного характера, но также связанных с образованием и воспитанием молодежи, развитием экономики, науки и т.д. В их решении участвуют многие

органы государства. В то же время уличное движение регулирует лишь соответствующая инспекция в структуре МВД

3. Постоянные и временные функции. Функции также подразделяют на постоянные и временные. Такое деление весьма условно, поскольку всякие функции, как и само государство, исторически изменчивы. В качестве постоянных обычно рассматриваются функции, вытекающие из природы данного государства. К временным функциям относят такие, которые, возникнув, прекращают свое действие в течение обозримого отрезка времени. Так, в советское время в качестве временной рассматривалась функция ликвидации эксплуататорских классов, осуществлявшаяся советским государством в переходный период от капитализма к социализму. Сегодня в качестве примера таких функций обычно приводят функции борьбы со стихийными бедствиями природного или техногенного характера.

4. Функции по формам их осуществления. Наконец, функции государства можно классифицировать по формам их осуществления. С этой точки зрения, они подразделяются на **Правотворческую, правоисполнительную и правоохранительную.**

2. ПОНЯТИЕ ПРАВА И ЕГО ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ. СООТНОШЕНИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА.

Право возникает объективно на определенном этапе развития человеческого общества для упорядочения взаимоотношений людей и их объединений, участвующих в производстве, обмене и потреблении материальных благ, брачно-семейных и трудовых отношениях, в управлении обществом. Нормы права сложились в результате преобразования древних обычаев.

Право есть совокупность (система) норм, т.е. правил поведения людей в обществе.

Признаки (черты) права:

1. Право имеет нормативное выражение, т.е. состоит из норм.
2. Нормы права действуют в системе, в неразрывном единстве и взаимообусловленности (согласованности). Одни нормы могут развивать, дополнять и конкретизировать другие, сужать или расширять их смысл и сферу действия, устанавливая исключения из общих правил и т.д.

3. Юридические нормы **формально определены**, т.е. формулируются в официальных письменных документах (законы, указы, судебные прецеденты и др.), отличающихся наибольшей степенью четкости, определенности и конкретности по сравнению, например, с моралью, которая состоит, в первую очередь, из общих принципов поведения.

4. Нормы права носят обязательный характер для всех, находящихся на территории государства, в то время как другие нормы обязательны лишь для отдельных социальных групп людей либо не являются властными, категорическими императивами для всех.

5. Выполнение правовых норм обеспечивается принудительным воздействием государства. Для этого существует специальный аппарат надзора и контроля, разрешения споров и наказания правонарушителей, восстановления нарушенного порядка. Другие же социальные нормы охраняются от нарушений другими средствами. Так, мораль обеспечивается общественным мнением, реакцией коллектива, а также внутренними стимулами (честь, стыд, совесть).

Задачи права:

- охранять и защищать интересы личности;
- согласовывать потребности различных социальных слоев в государстве (предприниматели, интеллигенция, фермеры, расовые, национальные и иные общности и т.д.);
- координировать их интересы, быть арбитром в разрешении конфликтов между людьми и их коллективами.

Под функциями понимаются основные направления воздействия права на общественные отношения

1. Одна из основных функций - **регулятивная**, которая обеспечивает упорядочение общественных отношений, направлена на установление правил поведения людей позитивного свойства, не связанных с правонарушениями.

В свою очередь, она подразделяется на:

- **динамическую регулятивную функцию**, обеспечивающую активное поведение людей, использование субъективных прав (избирательное право, право обращения в суд и т.д.) либо исполнение позитивных обязанностей (уплата налогов, исполнение воинского долга и т.д.);

- **статическую функцию**, закрепляющую общественные связи и порядки (установление равноправия граждан перед законом и судом, закрепление права собственности и т.д.).

2. **Охранительная функция** направлена на борьбу и вытеснение вредных и опасных для общества вариантов поведения, охрану и защиту от нарушений прав личности и других субъектов права, обеспечение охраны законности в стране (профилактика и расследование правонарушений, разбирательство дел о правонарушениях, применение мер уголовной, административной и других видов юридической ответственности).

3. **Воспитательная функция** заключается в воздействии на волю и сознание людей в целях обеспечения атмосферы законопослушания, привития психологических установок и ценностных ориентаций на правомерное поведение, воспитания чувства уважения к закону, повышения авторитета права, а также в пропаганде идей гуманизма, справедливости, демократизма, приоритета прав и свобод личности, верховенства закона в правовой системе. Она направлена также на обеспечение знания людьми нормативных предписаний, правовое просвещение.

Отношения между обществом и государством, государством и правом могут строиться как по вертикали, так и по горизонтали. В первом случае государство как бы возвышается над обществом и правом. В современных обществах такая модель взаимодействия условиях антидемократических режимов, где государство контролирует все сферы жизни общества, ограничивая право, свободу человека и т.д.

Горизонтальные отношения общества, государства и права складываются там, где они строятся на принципах партнерства. Государство уподобляется здесь приказчику, которого общество нанимает для управления своими собственными делами. Государство, выступающее в таком качестве, должно соответствовать неким демократическим и гуманистическим стандартам, которые в своей совокупности называются **правовым государством**. В свою очередь, общество, строящее свои отношения с государством на началах партнерства, также

предполагает определенный уровень социально-экономического развития, правовой и политической культуры и т.д. и называется **гражданское общество**.

Сам термин «**правовое государство**» может иметь различные значения. Так, к числу правовых можно отнести и полицейское государство, если в обществе, где оно функционирует, отождествляются право и закон и формально соблюдается иерархия источников права.

По сути *правовое государство* (англо-американский эквивалент - господство права) есть некая модель взаимодействия между обществом и государством, в условиях которой права человека обеспечены и защищены в максимальной степени. Она может сложиться лишь в условиях *гражданского общества*, предполагающего весьма высокий уровень социально-экономического и культурного развития. Основная его особенность состоит в том, что в отношении с государством оно выступает как самостоятельный и независимый субъект. Гражданское общество в известном смысле противостоит государству, поскольку имеет самостоятельную экономическую основу в виде частной собственности и представляет социальную сферу, регулируемую частным правом, где присутствие государства является минимальным. Субъекты общественных отношений выступают здесь как свободные, равноправные, независимые, строящие отношения с партнерами на основе своего добровольного выбора. С другой стороны, гражданское общество имеет рычаги воздействия на государство через свободные средства массовой информации, политические партии, институт лоббирования, наконец, через выборы и референдум.

4. СОЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ. НОРМЫ ПРАВА.

В своей повседневной жизни и деятельности человек руководствуется множеством различных норм и правил.

Норма (лат.) - это правило, точное предписание. Будучи е образцом поведения личности, коллективов людей, она необходима в человеческом общежитии. Все нормы, существующие в обществе, обычно подразделяются на **технические и социальные**.

1. **Технические нормы** - это правила взаимодействия людей с силами и объектами природы, техникой, орудиями и инструментами труда. Это правила проведения строительных работ, противопожарной безопасности, эксплуатации различных видов транспорта, энергетики, госстандарты и т.д.

2. **Социальные нормы** регулируют отношения между людьми и их коллективами. Они объединены тем, что создаются и развиваются на протяжении всей истории человечества, выражают потребность социальных систем в саморегуляции, входят в структуру общественного сознания и обусловлены уровнем цивилизованности общества, его потребностями и интересами.

Социальные нормы подразделяют на следующие виды:

- Обычай и традиции;
- деловые обычаи;
- религиозные;
- политические;
- моральные;
- правовые.

Обычаи - такие правила поведения, которые сложились исторически, на протяжении жизни многих поколений и вошедшие в привычку в результате многократного повторения.

Традиции - близки к обычаям и во многом идентичны им. Однако их создание не обязательно связано с длительным существованием соответствующей нормы, а возникает на базе распространения какого-либо примера поведения, воспринятого тем или иным коллективом либо обществом в целом (например, застолье как форма празднования определенных памятных дат). Как и обычаи, традиции опираются не только на поддержку общественного мнения, но и на психологические факторы - стремление людей следовать модному поведению, боязнь осуждения со стороны окружающих. Привычка соблюдать обычаи и традиции для большинства членов общества превращается в стереотип поведения.

Деловые обыкновения - складываются в производственной, научной, учебной деятельности людей и направлены на повышение ее эффективности. В современном обществе существуют как древние, многовековые обычаи и традиции, которые носят реакционный характер и с которыми необходимо бороться (кровная месть, умыкание невесты и др.), так и новые, отражающие динамику современной жизни и основанные на идеях коллективизма, добра и человечности.

Религиозные нормы - правила, установленные различными церковными конфессиями и обязательные для верующих. Они содержатся в религиозных книгах (Библия, Талмуд, Коран, Сунна, Законы Ману и др.), в актах, принимаемых церковными обществами, собраниями духовенства или высших чинов церкви, в комментариях религиозных книг. Такие нормы регламентируют отправление обрядов, церковных служб, соблюдение постов. Религиозные нормы могут иметь также нравственное содержание (например, заповеди из Ветхого Завета - *не убий, не укради, почитай родителей своих* и др.).

Политические нормы регулируют отношения классов, сословий, наций, иных социальных партий и других общественных объединений, направленные на завоевание, удержание и использование государственной власти. Они могут существовать как в форме общих лозунгов (принцип народовластия, строительство коммунизма, внедрение основ рыночной экономики и др.), так и в виде более конкретных политических норм (приватизация государственной собственности, внедрение принципов местного самоуправления, экономическая программа, пенсионная, налоговая реформы и т.д.). В любом случае они выступают формой осознания и выражения классового, коллективного, группового интереса, оценки политического бытия.

Корпоративные нормы регулируют права и обязанности членов партий, профсоюзов, добровольных обществ (молодежных, женских, творческих, научных, культурно-просветительских, спортивно-оздоровительных и других объединений), порядок их создания и функционирования (структура, порядок управления, полномочие органов объединения, размер членских взносов и т.д.), а также отношения таких объединений с государственными органами и иными объединениями. Такие нормы формулируются в уставах и других документах объединений, выражают волю и интересы их членов и обязательны только для них. К нарушителям корпоративных норм применяются меры воздействия (выговор, исключение из состава объединения и др.), предусмотренные уставами соответствующих объединений

Мораль - это взгляды, представления людей о добре и зле, о постыдном и похвальном, о чести, совести, долге, справедливости. Одновременно это и нормы, принципы поведения, исходящие из такого рода взглядов, а также чувства, эмоции, оценивающие свое и чужое поведение с точки зрения добра, справедливости и порядочности.

Гуманное содержание морали в концентрированном виде сформулировано в известном еще с древних времен "золотом правиле": "поступают в отношении других так, как ты хотел бы, чтобы они поступали по отношению к тебе". Общее правовое предписание современного гражданского общества о том, что осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц (ст. 17 Конституции РФ), гармонично дополняет и развивает это правило.

Нормы права - это установленное и обеспеченное государством правило поведения, обязательное для всех лиц.

Среди всех социальных норм **моральные и правовые** нормы являются главными регуляторами человеческого поведения, обладающими наибольшим значением и социальным эффектом. Они распространяются на все общество, близки по содержанию, взаимно дополняют друг друга, определяются, прежде всего, экономическими, а также политическими, культурными и другими факторами, являются средствами выражения и гармонизации личных и групповых отношений.

Различия:

1. **Мораль и право возникают в разное время.** Мораль существует с момента возникновения человеческого общества, всегда сопутствует жизни и деятельности личности, в то время как право складывается позже, на определенной ступени социального развития, когда общество разделяется на противоположные классы и возникает государство.

2. **Нормы права создаются (изменяются, отменяются) государством** в процессе деятельности полномочных государственных органов либо санкционируются им (акты некоторых общественных организаций, например органов местного самоуправления). Правотворчество - это монополия государства, его исключительная прерогатива.

Для создания норм морали не нужна специальная целенаправленная деятельность. Они формируются стихийно в процессе жизни и практической деятельности людей, спонтанно признаются, как бы санкционируются социальными общностями, группами, коллективами, не имеют государственно-властного значения и не нуждаются в признании государством.

3. **Правовые нормы формально определены**, т.е. закрепляются в официальных письменных актах государства (законах, иных нормативных правовых актах, судебных решениях и т.д.) либо иных санкционированных государством текстах (религиозные книги, произведения видных ученых-юристов), на которые можно ссылаться при решении юридических дел, и вне такой внешне выраженной официальной формы существовать не могут. **Моральные же нормы и принципы, как правило, не имеют четких, письменно зафиксированных и тем более официальных форм выражения** и существуют в основном в сознании людей. Правда, некоторые из них формулируются в произведениях литературы и

искусства, религиозных источниках (Библия, Талмуд), исторических летописях, программах и уставах различных партий и иных общественных объединений.

4. **У морали и права различны оценочные критерии поведения людей.** В праве используются такие критерии как правомерно-неправомерно, законно-незаконно, имеет право - несет обязанность и т.д. Для моральной оценки существуют иные критерии: морально-аморально, честно-нечестно, похвально-постыдно, благородно-подло и т.д.

5. **Мораль и право не всегда совпадают также и по сферам их действия.** Мораль регулирует более обширный круг отношений, и ее воздействие на социальные связи шире и глубже. Практически не существует областей жизни людей, которые в той или иной степени не подлежат моральным оценкам. Право же регулирует не все, а наиболее важные сферы общественных отношений (собственность, власть, правосудие, экология, взаимоотношения личности и государства и некоторые другие), которые могут и должны быть регламентированы государственно-властными средствами, где возможно и необходимо властное вмешательство государства. Целый ряд личных, бытовых и иных отношений, где действуют моральные установления (любовь, дружба, вкусы, привычки и т.д.), в сферу регулирующего воздействия права не входят.

В то же время право содержит большое число норм, содержание которых имеет косвенное отношение к морали. Таковыми являются, например, ряд норм нотариального делопроизводства, правила ведения судебного протокола, порядок оформления сделок и др. Однако необходимость соблюдения любых правовых, в том числе и таких, норм и правил - это не только юридическая обязанность, но и моральный долг соответствующих работников. Их нарушение влечет не только правовую ответственность, но и моральное порицание виновных работников.

6. **Право и мораль различны также и по степени конкретности своих предписаний.** Моральные нормы обычно носят более общий характер и представляют собой, как правило, принципы поведения, рассчитанные на большой комплекс разнообразных поступков (принципиальность, взаимопомощь, правдивость и т.д.). Нормы же права обычно более конкретны, четко указывают права и обязанности участников правоотношений. Так, если мораль требует правдивости во взаимоотношениях людей, то право предусматривает ответственность за приписки, лжесвидетельство в суде, мошенничество и т.д.

7. **Различия между правом и моралью можно провести также по методам их обеспечения.** Нормы права наряду с иными методами (убеждением, воспитанием, профилактикой, материальным и моральным поощрением и др.) обеспечиваются также государственным принуждением в случае их нарушения, юридическими санкциями (различными мерами юридической ответственности, применяемыми судом и иными правоохранительными органами).

Соблюдение норм морали опирается на другое: на силу общественного воздействия, авторитет коллектива, в котором живет, работает, учится гражданин. Общественное мнение, меры духовного и организационного воздействия (моральное осуждение, исключение из коллектива и т.п.), порицание аморальных поступков окружающими - вот на что опирается мораль. Не следует сбрасывать со счетов также внутренние стимулы нравственного поведения: совесть, чувство стыда, долг, честь, порядочность.

Норма права - это **государственное повеление**, имеющее категорический характер, предписание, как люди должны или могут вести себя в конкретной жизненной обстановке. Правовая норма не только обязывает, но и предоставляет права

Нормы делятся на два основных вида:

нормы позитивного регулирования, которые устанавливают права и обязанности творческого, организующего характера, направлены на регулирование правомерного поведения, формулируют положительные веления в праве (право на предпринимательство, на наследство, обязанность платить налоги и т.д.);

правоохранительные нормы, которые, будучи отрицательной реакцией государства на неправомерное поведение, предусматривают меры государственного принуждения к правонарушителям (нормы уголовного права, меры взыскания за неисполнение договора и т.п.). Правоохранительные нормы, предусматривающие юридические санкции, обеспечивают исполнение предписаний норм положительного регулирования.

Внутреннее строение правовых норм, их деление на составные части и связь этих частей между собой составляют их структуру.

- **гипотезу** - указание на условия, при наличии которых норма должна осуществляться;
- **диспозицию** - определение самого правила поведения (юридической обязанности либо правомочия);
- **санкцию** - меры принуждения, применяемые при нарушении предписаний диспозиции.

Указанные виды норм, выполняя разные функции в правовом регулировании, имеют несовпадающую структуру. Так, нормы положительного регулирования состоят из двух самостоятельных частей - **гипотезы** и **диспозиции**. *Гипотеза* указывает на условия, при наличии которых норма должна осуществляться, определяет сферу ее действия. *Диспозиция* формулирует права и обязанности участников общественных отношений (что они могут или должны делать) в условиях, предусмотренных гипотезой нормы. Так, п. 1 части 6 ст. 114 ГК РФ устанавливает правило о том, что, в случае принятия решения об уменьшении уставного фонда (гипотеза), предприятие обязано письменно уведомить об этом своих кредиторов (диспозиция). Правоохранительная норма также состоит из двух элементов: **диспозиции** (указания на правонарушение, его признаки), и **санкции** (меры юридической ответственности за правонарушение, предусмотренное в диспозиции).

Санкции, сформулированные в правоохранительных нормах, бывают различных видов. Одни из них предусматривают меры "штрафного", карательного свойства. Они состоят в лишении правонарушителя каких-либо благ (лишение свободы и др.), в наложении на него особых обязанностей (штраф и др.), во властном осуждении и порицании его противоправного поведения (выговор и др.). В зависимости от видов правонарушений такие санкции делятся на уголовные, административные, дисциплинарные и иные.

Другие санкции определяют меры, принимаемые органами государства в целях, прежде всего, восстановления нарушенного правопорядка. Таковы принудительное исполнение невыполненной обязанности (например взыскание долга), возложение обязанности возместить причиненный имущественный ущерб, отмена незаконного акта, признание сделки недействительной и др.

Классификация норм права на виды производится по различным основаниям.

3. По действию в пространстве нормы делятся на:

нормы общего действия, действующие на всей территории, на которую распространяется компетенция органа, издавшего данную норму;

нормы местного действия, которые распространяют свою силу на определенную указанную в самом акте местность (например, на районы Крайнего Севера, территорию Чернобыльской катастрофы и т.д.).

4. По действию во времени различаются:

нормы постоянного действия;

временные, вступающие в действие автоматически или в определенный, указанный в акте срок;

нормы, имеющие обратную силу и не имеющие таковой.

По действию норм права по лицам они разделяются на:

общие (касаются всех граждан или всех органов и организаций, юридических лиц);

специальные, распространяющие свое действие на четко очерченный круг лиц, органов, организаций (например, на военнослужащих, пенсионеров, органы Министерства финансов и т.п.);

исключительные, исключаящие конкретный вид субъектов из общего регулирования (дипломатический иммунитет для полномочных представителей других государств);

нормы, касающиеся конкретного субъекта права (например, Верховного суда РФ, Генерального прокурора РФ и т.д.).

5. Нормы права также делятся на:

управомочивающие, которые определяют правомочия граждан и других участников общественных отношений, установленные в законе возможности действовать определенным образом;

обязывающие, которые возлагают на субъектов права обязанности совершать какие-то положительные действия. Это предусмотренная законом необходимость активного поведения;

запрещающие, которые устанавливают обязанность воздерживаться от недозволенных действий, не совершать поступки, которые вредны обществу.

6. В системе права выделяют:

диспозитивные нормы, под которыми обычно понимаются правила, дающие сторонам регулируемого отношения возможность самим определять путем заключения договора права и обязанности. Если же стороны не определили их, то такая норма восполняет пробелы в волеизъявлении сторон. Так, ч. 1 ст. 134 ГК РФ определяет, что действие сделки, заключенной по поводу сложной вещи, распространяется на все ее составные части, если договором не предусмотрено иное.

императивные (категорические) нормы, которые представляют собой повелительные, строго обязательные предписания.

4. СИСТЕМА ПРАВА. ИСТОЧНИКИ (ФОРМЫ) ПРАВА.

Система права - это объективное, обусловленное системой общественных отношений внутреннее строение национального права, заключающееся в разделении единых по своей социальной сущности и назначению в общественной

жизни, внутренне согласованных норм на определенные части, называемые отраслями и институтами права.

Отрасль права - это наиболее крупное и относительно самостоятельное подразделение системы права, включающее в себя правовые нормы, регулирующие определенную, качественно обособленную сферу общественных отношений и обычно требующие специфических средств правового воздействия. Например, те нормы, которые регулируют трудовые отношения и определяют права и обязанности рабочих и служащих, составляют трудовое право.

Наиболее объемные по содержанию отрасли права могут делиться на отдельные части, которые обычно называются **подотраслями**.

Отрасль права, в свою очередь, обычно делится на составные части, именуемые **правовыми институтами**. В правовой институт входят нормы, регулирующие однородные отношения и отличающиеся качественным единством. Так, семейное право делится на такие институты, как порядок заключения и прекращения брака, права и обязанности супругов, родителей и детей, алиментные обязательства членов семьи и др.

Наряду с отраслевыми институтами существуют и так называемые **межотраслевые (комплексные) институты**, состоящие из норм различных отраслей и регулирующие взаимосвязанные отношения в определенной сфере государственной жизни (транспортное, морское право и др.).

Публичное право - это та часть системы действующего права, которая регулирует отношения государства, его органов с гражданами, общественными объединениями, фирмами, предприятиями, отношения между государственными органами, причем в этих отношениях орган государства выступает носителем государственно-властных (публичных) полномочий, обеспечивающих интересы всего общества.

Частное право защищает частный интерес личности, обеспечивает его свободную самореализацию, право частной собственности и частного предпринимательства и основано на договоре между равноправными сторонами. Оно регулирует отношения между отдельными лицами, фирмами, предприятиями.

Система современного российского права складывается из следующих отраслей:

- конституционного (государственного);
- административного;
- финансового;
- гражданского;
- семейного;
- трудового;
- права социального обеспечения;
- экологического;
- уголовного;
- уголовно-процессуального;
- гражданское процессуального;
- уголовно-исполнительного.

Особое место занимают

- *международное публичное право*
- *и международное частное право*

Следует различать систему права (деление юридических норм на отрасли и институты) и систему законодательства, т.е. деление нормативных правовых актов на определенные части. Это результат целенаправленной деятельности законодателя, формирование им всего массива актов, регулирующих общественные отношения. Система права служит основой для деления законодательства на отрасли и институты, побуждает законодателя издавать нормативные акты, придерживаясь, в первую очередь, устоявшегося деления права на отрасли и институты. Отраслями законодательства, например являются конституционное, гражданское, трудовое право и др.

Вместе с тем в современной правовой системе существуют также **комплексные отрасли законодательства**, которые складываются из норм различных отраслей права (законодательство о здравоохранении, образовании, транспорте, связи и др.). За последние годы в Российской Федерации активно формируются новые комплексные отрасли законодательства: медицинское, налоговое, таможенное право, законодательство о приватизации и др..

Источники права - это действующий в государстве официальный документ, устанавливающий нормы права; посредством которого воля законодателя становится обязательной для исполнения.

В истории развития права различают несколько видов источников права, причем их значение в каждом типе права неодинаково

1. *Правовой обычай* - это правило поведения, которое сложилось исторически в силу постоянной повторяемости в течение длительного времени и санкционировано государством в качестве общеобязательного правила. В период становления права преобладающее значение имел правовой обычай. Обычное право было основным источником права на ранних этапах развития рабовладельческого и феодального права. В современных государствах правовой обычай применяется довольно редко. Так, ст. 5 ГК РФ признает в качестве источника гражданского права обычай делового оборота, т.е. сложившееся и широко применяемое в какой-либо области предпринимательской деятельности правило поведения, не предусмотренное законодательством, независимо от того, зафиксировано ли оно в каком-либо документе.

2. *Судебный прецедент* - это решение суда (обычно это высшая судебная инстанция в стране) по конкретному делу, которое затем становится образцом, обязательным правилом для решения аналогичных дел в будущем. В настоящее время такой источник широко используется в англосаксонских странах (например "общее право" Англии). Прецедентное право чрезвычайно громоздко, запутанно и противоречиво, позволяет суду осуществлять правотворческие функции как в случае отсутствия соответствующего закона, так и при его наличии.

3. *Нормативный договор* - это соглашение между различными субъектами права, в которых содержатся нормы права. Он является одним из основных источников международного права. В ряде случаев нормативный договор используется во внутригосударственном праве (Федеративный договор о создании Российской Федерации, договоры между Российской Федерацией и отдельными ее субъектами, коллективные договоры между администрацией предприятия и трудовым коллективом и др.).

4. *Религиозные тексты* - это священные книги и сборники, которые непосредственно применяются в судебной и иной юридической практике. Этот

источник применяется, в первую очередь, в мусульманском праве (Коран - собрание поучений и заповедей Аллаха, Сунна - жизнеописание пророка Мухаммеда).

5. *Доктринальные тексты* - это мнения, идеи и доктрины выдающихся ученых-юристов. В римском праве работы некоторых известных юристов (например Ульпиана) зачастую составляли основу решения юридических дел. Судьи в англоязычных странах нередко основывают свои решения на трудах английских ученых. В мусульманских странах созданные в XII-XIV в. труды арабских юристов, знатоков ислама (иджма) имеют официальное юридическое значение.

6. *Общие принципы права* - это руководящие, принципиальные положения, исходные начала всего права в целом либо определенной его отрасли. В соответствии с законодательством ряда западных государств, при отсутствии конкретной нормы, прецедента или правового обычая, возможно при решении юридических дел ссылаться на принципы справедливости, доброй совести, социальной ориентации права. Часть 2 ст. 6 ГК РФ предусматривает использование общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости, если невозможно применить аналогию закона.

7. *Нормативный правовой акт* - это официальный письменный акт, изданный компетентным органом или принятый всеми гражданами государства в форме референдума, устанавливающий, изменяющий либо отменяющий нормы права. Это наиболее совершенный источник права, создающий основу для четкости, точности и стабильности правового регулирования, укрепления законности, доступности и обозримости правовых предписаний. Он облегчает надзор за исполнением юридических предписаний, их толкование, систематизацию, учет. Ему присуща письменная, строго документированная форма и особый, четко регламентированный процессуальный порядок принятия и опубликования.

Все нормативные акты находятся между собой в строгой иерархической соподчиненности, от которой зависит юридическая сила каждого из них. Акты нижестоящих правотворческих органов должны соответствовать и не противоречить актам вышестоящих органов.

Нормативные акты классифицируются по их юридической силе, определяемой компетенцией и положением издавшего их органа в механизме государства, а также характером самих актов.

Различаются:

1. Конституция - основной закон государства;
2. Конституционные законы;
3. Обыкновенные законы;
4. Подзаконные акты (указы, постановления, инструкции, декреты, ордонансы и др.).

Закон - нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом законодательной власти либо непосредственным волеизъявлением населения путем референдума и регулирующий наиболее важные и устойчивые общественные отношения. Законы составляют основу правовой системы государства, ее центральную часть.

Высшая юридическая сила закона означает, что никакой другой орган, кроме высшего органа законодательной власти, не может отменить или изменить закон. Принятие нового закона неизбежно влечет необходимость отмены или внесения изменений во все другие акты, которые противоречат его содержанию. Высшая юридическая сила закона означает также, что акты всех иных государственных органов носят производный характер и не могут ему противоречить.

Закон всегда нормативен, т.е. содержит нормы права, для него характерен особый порядок принятия, специальная законотворческая процедура, распадающаяся на ряд стадий: подготовку законопроекта, законодательную инициативу, обсуждение законопроекта, принятие закона и его обнародование.

Наивысшей юридической силой среди всего массива законов обладает Конституция.

Конституция - государственно-политический документ учредительного характера, основополагающее начало всей правовой системы, юридическая база для текущей законодательной и всей правотворческой деятельности.

Конституционные законы (в некоторых зарубежных странах, например, во Франции, их называют органические законы) - это такие акты, необходимость принятия которых предусмотрена непосредственно Конституцией. Они являются своеобразным "продолжением" Конституции, их нормы развивают и конкретизируют отдельные ее положения (законы о Правительстве РФ, о Конституционном суде РФ, об Уполномоченном по правам человека и др.). Для конституционных законов установлена более сложная процедура их прохождения и принятия.

Обыкновенные законы, издающиеся в процессе текущей законодательной деятельности, составляют основную массу законов. Они, в свою очередь, делятся на кодификационные и текущие.

Кодификационный закон, кодекс. Это крупный сводный акт, детально и конкретно регулирующий определенную сферу отношений и подлежащий непосредственному применению. Он либо полностью поглощает все нормы соответствующей отрасли (Уголовный кодекс), либо содержит основную по объему, самую важную часть таких норм (Гражданский кодекс, Трудовой кодекс)..

В правовой системе могут существовать и иные виды кодификационных актов: уставы, положения, правила и т.д.

В федеративном государстве законы могут издаваться как федеральными органами законодательной власти, так и органами законодательной власти субъектов Федерации.

Подзаконные нормативные акты - это принятые компетентным органом и устанавливающие нормы права юридические акты, которые основаны на законе и не противоречат ему. Вся система таких актов строится на строгой их соподчиненности между собой. Их юридическая сила зависит от положения соответствующего органа, издающего подзаконный нормативный акт, в общей иерархической системе органов государства.

В зависимости от органа, принявшего подзаконный нормативный акт, их можно разделить на общие, ведомственные, местные и локальные (внутриорганизационные).

1. *Общие подзаконные акты* издаются правотворческими органами общей компетенции. С их помощью осуществляется оперативное государственное

руководство и координация экономической, политической и социально-культурной жизни страны.

Главное место в системе общих подзаконных актов принадлежит:

указам президента как главы государства, которые обладают наибольшей юридической силой после закона и регламентируют основные направления внутренней и внешней политики государства;

акты правительства (следующая ступень), принимаемые на основе и во исполнение законов и указов Президента и решающие оперативные вопросы управления экономикой, социально-культурным строительством, обороной страны и т.д.

2. *Ведомственные нормативные акты* принимаются в пределах своей компетенции министерствами, госкомитетами и иными ведомствами, регулируют отношения, складывающиеся внутри соответствующего ведомства (таможенные, транспортные, банковские отношения, вопросы организации образования, охраны здоровья и т.д.). Обычно такие акты издаются в форме приказов, инструкций, постановлений, распоряжений, положений, писем, указаний, уставов и др.

В ряде случаев министерствам и ведомствам предоставляется право издавать нормативные акты, действие которых распространяется и на неподчиненные непосредственно им объекты управления, а также на граждан. Такие акты принимаются, в частности, Министерством финансов РФ, Центральным Банком, Санэпидназором и т.д. Ныне установлен порядок регистрации нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и законные интересы граждан или носящих межведомственный характер. Такая регистрация осуществляется Министерством юстиции РФ.

3. *Местные нормативные акты* принимаются представительными и исполнительными органами на местах (в районах, городах, поселках и т.д.). В Российской Федерации это органы местного самоуправления.

4. *Локальные (внутриорганизационные) нормативные акты* принимаются в пределах своей компетенции администрацией предприятий, учреждений, организаций для регулирования их внутренней деятельности (организация труда, служебная дисциплина) и распространяют свое действие на работников (членов) соответствующих предприятий, учреждений, организаций. Таковы, например, Правила внутреннего трудового распорядка на конкретном предприятии.

Действие нормативного акта во времени, в пространстве и по кругу лиц

По общему правилу нормативный акт применяется к отношениям, имевшим место после его вступления в силу и до утраты им силы.

В Российской Федерации существуют следующие способы вступления нормативного акта в силу:

указание в самом акте либо в акте о вступлении его в силу календарной даты начала его действия (так, ныне действующий Уголовный кодекс РФ вступил в силу с 1 января 1997 г.);

указание определенного факта, события, с которыми связывается вступление акта в силу ("с момента принятия", "с момента опубликования" и т.д.).

По общему правилу закон не имеет обратной силы, т.е. не действует на те факты, события, отношения, которые имели место до вступления его в силу. Он действует только в отношении тех обстоятельств и случаев, которые возникли после введения его в действие.

Юридическая практика выработала два типичных исключения из принципа "закон обратной силы не имеет".

Во-первых, он имеет обратную силу, если специально предусматривает применение своих норм к отношениям, возникшим до вступления этого закона в силу.

Во-вторых, имеют обратную силу законы, устраняющие или смягчающие уголовную либо административную ответственность или иным способом улучшающие положение правонарушителя. В этом проявляется гуманная природа российского законодательства, его забота о личности.

5. ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ УЧАСТНИКИ

В процессе реализации права возникают *правоотношения* - урегулированные правом общественные отношения, участники которых наделены субъективными правами и юридическими обязанностями. В правоотношениях, представляющих собой индивидуализированную правовую связь, конкретизируются предписания юридических норм, превращаясь в права и обязанности персонально определенных лиц, органов организаций. Они возникают в целях достижения либо охраны того или иного реального блага, приобретения материальной либо духовной ценности.

Правоотношения охраняются и защищаются государством своими принудительными средствами.

В правоотношении участвуют как минимум два субъекта, один из которых является носителем **субъективного права**, а другой - **юридической обязанности**.

1. *Субъективное право* как вид и мера дозволенного поведения предполагает:

возможность определенного поведения со стороны управомоченного субъекта (возможность распоряжаться купленной вещью);

возможность требовать определенного поведения со стороны других обязанных лиц (требование поставить продукцию по договору поставки);

возможность обратиться в суд или другой компетентный орган за защитой своего нарушенного или оспариваемого права.

2. *Юридическая обязанность* есть вид и мера должного поведения, которое проявляется:

в необходимости совершить конкретные положительные действия (**позитивная обязанность**). Пример позитивной обязанности - заплатить налоги, явиться на призывной пункт;

в воздержании от каких-либо поступков (**негативная обязанность**). Пример негативной обязанности - не посягать на чужую вещь, авторское право другого лица.

Субъекты правоотношений - это участники правоотношений, имеющие субъективные права и юридические обязанности. К их числу относятся **индивиды** и **организации**.

1. *Индивиды* - это граждане соответствующего государства, а также иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды). Они могут быть участниками правоотношений в любых отраслях права, кроме международного публичного. Для иностранных граждан имеются определенные особенности в их правовом положении, связанном с отсутствием гражданства соответствующего государства.

2. К организациям относятся:

государственные органы. Это субъекты, созданные для осуществления функций государства и обладающие властными полномочиями по осуществлению законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти. Это парламент, глава государства, правительства, министерства и ведомства, суды, органы надзора и контроля, администрация предприятий и учреждений и т.д. Правовой статус государственного органа определяется его компетенцией;

юридические лица - организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают по своим обязательствам этим имуществом, от своего имени могут приобретать и осуществлять имущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Это государственные предприятия, кооперативы, фирмы, хозяйственные объединения, фонды и другие субъекты имущественных правоотношений;

общественные объединения. Это профсоюзы, творческие союзы, научно-технические, спортивные и иные организации, вступающие в разного рода правоотношения. Ряд общественных объединений могут быть также и юридическими лицами;

государство. Оно - субъект права в международно-правовых, а также во внутренних государственно-правовых отношениях (например между Российской Федерацией и ее субъектами). Государство является стороной при приобретении и лишении гражданства, в выпуске государственных займов, лотерей, при решении дел о вымороченном, бесхозном имуществе, конфискации имущества и др.

Для того чтобы вступать в правоотношения, необходимо обладать **правосубъектностью**, т.е. способностью быть субъектом права.

В ней необходимо различать две части:

правоспособность, т.е. способность иметь субъективные права и нести юридические обязанности;

дееспособность - способность своими действиями реализовывать субъективные права и налагать на себя обязанности.

В имущественных отношениях правоспособность для лица начинается с момента рождения, а полная дееспособность - с достижения совершеннолетия, т.е. с 18-летнего возраста. Например, в Российской Федерации, это означает, что малолетние дети и душевнобольные могут быть собственниками имущества, обладать правом на жилище, пенсию, но не могут распоряжаться своим правом. За них это делают их законные представители - родители, опекуны и попечители. Дееспособность лиц, злоупотребляющих спиртными напитками или потребляющих наркотики, может быть ограничена решением суда. В иных, не имущественных правоотношениях правоспособность и дееспособность наступают одновременно, по достижении определенного возраста. Так, трудовая дееспособность в Российской Федерации наступает с 14-летнего возраста, избирательная с 18 лет и т.д.

Правоспособность и дееспособность организаций наступает одновременно, с момента их создания, и носит специальный характер в соответствии с целями и задачами конкретной организации.

Каждый субъект права обладает **общим правовым статусом**. Это совокупность право- и дееспособности, необходимых для возникновения конкретных правоотношений, а также общих прав и обязанностей, реализация

которых не порождает конкретные правоотношения (свобода слова, обязанность исполнять законы и др.). Он в принципе един для всех граждан. Кроме того, существует понятие **индивидуального правового статуса** - совокупности правоотношений, стороной которых выступает то или иное лицо. Такой статус различен для конкретных индивидов. Наконец, есть понятие **специализированного правового статуса**, под которым понимается совокупность прав и обязанностей определенной категории субъектов (пенсионеры, военнослужащие, лица с высшим медицинским образованием и др.).

6. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Правонарушение - это такое поведение (поступки) людей, которое противоречит правовым предписаниям и наносит вред общественным отношениям.

Основные признаки правонарушения:

1) это определенный волевой акт поведения, конкретное **деяние**, которое выражается:

в действии - активном акте поведения, нарушающем правовой запрет (кража, взятка, акт хулиганства, заключение незаконной сделки);

в бездействии, т.е. невыполнении позитивной обязанности, предусмотренной определенной нормой права, актом применения права или конкретным договором (неуплата налога, безбилетный проезд в транспорте).

Не могут быть правонарушением мысли человека, его убеждения. Вне конкретных деяний религиозные взгляды людей, их национальные, политические и иные воззрения не носят противоправного характера, и юридическая ответственность за них, по мысли К. Маркса, - это позитивная санкция беззакония;

2) правонарушение есть акт **поведения отдельной личности** (индивида) либо коллектива личностей (государственный орган, фирма, кооператив и др.). Не могут быть субъектами правонарушения вещи, предметы, а также дикие и домашние животные. Однако в истории известны случаи, когда субъектами правонарушений в Средние века признавались животные - свиньи, быки, кошки, которых судили по всем правилам юридической процедуры, назначали наказание и публично приводили их в исполнение;

3) правонарушение - это такой акт поведения, который **противоречит предписаниям правовых норм**. Это нарушение правового приказа, установленного государством запрета определенного поведения, неповиновение государственной власти. Без правовой нормы не может быть правонарушения. Известно еще со времен римского права положение "nullum crimen, nullum proenasine lege" (*нет преступления, нет наказания без закона*).

В законе установлены отдельные случаи, когда формально подпадающее под признаки правонарушения деяние является полезным или, во всяком случае, не опасным для общества и потому не является правонарушением. Это относится, например, к так называемым необходимой обороне, крайней необходимости, причинению вреда при задержании правонарушителя, неисполнению явно незаконного приказа, предусмотренным нормами УК;

4) правонарушение совершается **достигшим определенного возраста и вменяемым лицом**. Правонарушитель должен осознавать свой поступок, отдавать отчет о его результатах, понимать, что он должен отвечать за него. Все это составляет понятие **деликтоспособности** - способности субъекта самостоятельно осознавать свой поступок и его вредоносные результаты, отвечать за свои

противоправные действия и нести за них юридическую ответственность. Деликтоспособными признаются вменяемые лица, достигшие определенного возраста (за наиболее опасные преступления - с шестнадцати лет, за остальные преступления и административные проступки - с четырнадцати);

5) не считаются правонарушениями внешне подпадающие под признаки закона деяния, совершенные малолетними, психически больными людьми. Такие поступки обычно называются **объективно противоправными деяниями**. За вред, причиненный детьми, отвечают их законные представители - родители, опекуны. Лица, признанные невменяемыми, не привлекаются к юридической ответственности и подлежат принудительному лечению;

6) правонарушение - это деяние, которое совершено по вине лица, его совершившего. **Вина** - это психическое отношение правонарушителя к совершенному им деянию и его результатам. Она выражается в том, что он осознает общественноопасный характер деяния либо не осознает, хотя мог и должен был осознавать. *Вина* - это отрицательное или легкомысленное отношение правонарушителя к праву, к интересам общества и государства, к правам и свободам других лиц. Одновременно это и констатация и оценка ущербности, вредности поведения нарушителя со стороны государства, осуждение обществом.

Различаются две формы вины:

умысел. Правонарушение считается совершенным умышленно, если нарушитель осознавал и предвидел вредные последствия своего поведения, а также желал их наступления (**прямой умысел**) либо сознательно допускал такие последствия или относился к ним безразлично (**косвенный или эвентуальный умысел**). Заказное убийство, например, осуществляется в форме прямого умысла, а причинение телесных повреждений в пьяной драке - косвенного;

неосторожность. Неосторожное правонарушение совершается, когда лицо не желает и не допускает вредные последствия своего поступка, но легкомысленно надеется их предотвратить (**легкомыслие**) либо не предвидит наступления таких последствий, но при необходимой внимательности и предусмотрительности должно и может их предвидеть и предотвратить (**небрежность**);

7) наконец, правонарушение - это такой акт поведения, который наносит (или способен нанести) вред обществу и поэтому является опасным или нежелательным. Это вызов обществу, посягательство на его ценности, интересы и потребности людей, на общественные порядки, которые устанавливаются и охраняются правом. Таким образом, правонарушения чужды устоям общества, вызывают его отрицательную реакцию, и потому общество имеет в рамках закона право и обязано решительно бороться с ними, особенно с таким наиболее вредным их проявлением, как преступность.

Отдельные признаки правонарушений следующие:

1) **объект правонарушения** - те общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом, которым нанесен правонарушением действительный или возможный ущерб, те блага, ценности общества и отдельной личности (жизнь, здоровье, материальное благополучие людей, общественный порядок и др.), на которые посягает нарушитель;

2) **субъект правонарушения** - деликтоспособное, т.е. достигшее определенного возраста, вменяемое лицо, а также организация (фирма, предприятие, орган печати и др.), которые совершили правонарушение. В юриспруденции действует общий

принцип - незнание официально опубликованного закона не освобождает субъекта от юридической ответственности за его нарушение;

3) **объективная сторона правонарушения** - характеристика элементов противоправного проступка. В первую очередь, это касается самого деяния, способов и обстоятельств его совершения. Для ряда правонарушений необходимо наступление вреда, а также установление причинной связи деяния и наступивших вредоносных последствий. Для таких правонарушений важно, чтобы наступивший вред был причинен именно этим деянием, а не наступил в силу каких-либо иных причин;

4) **субъективная сторона правонарушения** определяет вид и степень виновности нарушителя, характеризует его психическое отношение к содеянному, а также мотивы и цели правонарушения.

В зависимости от степени общественной опасности они разделяются на **преступления и проступки**.

Преступлениями признаются наиболее опасные правонарушения, посягающие на общественный строй страны, ее безопасность, основные права и свободы граждан, а также иные деяния, предусмотренные уголовным законом. Преступления влекут наиболее суровые наказания - лишение или ограничение свободы, исправительные работы, значительные штрафы, а особо опасные преступления - смертную казнь. Субъектами преступлений могут быть только граждане и должностные лица. После отбытия наказания, у лица, осужденного за наиболее серьезные преступления, сохраняется на определенный срок или постоянно особое правовое состояние - судимость.

Проступки - это противоправные деяния, прямо не предусмотренные Уголовным кодексом. В зависимости от объекта правонарушения, наносимого ущерба и характера санкций они подразделяются на административные, дисциплинарные, а также гражданско-правовые (их часто называют деликтами).

Административные проступки - это посягающие на общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления деяния, за которые установлена административная ответственность, предусмотренная Кодексом об административных правонарушениях (безбилетный проезд в общественном транспорте, нарушение противопожарных правил, мелкое хулиганство и т.д.). Административные правонарушения влекут такие виды взыскания, как предупреждение, штраф, лишение специального права (например на управление автотранспортом), административный арест на срок до 15 суток и др. Субъектами таких правонарушений могут быть как граждане и должностные лица, так и юридические лица.

Дисциплинарные проступки - это нарушения дисциплины, т.е. установленного правом порядка деятельности определенного коллектива (трудового, служебного, воинского, учебного). В качестве примеров можно привести нарушение правил внутреннего трудового распорядка (опоздание, появление на работе в нетрезвом виде и др.), дисциплинарного воинского устава (самовольное оставление части, невыполнение воинского приказа и др.).

Гражданско-правовые нарушения (деликты) - это причинение имущественного внедоговорного вреда лицу или организации, заключение противозаконной сделки, неисполнение договора, нарушение авторских прав и др. Субъектами деликтов могут быть физические и юридические лица.

Наряду с *позитивной ответственностью*, которая представляет собой необходимость исполнить юридические обязанности, отвечать за поступки, которые человек может совершить в будущем, существует другое собственно юридическое понятие ответственности - *ретроспективной ответственности* за прежние поступки. Это наложение на правонарушителя мер государственного принуждения, применение юридических санкций за правонарушение. Такая ответственность представляет собой своеобразное отношение государства и правонарушителя, где государство в лице своих правоохранительных органов имеет право наказать правонарушителя, восстановить нарушенный правопорядок, а правонарушитель призван быть осужденным, т.е. лишиться определенных благ, претерпеть те или иные установленные законом неблагоприятные последствия.

Эти последствия могут быть различны:

личные (смертная казнь, лишение свободы);
имущественные (штраф, конфискация имущества);
престижные (выговор, лишение наград);
организационные (закрытие предприятия, освобождение от должности);
их сочетание (признание договора незаконным, лишение водительских прав).

Основаниями юридической ответственности являются:

1) норма права, запрещающая определенное деяние и предусматривающая применение санкций за его совершение. Без закона не могут быть применены меры государственного принуждения;

2) факт совершения правонарушения, т.е. виновного деяния, совершенного деликтоспособным субъектом;

3) принятие властного акта компетентным правоохранительным органом (судом, милицией, государственной инспекцией и т.д.), осуждающего правонарушителя, накладывающего на него меры наказания, а также восстанавливающего нарушенный правопорядок.

Цели юридической ответственности: кара, справедливое воздаяние за противоправный проступок, исправление и перевоспитание правонарушителя, общая превенция (предостережение всех неустойчивых людей, склонных совершить правонарушение) и частная превенция (предостережение самого правонарушителя относительно его будущих проступков), а также восстановление нарушенного права, возмещение материального и морального вреда.

Наряду с юридической ответственностью государством применяются и другие меры принудительного воздействия. Это предусмотренные законом принудительно-обеспечительные меры (обыск, выемка, задержание), принудительное лечение, реквизиция, закрытие границ, противоэпидемиологические мероприятия и др.

Виды юридической ответственности. Такая ответственность есть реакция государства на правонарушение. Поэтому и ее виды определяются в соответствии с видами правонарушений. Преступления влекут уголовную ответственность, а проступки - соответственно административную, дисциплинарную и гражданско-правовую.

Наибольшая суровость *мер уголовной ответственности*, резко отрицательная реакция государства на преступление, высшая степень осуждения обуславливают, что они могут назначаться только судом и в четко определенном законом процессуальном порядке. Такие меры накладываются на основании только одного нормативного акта - Уголовного кодекса. Привлечению к уголовной

ответственности обычно предшествуют возбуждение уголовного дела, процесс дознания и предварительного следствия. Каждый осужденный имеет право на обжалование приговора, а также на прошение о помиловании или смягчении приговора.

Административная ответственность применяется на основе Кодекса об административных правонарушениях РФ. Дела о таких правонарушениях рассматриваются судами, органами внутренних дел, государственными инспекциями, таможенными органами и некоторыми другими. Субъектами административной ответственности могут быть как граждане, так и предприятия, организации. К лицам, привлеченным к такой ответственности, может применяться ряд обеспечительных мер: административное задержание, личный досмотр, изъятие вещей и документов.

Меры **дисциплинарной ответственности** накладываются на рабочих и служащих администрацией предприятий, учреждений, организаций. Трудовым кодексом РФ предусмотрены такие взыскания, как замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 192). Законом определен порядок обжалования дисциплинарного взыскания, сроки его применения и действия, порядок снятия. Существует также особый порядок дисциплинарной ответственности по уставам и положениям о дисциплине для отдельных категорий работников (например, работников связи, транспорта, судей, прокуроров, военнослужащих и др.). Особым институтом дисциплинарной ответственности является **материальная ответственность**, которая накладывается за ущерб, причиненный предприятию, учреждению, организации рабочими и служащими при исполнении ими своих трудовых обязанностей.

Гражданско-правовая ответственность заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, возмещении имущественного вреда, в принудительном исполнении невыполненной обязанности. Это взыскание убытков, морального ущерба, признание сделки недействительной, взыскание штрафа, неустойки и др. Полное возмещение вреда, включая и возможные доходы (упущенная выгода), - основной принцип такого рода ответственности. Защита нарушенных гражданских прав осуществляется судами общей компетенции, арбитражными и третейскими в особом процессуальном порядке. Меры ответственности за нарушение обязательств могут быть определены самими сторонами в договоре, а причиненный ущерб может быть возмещен добровольно.

РАЗДЕЛ 2. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ.

ТЕМА 2.1. ОСНОВЫ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА РФ.

- 1. Понятие, предмет и метод гражданского права.**
- 2. Объекты гражданских прав.**
- 3. Субъекты гражданских правоотношений.**
- 4. Правоспособность и дееспособность граждан.**
- 5. Понятие сделки. Договор и его виды.**
- 6. Право собственности.**
- 7. Исковая давность.**

1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И МЕТОД ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА.

Гражданское право— отрасль права, объединяющая правовые нормы, регулирующие имущественные, а также связанные и несвязанные с ними личные неимущественные отношения.

Гражданское право — термин, использование которого очень разнилось и разнится в разных правовых системах.

В странах романо-германской правовой семьи, включая Россию и другие страны бывшего СССР под гражданским правом понимается отрасль права, регулирующая имущественные, а также личные неимущественные отношения на основе принципов равенства, неприкосновенности всех форм собственности и свободы заключения договоров их участниками, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты; гражданское право является ядром частного права.

В странах англосаксонской правовой семьи, «гражданским правом» (англ. Civillaw) как правило называют правовые системы континентальной (романо-германской) правовой семьи.

Понятие пришло из римского права, там под «гражданским правом» (лат. Ius civile) понималось право, действенное для граждан Рима и используемое преторами для решения споров между ними, в противоположность «праву народов» (лат. Ius gentium), используемого для решения споров между жителями зависимых земель и инородцев, находящихся на подконтрольной Риму территории. В дальнейшем iuscivile охватило практически всю область частного права (iusprivatum) и стало отождествляться с ним.

В период расцвета Римской империи с ее развитым товарооборотом получила особенное развитие та часть римского права, которая регулировала различные имущественные отношения. Именно эта часть римского права в переработанном виде определила основное содержание составлявшихся в XIX веке кодексов, которые, начиная с Кодекса Наполеона (1804 г.), получили название гражданских. Уже тогда это название было в значительной мере условным, но оно соответствовало эпохе смены сословного общества обществом равноправных граждан.

Предмет гражданского права составляют отношения, регулируемые гражданским законодательством (ст. 2 ГК РФ):

1. имущественные отношения (имущество - материальные блага, но и права и обязанности, связанные с материальными благами. Например, при переходе по наследству под имуществом понимаются не только вещи, принадлежавшие наследодателю, но и имущественные права (например, право требования передачи квартиры) и обязанности (например, обязанность вернуть долг).

Поэтому имущественные отношения включают:

Вещные (например, право собственности),

Обязательственные (например, возникающие из договора купли-продажи, причинения вреда имуществу и т.д.)

2. Личные неимущественные отношения, связанные с имущественными; это отношения, которые возникают по поводу использования объектов интеллектуальной собственности, в частности, произведений науки

литературы и искусства, изобретений, промышленных образцов и др. Указанные объекты носят нематериальный (идеальный) характер и в результате их создания у автора возникают прежде всего неимущественные права. Так, автору книги принадлежат право авторства (право признаваться автором данного произведения), право на имя (право обнародовать произведение под своим именем, псевдонимом или анонимно) и другие. На основе личных неимущественных прав возникают права на использование объекта определенным способом (например, право на распространение, публичный показ и т.д.), право на получение вознаграждения.

3) Личные неимущественные отношения, не связанные с имущественными, - это отношения, которые возникают по поводу нематериальных благ – неотчуждаемых прав и свобод человека (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и др.) Их перечень дан в ст. 150 Гражданского кодекса РФ. Такие объекты не могут быть предметом сделок, не могут передаваться от одного лица другому. Личные неимущественные отношения, возникающие по поводу этих благ, не регулируются, а лишь защищаются гражданским правом (п. 2 ст. 2 Гражданского кодекса РФ). Так, например, при публикации в периодическом издании информации, порочащей честь, достоинство гражданина им могут быть применены такие способы защиты как обращение в суд с требованиями о компенсации морального вреда (ст. 151 Гражданского кодекса РФ), об опровержении порочащих сведений (ст. 152 Гражданского кодекса РФ) и другие.

Метод правового регулирования способ воздействия на поведение участников правоотношений.

Метод гражданско-правового регулирования основан на юридическом равенстве, признаваемом за участниками правоотношений, на автономии их воли (независимости их волеизъявления при вступлении в правоотношения, их изменении или прекращении), а также на их имущественной самостоятельности.

Равенство участников гражданских правоотношений - это вовсе не наделение равными, одинаковыми по объему правами и обязанностями. В такой, например, сделке, как договор займа, один участник имеет в основном только права (кредитор), а другой в основном только обязанности (должник).

Юридическое равенство участников гражданских правоотношений означает, что такие участники (субъекты) равноправны и независимы друг от друга.

Обеспечение равенства участников как метод гражданско-правового регулирования имеет своим назначением вовсе не уравнивание прав, приобретаемых сторонами отдельных видов сделок, а исключение подчинения одной стороны другой.

Гражданский кодекс 1994 года вступил в действие с 1 января 1995 г. Он включает в себе все основные принципы, институты и нормы, необходимые для регулирования обращения товаров, услуг, имущественных ценностей в предпринимательской сфере.

Гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса, а также принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регламентирующих гражданские правоотношения.

В систему источников права наряду с законодательством входит и обычай. **Обычай Делового Оборота** играет роль вспомогательного источника права в случаях, если:

- принятое в обороте правило не закреплено нормой права

- обычай применяется только в деловой сфере

Например, необязательно наличие оттиска печати на фирменном бланке, использование парафа(росчерка) вместо подписи.

В России наиболее известным является сборник торговых обычаев, подготовленный Международной торговой палатой (Париж), известный как "Инкотермс", т.е. сборник международных терминов, в редакциях 1953, 1980 и 1990 гг.

Аналогия закона гражданским кодексом не предусматривалась: ГК РСФСР 1964 г. не содержал правил применения гражданского законодательства по аналогии.

ГК РФ 1994 г. разрешает применение аналогии, что предусмотрено в ст. 6 в случае пробелов в действующем гражданском законодательстве.

2. ОБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

Объектами гражданских прав являются все материальные и нематериальные блага, по поводу которых возникают гражданские правоотношения.

Статья 128 ГК относит к объектам гражданского права следующие блага: «вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага».

К нематериальным благам относятся жизнь, здоровье, достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, свобода передвижения, выбор места пребывания и жительства, право на имя, право авторства и другие блага, не имеющие имущественного характера

Вещи — материальные предметы внешнего мира в различном физическом состоянии (в т. ч. энергия).

Наука и законодательство, проводя классификацию вещей в целях определения их правового режима, различают: 1. Вещи движимые и недвижимые.

К недвижимым объектам, относятся:

— объекты естественного происхождения (земельные участки, участки недр» обособленные водные объекты);

— объекты, прочно связанные с землей (здания, сооружения, леса, многолетние насаждения и др.);

— предприятия как имущественные комплексы;

— воздушные, морские и речные суда, космические объекты, подлежащие государственной регистрации;

— иное имущество, установленное законом.

К движимым объектам относятся все остальные. Специфика правового режима недвижимого имущества: возникновение, переход» ограничение и прекращение вещных прав на него происходит в особом порядке (обязательная письменная форма и обязательная государственная регистрация в органах юстиции).

Вещи - важнейшая составляющая имущества, затрагиваемого гражданским оборотом. Понятие вещей распространяется лишь на материальные объекты внешнего мира. Правовое регулирование отношений, складывающихся в гражданском обороте по поводу вещей, часто зависит от их естественных свойств.

Эти свойства в значительной мере определяют и деление вещей на различные виды для целей правового регулирования (юридическую классификацию).

Вещи движимые и недвижимые. *Государственная регистрация недвижимости.*

ГК РСФСР 1964 г. не знал деления вещей на движимые и недвижимые. Это деление было введено сначала Основами гражданского законодательства Союза ССР и республик 1991 г. в связи с введением в Российской Федерации права частной собственности на землю. Правовое значение деления вещей на движимые и недвижимые обусловлено различиями в порядке переноса права собственности на них в ходе имущественного оборота. Для недвижимости предусмотрена регистрация вещных прав на нее. Регистрация таких прав обязательна при каждом случае переноса права собственности и иных вещных прав на недвижимость. Для вещных прав на движимые имущества регистрация, по общему правилу, не требуется. Если бы она была введена, то стала бы тормозом для имущественного оборота, в то время как основное назначение гражданско-правового регулирования состоит в устранении ненужных препятствий и содействии темпам такого оборота.

а) **Понятие недвижимых вещей.** Способность вещей к физическому перемещению в пространстве в качестве их естественного свойства исторически была единственным критерием отграничения недвижимости от движимостей. Она не может не учитываться и современным правом, выступая основным, хотя и не единственным критерием такого отграничения.

Понятие недвижимости дается в ГК РФ с традиционных позиций: "К недвижимым вещам ... относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты и все то, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно...". Одновременно это общее понятие дополняется следующим указанием: "К недвижимым вещам относятся также подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, космические объекты." (ст. 130 ГК РФ). Тем самым ГК РФ указывает на движимые по своей физической природе объекты, правовой режим которых приравнен к режиму недвижимости. (Понятие правового режима в науке гражданского права понимается как специальный порядок приобретения и отчуждения отдельных категорий вещей, способов их использования и т.д.)

Перечень таких движимых по природе имуществ, подпадающих под действие норм о недвижимости, не является исчерпывающим - закон может отнести к недвижимым вещам и иное имущество (п. 1 ст. 130 ГК РФ)

б) **Движимые вещи.** Понятие движимых вещей определяется в кодексе через посредство недвижимости: "Вещи, не относящиеся к недвижимости... признаются движимым имуществом" (п. 2 ст. 130 ГК РФ). Главная черта в организации их оборота состоит в том, что они не подлежат государственной регистрации (исключая случаи, указанные в законе).

в) **Регистрация вещных прав на недвижимость.** Правовой режим недвижимости строится, исходя из задачи придать вещным правам, объектом которых она выступает, особую, повышенную надежность, стабильность и защищенность. Решению этой задачи призвана содействовать система государственной регистрации права собственности и других вещных прав на недвижимые вещи. Осуществление регистрации возложено на органы юстиции,

которые ведут единый государственный реестр, в котором указываются виды недвижимых имущества, их местонахождение, а также обладатели вещных прав.

- В реестр заносятся следующие виды вещных прав на недвижимость:
 - право собственности;
 - право хозяйственного ведения;
 - право оперативного управления;
 - право пожизненного наследуемого владения;
 - право постоянного пользования;
 - ипотека;
 - сервитуты;
 - иные права, предусмотренные законом.

Вещи делимые и неделимые.

- Признак делимости разбивает вещи на две категории:
 - вещи делимые, т.е. такие, которые поддаются делению в натуре на отдельные части без ущерба для их назначения и присущих им свойств;
 - вещи неделимые, т.е. такие, которые от раздробления утрачивают свое первоначальное назначение.

Деньги в системе объектов гражданских прав. Экономическое назначение денег - быть всеобщим эквивалентом в системе имущественного оборота, выступать средством платежа в отношениях производства и обмена. Их экономическое назначение обеспечивается и правовыми средствами, в частности законодательством о денежной системе (см. Закон РФ "О денежной системе Российской Федерации" от 25 февраля 1992 г.).

В качестве объекта гражданских прав деньги характеризуются, прежде всего, свойствами родовых, делимых и заменимых вещей. Это значит, что заемщик, получивший по договору займа от займодавца некоторую сумму денег, приобретает в отношении полученных денег право собственности. Возвращает он не те же самые денежные знаки (с теми же эмиссионными номерами), а любые иные, любого номинала, но в той же сумме. Гибель полученных денежных знаков, например, при пожаре или иных обстоятельствах не влияет на обязанность своевременно возратить полученный долг и т.д.

Ценные бумаги. Документы, предъявления которых достаточно для реализации заключенного в них имущественного права, именуются ценными бумагами.

В некоторых случаях вместо предъявления достаточно предъявления доказательств внесения на имя предъявителя принадлежащей ему ценной бумаги в соответствующий реестр (обычный или электронный).

Ценные бумаги выступают таким объектом права, который обладает наиболее высокими темпами оборота. Для поддержания высокой оборотоспособности законодатель установил для них некоторые особые правила. Так, передача ценной бумаги всегда означает передачу всей совокупности воплощенных в ней прав; частичная передача таких прав недопустима. Если объектом передачи выступает, например, вексель на некоторую сумму, то не может иметь место передача лишь в отношении части указанной в нем суммы.

Кроме того, ценные бумаги выступают документами, для которых требуется неукоснительное соблюдение формальных требований - реквизитов; отсутствие любого из них влечет недействительность документа. Для векселя, например,

такими реквизитами выступают вексельная метка, простое и ничем не обусловленное обещание уплатить определенную денежную сумму, место платежа, наименование лица, которому или по приказу которого должен быть совершен платеж, дата и место составления, подпись векселедателя.

3. СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.

Никакие правоотношения невозможны, если нет их участников. Участники гражданских правоотношений именуются их субъектами.

Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ участниками регулируемых гражданским законодательством отношений являются граждане и юридические лица (не только российские, но и иностранные).

В регулируемых гражданским законодательством отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (п. 1 ст. 2 ГК РФ).

Понятие «лица» относится ко всем субъектам гражданских прав. Подраздел 2 ГК именуется «Лица» и включает главы с названием «Граждане» и «Юридические лица».

Субъектами гражданских правоотношений могут быть:

1. Граждане России, иностранные граждане и лица без гражданства.
2. Российские и иностранные юридические лица.
3. Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Гражданские правоотношения могут возникать между всеми субъектами гражданского права в любом их сочетании.

Таким образом, субъектами гражданских правоотношений, являются люди и их объединения (юридические и физические лица) выступающие в качестве носителей предусмотренных законом прав и обязанностей.

В некоторых случаях субъектом правоотношения могут быть не только люди или их общность. В некоторых странах, в частности, в Англии, существует ряд норм, в которых субъектами правоотношений являются животные.

В правоотношении возможно несколько или даже неограниченное число субъектов, но с юридической точки зрения в нем все равно просматриваются две противоположные стороны - *управомоченная и правообязанная*. Как на управомоченной, так и на обязанной стороне могут выступать одно или несколько лиц (субъектов).

Активная самостоятельная деятельность субъектов гражданских правоотношений возможна лишь при наличии у них составных элементов гражданской *правосубъектности* (способности лица быть участником гражданских правоотношений со всеми вытекающими отсюда последствиями):

Правоспособности (способности субъекта иметь гражданские права и обязанности) (п. 1 ст. 17 ГК РФ). Следует обратить внимание, на то, что содержание гражданской правоспособности составляют не сами права, а лишь возможность их иметь (ст. 18 ГК РФ).

Дееспособности (способности субъекта своими действиями осуществлять права и нести обязанности) (ст. 21 ГК РФ). Дееспособность включает и деликтоспособность - способность самостоятельно нести ответственность за совершенные гражданские правонарушения.

Деликтоспособности (способности отвечать за гражданские правонарушения).

Вменяемости (являющейся условием уголовной ответственности).

Юридические лица и совершеннолетние граждане обладают всеми элементами гражданской **правосубъектности**. В целом правосубъектность является одной из обязательных юридических предпосылок правоотношений.

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

4. ПРАВОСПОСОБНОСТЬ И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ ГРАЖДАН

Участие граждан в отношениях, регулируемых нормами гражданского права, предполагает наличие у них таких качеств, как правоспособность и дееспособность.

Гражданская правоспособность - это способность иметь гражданские права и нести обязанности (п. 1 ст. 17 ГК РФ). Такая способность признается за всеми гражданами, возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью (п. 2 ст. 17 ГК РФ).

Возраст, психическое и физическое состояние гражданина и т.п. не влияют на его правоспособность. Правоспособность признается равной за всеми гражданами независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 19 Конституции РФ).

Содержание правоспособности проявляется в тех гражданских правах и обязанностях, которыми способен обладать гражданин.

Оно раскрывается в ст. 18 ГК РФ, указывающей, что граждане могут:

- иметь имущество на праве собственности;
- наследовать и завещать имущество;
- заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами или юридическими лицами;
- совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- избирать место жительства;
- иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

Дееспособность - способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и осуществлять их (п. 1 ст. 21 ГК РФ).

Такая способность не может появиться у человека вместе с правоспособностью, т.е. в момент рождения, она приходит к нему постепенно, по мере его взросления, умственного, физического и социального развития, приобретения жизненного опыта.

В зависимости от объема дееспособности различают:

Полная дееспособность – 18 лет (п. 1 ст. 21 ГК РФ) - гражданин может осуществить любые правомерные действия.

Неполная дееспособность. Неполной дееспособностью обладают несовершеннолетние лица, а ее объем зависит от их возраста.

1. несовершеннолетние в - возрасте от 14 до 18 лет; вправе совершать

- сделки самостоятельно, без согласия своих законных представителей (распоряжаться своим заработком, стипендией и иными доходами; осуществлять права авторов произведения науки, литературы или искусства, изобретения; вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими).
- и с согласия родителя.

Эмансипация несовершеннолетних. Дети в возрасте от 14 до 18 лет могут при определенных условиях быть объявлены полностью дееспособными. Такое объявление называется эмансипацией и может иметь место в отношении тех, кто достиг 16 лет и отвечает следующим условиям:

- работает по трудовому договору (контракту);
- с согласия родителей (усыновителей, попечителей) занимается предпринимательской деятельностью.

Эмансипация производится:

- решением органа опеки и попечительства, если имеется согласие родителей (усыновителей, попечителей);
- по решению суда (если такое согласие отсутствует).

Правовое значение эмансипации состоит в том, что законные представители эмансипированного несовершеннолетнего не несут ответственности по его обязательствам, в том числе и по обязательствам из причинения вреда (ст. 27 ГК РФ).

2. Малолетние - в возрасте до 14 лет. Сделки от их имени могут совершать только их законные представители (п. 1 ст. 28 ГК РФ).

- полностью недееспособные - дети, не достигшие шестилетнего возраста;
- частично дееспособные - дети в возрасте от 6 до 14 лет. Разрешается совершение сделок (покупка игрушек, книг, школьных принадлежностей, принятие подарков).

Гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, по заявлению заинтересованных лиц может быть признан судом **недееспособным**.

Он не вправе совершать никаких сделок, включая мелкие бытовые, и не несет за них, а также за причинение вреда никакой ответственности. От его имени все сделки совершает его опекун.

Гражданин, который вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотиками ставит в тяжелое материальное положение свою семью, по заявлению заинтересованных лиц может быть **ограничен** судом в **дееспособности**. Он не вправе без согласия попечителя совершать никаких сделок, кроме мелких бытовых, однако несет полную имущественную ответственность по ним, а также за причинение вреда.

Институт опеки и попечительства введен для защиты прав и интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан. Опека устанавливается над недееспособными гражданами, попечительство — над частично дееспособными.

Опекуны (попечители) являются законными представителями своих подопечных, их представительство не требует выдачи доверенности с обозначением в ней их полномочий. Документом, удостоверяющим полномочия опекуна (попечителя), является опекунское удостоверение, а при его отсутствии — решение органа опеки о назначении лица опекуном (попечителем).

2. Опека (попечительство) учреждается органом опеки и попечительства, которым является орган местного самоуправления, в течение 1 месяца с даты получения сообщения заинтересованных лиц (решения суда) о необходимости становления опеки (попечительства). Требования, предъявляемые к опекунам:

— совершеннолетний дееспособный гражданин, не лишенный родительских прав;

— гражданин должен добровольно согласиться на опекунство, проживание совместно с подопечным моложе 16 лет;

— подлежат учету личные качества и способности опекуна, его отношения с подопечным, а также по возможности желание подопечного.

Местом жительства считается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает (п. 1 ст. 20 ГК РФ). Постоянное проживание не обязательно предполагает длительное либо непрерывное пребывание лица в месте своего жительства.

Если граждане лишены возможности постоянно проживать в каком-то одном месте ввиду характера своей предпринимательской или профессиональной деятельности (строители, торговые агенты, моряки, рыболовы и т.п.), принимается во внимание место их преимущественного проживания, признаваемое за место жительства.

Регламентация гражданским законодательством вопроса о месте жительства имеет важное практическое значение. Место исполнения обязательства нередко определяется по месту жительства его участников (ст. 316 ГК РФ), местом открытия наследства признается последнее постоянное место жительства наследодателя, предъявление иска осуществляется в суде по месту жительства ответчика и т.д.

Безвестное отсутствие - это признание судом факта продолжительного отсутствия в месте своего постоянного жительства гражданина, в отношении которого не удалось получить сведений о месте его пребывания.

Закон требует наличия трех условий для признания гражданина безвестно отсутствующим:

- отсутствие сведений о месте его фактического пребывания по месту его постоянного жительства;
- достаточно продолжительный период отсутствия таких сведений;
- невозможность получения этих сведений.

Период для постановки перед судом вопроса о признании безвестного отсутствия, один год, со дня получения последних сведений об отсутствующем (ст. 42 ГК РФ).

Заявление о признании лица безвестно отсутствующим принимается судом от любых заинтересованных лиц, нуждающихся в таком признании для защиты нарушенного или оспариваемого права или законного интереса. Подается такое заявление в суд по месту жительства заявителя и подлежит рассмотрению при обязательном участии прокурора.

Объявление лица умершим - продолжительное отсутствие гражданина и невозможность установить его местопребывание служат основанием к предположению о его смерти.

Юридические последствия:

- наступает прекращение всех его прав и обязанностей либо переход их к его наследникам, принявшим наследство (исключая такие, которые связаны с его личностью либо требуют его личного участия для их осуществления);
- объявление лица умершим приравнивается к его смерти, однако не тождественно ей, так как не прекращает его правоспособности, которая прекращается лишь его действительной смертью (п. 2 ст. 17 ГК РФ).

Следовательно, если объявленный умершим в действительности жив, то сделки, совершенные им в том месте, где не было известно об объявлении его умершим, действительны, и права и обязанности, приобретенные по таким сделкам, не затрагиваются решением суда об объявлении его умершим.

Явка объявленного умершим не требует восстановления его правоспособности, так как он ее не утрачивал.

Последствия такой явки состоят в следующем:

- подлежит отмене решение суда об объявлении его умершим;
- независимо от времени своей явки гражданин вправе потребовать от любого лица возврата сохранившегося имущества, которое безвозмездно перешло к этому лицу после объявления гражданина умершим (исключая деньги и ценные бумаги, которые не подлежат истребованию от добросовестного приобретателя);
- лица, возмездно приобретшие имущество явившегося, обязаны возвратить это имущество, если приобрели его, зная, что объявленное умершим лицо находится в живых; при невозможности возврата имущества в натуре, возмещается его стоимость (ст. 46 ГК РФ).

Гражданским состоянием называется правовое положение (правовой статус) отдельного гражданина как субъекта права, обусловленное фактами и обстоятельствами его естественной и социальной жизни

Актами гражданского состояния человека выступают события и действия, влияющие на его правовое положение (рождение, вступление в брак, перемена фамилии, смерть и др.). Такие события и действия регистрируются государственными органами записи актов гражданского состояния (ЗАГСами) в книгах установленного образца (книгах регистрации рождений, браков и др.).

5. ПОНЯТИЕ СДЕЛКИ. ДОГОВОР И ЕГО ВИДЫ.

Сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей" (ст. 153 ГК РФ).

Сделка относится к категории юридических фактов, которые выступают наиболее распространенными основаниями возникновения гражданских прав и обязанностей.

1. Сделки могут быть **односторонними и дву- или многосторонними** (ст. 154 ГК РФ).

Односторонней называют такую сделку, для возникновения которой достаточно волеизъявления одного лица. Выражая волю лишь одного лица, односторонняя сделка не может обязывать иных лиц.

Односторонняя сделка может создавать у других лиц лишь права, причем эти лица могут и отказаться от приобретения таких прав. Так, выдача доверенности выступает односторонней сделкой, согласия представителя на выдачу не требуется (ст. 185 ГК РФ). Однако действие ее начинается лишь при согласии представителя (поверенного) на осуществление выраженных в ней полномочий. К числу односторонних сделок относится также завешание, отказ от наследства и др.

Двусторонняя сделка имеет место при выражении согласованного волеизъявления двух сторон (п. 3 ст. 154 ГК РФ). Такие сделки называются договорами. «Всякий договор есть сделка, но не всякая сделка есть договор».

Многосторонние сделки всегда являются договорами; их отличие от двусторонних сводится лишь к необходимости достигать согласования волеизъявления не двух, а более лиц.

2. Сделки **возмездные** (купля-продажа, страхование) и **безвозмездные** (дарение).

3. **Различают письменную и устную формы сделок.**

Письменная форма сделок может быть простой и нотариальной (ст. 158 ГК РФ). Наличие каких-либо письменных свидетельств (документов), подтверждающих волеизъявление совершивших сделку сторон, позволяет считать, что сделка совершена в письменной форме. Сам по себе письменный документ может быть оформлен произвольно, как в виде единого документа, подписанного сторонами, так и в виде совокупности их заявлений, писем, телеграмм, телексов и пр.

Устная форма допускается для всех сделок, в отношении которых закон или соглашение сторон не предписывают простой письменной или нотариальной формы (п. 1 ст. 159 ГК РФ). Кроме того, устная форма допускается для сделок, исполнение которых происходит при их совершении (п. 2 ст. 159 ГК РФ). Подобные действия называют конклюдентными (от латинского conclude - приходить к умозаключению).

4. Недействительные сделки делятся законом на две категории: оспоримые и ничтожные (п. 1 ст. 166 ГК РФ). Различия между ними проводятся по линии необходимости признания их таковыми: *оспоримыми* считаются сделки, требующие признания их таковыми судом, *ничтожными* - сделки, являющиеся недействительными независимо от такого признания (п. 1 ст. 166 ГК РФ).

Значение этого различия сводится к тому, что ничтожные сделки являются недействительными сами по себе, непосредственно в силу закона. Поэтому они не требуют иска заинтересованной стороны о признании их недействительными, иск должен быть направлен на иную цель - применение к таким сделкам последствий, предусмотренных законом для ничтожных сделок.

К числу ничтожных сделок закон относит:

- сделки, не соответствующие требованиям закона или иных правовых актов, если закон не предусматривает оспоримости таких сделок (ст. 168 ГК РФ);
- сделки, совершенные с целью, противной основам правопорядка и нравственности (ст. 169 ГК РФ);
- мнимые и притворные сделки (ст. 170 ГК РФ);
- сделки, совершенные гражданином, признанным недееспособным (ст. 171 ГК РФ);
- сделки, совершенные несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (п. 1 ст. 172 ГК РФ).

Договор - это соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

1. Реальные и консенсуальные.

Консенсуальный договор (от лат. *consensus* — *согласие*) — гражданско-правовой договор, для заключения которого достаточно соглашения сторон — признаётся заключённым с момента подписания его сторонами. Большинство гражданско-правовых договоров относится к консенсуальным (например, договор купли-продажи, договор найма, договор поставки и др.). Консенсуальный договор не требует каких-либо условий по оформлению и выполнению, кроме как обоюдное согласие сторон на его заключение.

Реальный договор — гражданско-правовой договор, для признания которого заключённым требуется передача вещи, денежных сумм или другого имущества. Реальный договор вступает в силу с момента передачи объекта. Реальными являются, в частности:

- договор займа;
- договор аренды транспортного средства;
- договор хранения.

2. Возмездные и безвозмездные.

6. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ.

Собственность — это право владения, пользования и распоряжения имуществом.

Владение — основанное на законе возможность иметь у себя имущество, содержать его в хозяйстве.

Пользование — основанное на законе возможность эксплуатации хозяйственного или иного использования имущества путем извлечения полезных свойств, его потребления.

Распоряжение — возможность определения юридической судьбы имущества путем изменения его принадлежности, состояния или назначения.

Основания приобретения прав собственности.

1) **Первоначальное** (создание вещи. Переработка, сбор, добыча. Самовольная постройка. Бесхозное имущество, находка)

2) **Производное** (На основе договора (с момента передачи или регистрации). Наследство. Правоприемство при реорганизации юр лица)

Основания прекращения прав собственности.

По воле собственника отчуждение и отказ от собственности (сделки и просто выброс) в последнем случае право не прекращается до нового хозяина, как и ответственность.

Приватизация государственного и муниципального имущества. Только в соответствии с законом.

Уничтожение или гибель при отсутствии вины 3х лиц.

Формы собственности.

В РФ признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

(частная и публичная).

Все собственники равны, но на некоторые виды собственности законом могут вводиться ограничения. Количество и стоимость имущества не

ограничиваются, если иное по закону. Все имущество за исключением государственных и муниципальных предприятий, внесенное в уставной фонд юридических лиц является их собственностью (а не учредителей). Для фондов общественных и религиозных объединений, приобретенное имущество используется для достижения предусмотренных целей организации, в случае ликвидации, все средства идут все равно на цель этой организации.

7. ИСКОВАЯ ДАВНОСТЬ.

При реализации, осуществлении и защите гражданских прав субъектов, а также их имущественной ответственности важное значение имеет **исковая давность**, т. е. срок для защиты права по иску лица, право которого нарушено. Наличие сроков исковой давности препятствует бесконечно долгому сохранению неопределенности в имущественных отношениях между нарушителями прав и потерпевшими.

Будучи сроком принудительной защиты нарушенного права, исковая давность тесным образом связана с процессуальным понятием права на иск, которое трактуется как обеспеченная законом возможность заинтересованного лица обратиться в суд с требованием о рассмотрении и разрешении материально-правового спора с ответчиком в целях защиты нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса лица.

Право на иск состоит из двух правомочий:

1) права на предъявление иска (процессуальное право), т. е. право требовать от суда рассмотрения и разрешения возникшего спора в процессуальном порядке. При этом обратиться в суд с иском можно в любое время независимо от истечения срока исковой давности (п. 1 ст. 199 Гражданского кодекса РФ);

2) права на удовлетворение иска (материальное право), под которым понимается возможность принудительного осуществления требования истца через суд. Истечение исковой давности погашает именно эту возможность и служит основанием для отказа в иске (п. 2 ст. 199 ст. 199 Гражданского кодекса РФ).

Общий срок исковой давности установлен в три года. **Специальные сроки** могут быть более (к примеру, 10 лет по государственным долговым товарным обязательствам) и менее (в частности, два года по требованиям, вытекающим из договора имущественного страхования) длительными по сравнению с общим сроком.

В то же время на ряд требований исковая давность не распространяется. Так, согласно норме ст. 208 Гражданского кодекса исковая давность не распространяется:

- на требования о защите личных неимущественных прав и других нематериальных благ, кроме случаев, предусмотренных законом;
- требования вкладчиков к банку о выдаче вкладов;
- требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. Однако требования, предъявленные по истечении трех лет с момента возникновения права на возмещение такого вреда, удовлетворяются за прошлое время не более чем за три года, предшествовавшие предъявлению иска;
- требования собственника или иного владельца об устранении всяких нарушений его права, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения; и др.

Начало течения, приостановление и перерыв течения срока исковой давности. Течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало

или должно было узнать о нарушении своего права. По обязательствам, связанным с определенным сроком исполнения (например, сроком доставки груза), течение исковой давности начинается по окончании срока исполнения. Однако истечение периода времени, которым исчисляется срок исковой давности, не всегда означает, что срок исковой давности пропущен. В процессе течения срока давности возможно возникновение обстоятельств, влекущих его приостановление или перерыв. Согласно правилам ст. 202 Гражданского кодекса РФ факторами приостановления течения срока исковой давности служат.

Гражданско-правовая ответственность - одна из форм государственного принуждения, состоящая во взыскании судом с правонарушителя в пользу потерпевшего имущественных санкций, направленных на восстановление нарушенной имущественной сферы потерпевшего.

Нормативно-правовые акты, определяющие порядок наступления гражданской Ответственности:

- Гражданский кодекс РФ
- Закон РФ от 7 февраля 1992 г. «О защите прав потребителей»
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Общие условия гражданско-правовой ответственности:

• **противоправный характер поведения** (действий или бездействия) лица, на которое предполагается возложить ответственность (либо наступление иных, специально предусмотренных законом или договором обстоятельств). Противоправный характер поведения - обязательное условие для ее применения.

Правомерные действия участников гражданских правоотношений не могут влечь имущественной ответственности, за исключением немногочисленных, прямо предусмотренных законом случаев (п. 3 ст. 1064 ГК). Например, вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, т.е. в результате правомерных действий, подлежит возмещению его причинителем в соответствии с ч. 1 ст. 1067 ГК. Противоправным поведением в конкретных ситуациях может являться как действие, так и бездействие лица (при неисполнении прямо предусмотренной законом или договором обязанности совершить определенные действия).

наличие у потерпевшего лица вреда или убытков;

Вред (ущерб) - умаление личного или имущественного блага: моральный и материальный вред.

Материальный вред - представляет собой имущественные потери - уменьшение стоимости поврежденной вещи, уменьшение или утрата дохода, необходимость новых расходов и т. п. Чаще используется денежная компенсация причиненного вреда, которая именуется возмещением убытков. Возмещение убытков - установленная законом мера гражданско-правовой ответственности, применяемая как в договорных, так и во внедоговорных отношениях.

Моральный вред - физические или нравственные страдания гражданина, вызванные нарушением его личных неимущественных прав или умалением иных его личных (нематериальных) благ (посягательства на его честь и достоинство, неприкосновенность личности, здоровье). В сфере профессиональной медицинской деятельности это прежде всего жизнь и здоровье человека, личная и семейная тайна, которым может быть нанесен вред в результате действий или бездействия медицинского работника.

- **причинная связь** между противоправным поведением нарушителя и наступившими вредоносными последствиями, вина правонарушителя.

Причинная связь между действиями правонарушителя и возникшим вредом (убытками).

Вина – в гражданском праве установлена презумпция вины правонарушителя (причинителя вреда), ибо именно он должен доказать отсутствие своей вины в правонарушении.

Вина не всегда имеет юридическое значение для наступления гражданской ответственности. (Например, ст. 1095 ГК РФ указывает, что вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина либо имуществу юридического лица вследствие конструктивных, рецептурных или иных недостатков товара, работы или услуги, а также вследствие недостоверной или недостаточной информации о товаре (работе, услуге), подлежит возмещению продавцом или изготовителем товара, лицом, выполнившим работу или оказавшим услугу (исполнителем), независимо от их вины и от того, состоял потерпевший с ними в договорных отношениях или нет.

Виды ответственности: договорная и внедоговорная.

Договорная гражданско-правовая ответственность. Основание наступления - возникает в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением сторонами договора определенных в нем обязательств. Может устанавливаться и за правонарушения, прямо не обеспеченные санкциями в действующем законодательстве. В ряде случаев может увеличиваться или уменьшаться по соглашению участников договора в сравнении с размером, предусмотренным законом. Включает в себя как ответственность в форме возмещения убытков, так и ответственность в форме взыскания с правонарушителя неустойки (пени, штрафа).

По договору оказания медицинских услуг, если медицинское вмешательство не привело к ожидаемому результату, но и вреда здоровью не принесло — это ненадлежащее оказание услуг (ст. 503–505 ГК РФ).

Внедоговорная гражданско-правовая (деликтная) ответственность - это гарантированный минимум охраны соответствующих благ, возникает в связи с совершением одним лицом противоправных действий в отношении другого лица, в результате чего последнему причинен определенный ущерб (вред).

Внедоговорная ответственность возникает при причинении личности или имуществу потерпевшего вреда, не связанного с неисполнением или ненадлежащим исполнением нарушителем обязанностей, лежащих на нем в силу договора с потерпевшей стороной.

Если в результате действий медицинских работников состояние здоровья пациента ухудшилось (по сравнению с соответствующими показателями до вмешательства) - налицо причинение пациенту вреда вне рамок договорных отношений (ст. 1095–1098 ГК РФ; ст. 7 и 14 Закона о защите прав потребителей).

Общий порядок возмещения вреда определяется главой 59 ГК РФ

Ответственность юридического лица за вред, причиненный его работником - несет работодатель, т.е. организация в котором трудится медицинский или фармацевтический работник (ст. 1068 ГК РФ)

Право регресса к лицу, причинившему вред – организация возместившая вред, имеет право регресса (обратного требования) к своим виновным работникам (ст. 1081 ГК РФ)

Объем возмещения вреда ст. 1064 ГК РФ

Вред, причиненный личности подлежит возмещению в полном объеме ст. 1085 ГК РФ. При причинении вреда здоровью возмещается:

Реальный ущерб- это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества

Упущенная выгода - это неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Расходы подлежат возмещению при наличии двух условий:

- потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода;
- не имеет права на их бесплатное получение.

При причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья возмещению подлежит:

- утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь (упущенная выгода)
- дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в том числе расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии (реальный ущерб).

Компенсация морального вреда - статьи 151, 1099, 1100, 1101 ГК РФ, ст. 15 Закона «О защите прав потребителей»:

- осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда;
- может предъявляться самостоятельно или вместе с имущественными требованиями;
- осуществляется в денежной форме;
- размер зависит от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий;
- с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего при определении размера компенсации учитываются требования разумности и справедливости;
- учитывается степень вины причинителя вреда, когда вина является основанием для возмещения вреда;
- в случае причинения вреда жизни и здоровью источником повышенной опасности компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда.

Возмещение вреда при повреждении здоровья лица, не достигшего совершеннолетия.

Объем возмещения вреда малолетним (до 14 лет) включает только расходы на лечение, медицинскую реабилитацию и т.п., вызванные повреждением здоровья

Объем возмещения вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет помимо расходов на лечение, включает в себя утраченный заработок (доход),

который данное лицо имело на момент причинения вреда или могло бы иметь потенциально.

После начала трудовой деятельности несовершеннолетний, здоровью которого был ранее причинен вред, вправе требовать увеличения размера возмещения вреда исходя из получаемого им заработка.

Возмещение вреда лицам, понесшим ущерб в результате *смерти кормильца*.

В случае смерти потерпевшего (кормильца) право на возмещение вреда имеют:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;

- ребенок умершего, родившийся после его смерти;

- один из родителей, супруг либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими четырнадцати лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению медицинских органов нуждающимся по состоянию здоровья в постороннем уходе;

- лица, состоявшие на иждивении умершего и ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет после его смерти.

Вред возмещается:

- несовершеннолетним - до достижения восемнадцати лет;

- учащимся старше восемнадцати лет - до окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до двадцати трех лет;

- женщинам старше пятидесяти пяти лет и мужчинам старше шестидесяти лет - пожизненно;

- инвалидам - на срок инвалидности;

- одному из родителей, супругу либо другому члену семьи, занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, - до достижения ими четырнадцати лет либо изменения состояния здоровья.

Дополнительные меры ответственности

В случае обнаружения недостатков услуги ст. 29 Закона «О защите прав потребителей»:

Потребитель вправе по своему выбору потребовать:

- безвозмездного устранения недостатков оказанной услуги;

- соответствующего уменьшения цены оказанной услуги;

- возмещения понесенных им расходов по устранению недостатков своими силами или третьими лицами;

- повторного оказания услуги, если это не исключается характером оказанной услуги;

- отказаться от исполнения договора;

- полного возмещения убытков, причиненных ему в связи с недостатками оказанной услуги.

ТЕМА 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности.

1. Понятие и виды юридического лица.
2. Правоспособность юридического лица.
3. Государственная регистрация юридического лица.
4. Коммерческие и некоммерческие организации.

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать или осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

К основным признакам относятся:

1) **имущественная обособленность**. Обособление имущества юридического лица означает отделение такого имущества от имущества его учредителей.

2) **самостоятельная имущественная ответственность**, способность отвечать своим имуществом по своим обязательствам. Самостоятельная имущественная ответственность исключает ответственность юридического лица за долги его учредителей и/или членов. Равным образом и учредители (участники) юридического лица не отвечают по его долгам;

3) **способность от своего имени приобретать и осуществлять права и обязанности**. Выступление в качестве самостоятельного субъекта права - вот качество, удостоверяемое этим признаком. Именно наличие правосубъектности связывается с собственным именем юридического лица и позволяет ему совершать юридические сделки, быть истцом и ответчиком в суде.

3.1. Виды юридических лиц

Все юридические лица, способные участвовать в гражданском обороте, делятся в кодексе на две группы:

- коммерческие организации;
- некоммерческие организации.

Коммерческими считаются организации, ставящие основной целью своей деятельности извлечение прибыли. Организации, не преследующие цели извлечения прибыли либо не распределяющие полученную прибыль между участниками, считаются некоммерческими (п. 1 ст. 50 ГК РФ).

Коммерческие организации могут создаваться в формах:

- **хозяйственных товариществ и обществ**. Различие между хозяйственными товариществами и обществами состоит в том, что товарищества представляют собой объединения лиц, а общества - объединения капиталов

Объединение лиц предполагает, наряду с объединением имущественных вкладов, непосредственное, личное участие в делах товарищества. Личное участие в хозяйственной деятельности связано с необходимостью обладать определенными навыками и возможностями в сфере такой деятельности. Поэтому членами товариществ могут быть лишь такие субъекты права, которые имеют статус коммерческой организации либо индивидуального предпринимателя. Необходимость личного участия в ведении дел товарищества делает для их

участников невозможным одновременное членство в нескольких товариществах. Личный характер объединения влечет за собой и неограниченную ответственность участников по долгам товарищества (исключая лишь коммандитистов в товариществах на вере).

Объединение капиталов не предполагает (хотя и не отвергает) личного участия в делах общества, ставя на первое место объединение материальных и денежных средств участников. Допускается поэтому одновременное участие в нескольких обществах, в том числе и таких, которые занимаются однородной деятельностью. Участники обществ не отвечают по их долгам, рискуя лишь вкладом в капитал общества. К числу товариществ кодекс относит товарищества полные и на вере (коммандитные), а к числу обществ - общества с ограниченной и дополнительной ответственностью, а также акционерные.

- *производственных кооперативов;*

- *государственных и муниципальных унитарных предприятий.*

Некоммерческие организации. Некоммерческие организации могут создаваться как в формах, указанных в кодексе, так и в других формах, предусмотренных законом (п. 2 ст. 50 ГК РФ).

К числу некоммерческих организаций кодекс относит:

- *потребительские кооперативы;*

- *общественные и религиозные организации (объединения);*

- *фонды;*

- *учреждения;*

- *объединения юридических лиц (ассоциации и союзы),* в том числе и такие, которые состоят из коммерческих организаций, но не преследуют цели извлечения прибыли.

2. ПРАВОСПОСОБНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА.

Ст. 49 ГК устанавливает виды **правоспособности организаций**. Она зависит от цели деятельности юридических лиц. В отношении коммерческих компаний действует общая правоспособность. Они могут заниматься любой деятельностью, не запрещенной законом.

Исключения составляют муниципальные или государственные унитарные предприятия. В отношении них и остальных организаций пределы правоспособности ограничены теми целями, для достижения которых они созданы.

Если фонд создан для поддержки какой-либо из сфер общественной жизни, то его действия ограничены работой в данной области. В указанных случаях у организаций имеется специальная правоспособность, пределы которой ограничены целями создания.

При классификации этого института нередко ссылаются на лицензирование, относя его к специальным видам. На самом деле, оно относится к общей правоспособности и связано лишь с предварительной проверкой соответствия компании определенным требованиям.

Согласно ст. 49 ГК, основания для заключения сделок появляются в момент внесения сведений о регистрации организации в ЕГРЮЛ, т.е. в дату создания.

Сложившиеся правила делового оборота требуют проверки партнеров. Чтобы убедиться в наличии у контрагента гражданской правоспособности, принято

спрашивать у него копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации.

Сложившийся порядок требует также предоставить актуальную выписку из ЕГРЮЛ, в которой содержатся все необходимые сведения. Это касается всех видов компаний.

Последствия несоблюдения таких правил. В первую очередь, связаны с возможными претензиями налоговых органов.

Нередко в качестве основания возникновения гражданской правоспособности юридического лица указывается реорганизация путем, ведущим к появлению новых компаний. Все ее виды, кроме присоединения, требуют регистрации новых субъектов права.

Ошибочно полагать, что к новым компаниям переходит правоспособность предыдущих. Действующий порядок не предполагает ее передачу или переход.

После регистрации, образовавшаяся компания становится лишь правопреемником во всех или в отдельных обязательствах ранее существовавших юридических лиц.

Ст. 49 лишь касается возможности ограничения прав юридического лица. Это положение конкретизируется в других нормах.

Ст. 295 ГК предполагает ограничение, заключающееся в получении согласия собственника МУПами и ГУПами, обладающих недвижимым имуществом на праве хозяйственного ведения, при его реализации.

К числу других видов ограничения служит принудительное назначение внешней администрации юридического лица. Это происходит в ситуациях, связанных с банкротством, при которых определен порядок назначения арбитражных управляющих.

Законодательство в сфере банковской деятельности предполагает основания для принудительной замены управляющей структуры в случае нарушения финансовыми структурами ряда нормативов. В данных случаях происходит ограничение права организаций самостоятельно формировать управляющие органы.

3. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА.

Официальными источниками не закреплено пошаговой инструкции по созданию хозяйственного общества. В ходе регистрации ООО бизнесменам необходимо руководствоваться несколькими нормативными актами. Определяющее значение имеют положения Гражданского кодекса РФ, Федеральных законов 14-ФЗ от 08.02.98 и 129-ФЗ от 08.08.01. Кроме того, учредителям компаний следует принимать во внимание изменения 2019 года. На протяжении нескольких лет парламентарии целенаправленно совершенствуют процедуру и устраняют административные барьеры.

Участникам хозяйственного общества не нужно получать разрешений на ведение экономической деятельности. О принятом решении достаточно уведомить территориальную налоговую инспекцию. Основные правила, сроки, порядок регистрации закреплены главой 4 закона 129-ФЗ.

Согласно статье 9 того же нормативного акта направить извещение можно следующими способами:

1. Личное обращение. Заявители вправе явиться в территориальную налоговую инспекцию и собственноручно подписать заявление. Учредителям-

физлицам потребуется предъявить удостоверение личности. Участники-организации направляют в регистрирующий орган представителей. Их статус подтверждается доверенностями. Плата за удостоверение подписей сотрудниками инспекции не удерживается. Недостаток метода – ожидание в очереди. Всех собственников компании приходится собирать в одном месте и в определенное время.

2. Многофункциональный центр. Посредником между налоговой инспекцией и учредителями может стать МФО. Обслуживание производится по экстерриториальному принципу – юридический адрес значения не имеет. Условия принятия документов не отличаются от традиционного метода. Участники общества должны подтвердить свою личность и полномочия, а также подписать заявление в присутствии сотрудников центра. Плата за удостоверение не взимается. Недостатком способа признают увеличенный срок регистрации. На пересылку документов потребуется дополнительное время – 1 рабочий день.

3. Нотариус. Если учредители не могут лично явиться для подписания документов, прибегают к этому варианту. Постановку фирмы на учет поручают стороннему специалисту. Подлинность подписей и добровольность волеизъявления свидетельствует нотариус. Он же передает уведомление о создании компании в инспекцию. Услуга оказывается в электронном формате.

4. Телекоммуникационные каналы. Обладатели квалифицированных цифровых подписей могут подать уведомление удаленно. Сделать это можно через государственный портал услуг или сайт ФНС РФ. На интернет-странице налоговой службы функционируют также сервисы по подготовке необходимых документов. Здесь можно получить подробную инструкцию о дальнейших действиях.

Нотариально удостоверенное заявление разрешается отправлять в инспекцию почтой. Однако способ постепенно теряет актуальность. Его специалисты считают необоснованно дорогим и рискованным. Вероятность ошибок в этом случае возрастает.

Участникам хозяйственного общества предстоит решить **следующие задачи:**

Выбор видов деятельности. Определение целей коммерческого проекта сокращает вероятность корпоративных споров. Ключевые направления перечисляют в уставе. В государственном реестре отраслевую специфику отражают путем указания ОКВЭД. Специальные коды присвоены каждому виду хозяйственной деятельности справочником ОК029-2014. Минимальное и максимальное количество кодов законом не определено. Впоследствии перечень разрешено сокращать либо расширять.

Состав участников. Определить количество учредителей важно до проведения общего собрания. Создать компанию можно только добровольно. Права и обязанности партнеры закрепляют специальным соглашением. Учредительным документом договор не является, но позволяет разграничить пределы ответственности. Максимальное число участников, одновременно владеющих долями в капитале, не должно превышать 50. Правило закреплено п. 3 ст. 7 закона 14-ФЗ. Кроме того, единолично учреждать ООО не могут юридические лица, принадлежащие всего одному хозяйственному обществу. Ограничение введено п. 2 той же статьи.

Фирменное название. Жестких ограничений по выбору наименования нормативные акты не устанавливают. Обозначения компании не должны вводить потенциальных потребителей в заблуждение, содержать нецензурные выражения,

оскорбительные формулировки или призывы к противоправным деяниям. Общие требования установлены ст. 4 закона 14-ФЗ, ст. ст. 54 и 58 ГК РФ. Использование в обозначении слов «Россия», «Российская Федерация» допускается при получении специального разрешения. Порядок регламентируется правительственным постановлением № 753 от 24.09.10. Согласования требуют и включение в фирменную символику названий городов, регионов, муниципальных образований. Правила в этом случае устанавливаются нормативными актами соответствующего уровня.

Адрес места регистрации. Выбор помещения остается за учредителями. В большинстве случаев предпочтение отдают офисам в специализированных центрах. Чтобы избежать лишних споров, к заявлению о регистрации прилагают гарантийное обязательство. Собственник недвижимости подтверждает намерение заключить с вновь созданной фирмой договор аренды. Законом не запрещена постановка предприятий на учет по прописке директора и даже одного из учредителей. Признают правомерность таких решений и российские суды (постановление ВАС РФ № 61 от 30.07.13). Однако налоговые органы относятся к подобным схемам настороженно. Особенно ярко тенденция проявляется в Москве. Столичные регистраторы отклоняют заявления по формальным причинам. Добиваться постановки на учет приходится через суд.

Уставный капитал. Размер финансовых вложений учредители определяют с учетом минимума. Капитал общества не может быть менее 10 тыс. рублей (ст. 14 закона 14-ФЗ). Статья 66.2 ГК РФ обязывает собственников вносить эту сумму деньгами. Сверх утвержденного норматива, разрешается передавать имущество, ценные права. Оплатить доли следует в течение 4 месяцев после внесения данных в ЕГРЮЛ.

4. КОММЕРЧЕСКИЕ И НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ.

Гражданский кодекс РФ классифицирует юридические лица на **коммерческие и некоммерческие организации.**

Коммерческие организации – это юридические лица, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Некоммерческие организации – это юридические лица, не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками. коммерческие организации, за исключением унитарных предприятий и иных организаций, предусмотренных законом, наделены общей правоспособностью (ст. 49 Гражданского кодекса РФ) и могут осуществлять любые виды предпринимательской деятельности, не запрещенные законом, если в учредительных документах таких коммерческих организаций не содержится исчерпывающий (законченный) перечень видов деятельности, которыми соответствующая организация вправе заниматься. Унитарные предприятия, а также другие коммерческие организации, в отношении которых законом предусмотрена специальная правоспособность (банки, страховые организации и некоторые другие), не вправе совершать сделки, противоречащие целям и предмету их деятельности, определенным законом или иными правовыми актами. Такие сделки являются ничтожными. Сделки, совершенные иными коммерческими организациями, в противоречии с целями деятельности, определенно ограниченными в их учредительных документах, могут быть признаны судом

недействительными в случаях, предусмотренных статьей 173 Гражданского кодекса.

Другая классификация юридических лиц, предусмотренная Гражданским кодексом РФ, основывается на особенностях прав учредителей (участников) юридического лица на имущество юридического лица:

К юридическим лицам, в отношении которых их участники имеют обязательственные права, относятся хозяйственные товарищества и общества, производственные и потребительские кооперативы.

К юридическим лицам, на имущество которых их учредители имеют право собственности или иное вещное право, относятся государственные и муниципальные унитарные предприятия, а также финансируемые собственником учреждения.

К юридическим лицам, в отношении которых их учредители (участники) не имеют имущественных прав (ни вещных, ни обязательственных), относятся общественные и религиозные организации, благотворительные и иные фонды, объединения юридических лиц.

А. Коммерческие организации

Гражданский кодекс РФ исчерпывающим образом определяет виды коммерческих организаций. К ним относятся:

- хозяйственные товарищества и общества,
- государственные и муниципальные унитарные предприятия,
- производственные кооперативы.

Хозяйственными товариществами и обществами признаются коммерческие организации с разделенным на доли (вклады) учредителей (участников) уставным (складочным) капиталом. К **хозяйственным товариществам** относятся:

- полные товарищества,
- товарищества на вере (коммандитные товарищества).

К **хозяйственным обществам** относятся:

- акционерное общество,
- общество с ограниченной ответственностью,
- общество с дополнительной ответственностью.

Участниками полных товариществ и полными товарищами в товариществах на вере могут быть:

- индивидуальные предприниматели,
- и (или) коммерческие организации.

Участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах на вере могут быть:

- граждане
- юридические лица.

Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах на вере, если иное не установлено законом. Финансируемые собственниками учреждения могут быть участниками хозяйственных обществ и вкладчиками в товариществах с разрешения собственника, если иное не установлено законом. Законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан в хозяйственных товариществах и обществах, за исключением открытых

акционерных обществ. К **общим признакам хозяйственных товариществ и обществ** относятся:

1. Разделение уставного (складочного) капитала на доли (паи).
2. Вкладом в имущество могут быть деньги, ценные бумаги, другие вещи или имущественные права либо иные права, имеющие денежную оценку. Денежная оценка вклада участника хозяйственного общества производится по соглашению между учредителями (участниками) общества и в случаях, предусмотренных законом, подлежит независимой экспертной проверке.
3. Однотипная структура управления, высшим органом управления в которой является общее собрание участников.
4. Хозяйственные товарищества и общества могут быть учредителями (участниками) других хозяйственных товариществ и обществ, за исключением случаев, предусмотренных Гражданским кодексом РФ и другими законами.
5. Права и обязанности участников

Полное товарищество – товарищество, участники которого (полные товарищи) в соответствии с заключенным между ними договором занимаются предпринимательской деятельностью от имени товарищества и несут ответственность по его обязательствам принадлежащим им имуществом (ст. 69 Гражданского кодекса РФ). Ответственность участников полного товарищества является солидарно-субсидиарной.

Товарищество на вере (коммандитное товарищество) -товарищество, в котором наряду с участниками, осуществляющими от имени товарищества предпринимательскую деятельность и отвечающими по обязательствам товарищества своим имуществом (полными товарищами), имеется один или несколько участников -вкладчиков (коммандитистов), которые несут риск убытков, связанных с деятельностью товарищества, в пределах сумм внесенных ими вкладов и не принимают участия в осуществлении товариществом предпринимательской деятельности. Полное товарищество и товарищество на вере создаются на основании учредительного договора.

Общество с ограниченной ответственностью - учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники общества с ограниченной ответственностью не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов. Учредительными документами общества с ограниченной ответственностью являются:

- *учредительный договор,*
- *устав.*

Если общество учреждается одним лицом, его учредительным документом является устав. Число участников общества с ограниченной ответственностью не должно превышать 50 участников. В противном случае оно подлежит преобразованию в акционерное общество в течение года, а по истечении этого срока - ликвидации в судебном порядке, если число его участников не уменьшится до установленного законом предела. Высшим органом общества с ограниченной ответственностью является общее собрание его участников. Уставом общества может быть предусмотрено образование совета директоров (наблюдательного совета) общества. В обществе с ограниченной ответственностью создается исполнительный орган (коллегиальный и (или) единоличный), осуществляющий

текущее руководство его деятельностью и подотчетный общему собранию его участников. Единоличный орган управления обществом может быть избран также и не из числа его участников. Правовое положение обществ с ограниченной ответственностью регулируется Федеральным законом от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹³. Обзор вопросов судебной практики по делам, связанным с деятельностью обществ с ограниченной ответственностью, дан в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 9 декабря 1999 г. № 90/14 «О некоторых вопросах применения Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью»¹⁴.

Общество с дополнительной ответственностью - это учрежденное одним или несколькими лицами общество, уставный капитал которого разделен на доли определенных учредительными документами размеров; участники такого общества солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам своим имуществом в одинаковом для всех кратном размере к стоимости их вкладов, определяемом учредительными документами общества. При банкротстве одного из участников его ответственность по обязательствам общества распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам, если иной порядок распределения ответственности не предусмотрен учредительными документами общества. К обществу с дополнительной ответственностью применяются правила об обществе с ограниченной ответственностью.

Акционерное общество - общество, уставный капитал которого разделен на определенное число акций; участники акционерного общества (акционеры) не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций. Основным признаком акционерного общества является разделение уставного капитала на акции. Акции может выпускать только акционерное общество. Правовое положение акционерных обществ регулируется федеральными законами от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»¹⁵, от 19 июля 1998 г. № 115-ФЗ «Об особенностях правового положения акционерных обществ работников (народных предприятий)»¹⁶. Обзор судебной практики по дел, связанным с деятельностью акционерных обществ, дан в Постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 18 ноября 2003 г. N 19 "О некоторых вопросах применения Федерального закона "Об акционерных обществах".

Виды акционерных обществ:

Открытое акционерное общество;

Закрытое акционерное общество;

Акционерное общество работников (народное предприятие).

В отличие от открытого акционерного общества **закрытое акционерное общество** не вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции либо иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право приобретения акций, продаваемых другими акционерами этого общества. Число участников закрытого акционерного общества не должно превышать 50 участников.

Акционерное общество работников (народное предприятие) – акционерное общество, работникам которого принадлежит количество акций

народного предприятия, номинальная стоимость которых составляет более 75 процентов его уставного капитала.

Дочернее хозяйственное общество - это хозяйственное общество, в отношении которого другое (основное) хозяйственное общество или товарищество в силу преобладающего участия в его уставном капитале, либо в соответствии с заключенным между ними договором, либо иным образом имеет возможность определять решения, принимаемые таким обществом. Дочернее общество не отвечает по долгам основного общества (товарищества). Основное общество (товарищество), которое имеет право давать дочернему обществу, в том числе по договору с ним, обязательные для него указания, отвечает солидарно с дочерним обществом по сделкам, заключенным последним во исполнение таких указаний.

Зависимое хозяйственное общество - хозяйственное общество в отношении которого другое (преобладающее, участвующее) общество имеет более:

- двадцати процентов голосующих акций акционерного общества
- или двадцати процентов уставного капитала общества с ограниченной ответственностью.

Хозяйственное общество, которое приобрело более двадцати процентов голосующих акций акционерного общества или двадцати процентов уставного капитала общества с ограниченной ответственностью, обязано незамедлительно публиковать сведения об этом в порядке, предусмотренном законами о хозяйственных обществах.

Производственный кооператив (артель) – это добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и учредительными документами производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц.

К основным признакам производственного кооператива относятся следующие:

- производственный кооператив основан на началах членства,
- является коммерческой организацией,
- представляет собой не только объединение имущества участников, но и объединение личного трудового участия,
- распределение прибыли зависит от трудового участия,
- каждый участник обладает одним голосом на общем собрании участников независимо от имущественного вклада,
- минимальное количество участников – пять членов,
- члены производственного кооператива несут по обязательствам кооператива субсидиарную ответственность в размерах и в порядке, предусмотренных законом о производственных кооперативах и уставом кооператива.

Правовое положение производственных кооперативов регулируется федеральными законами от 8 мая 1996 г. № 41-ФЗ «О производственных кооперативах», от 8 декабря 1995 г. № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

Государственные и муниципальные унитарные предприятия – это коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. Имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками предприятия. **Виды унитарных предприятий:** 1. Унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения. Предприятие не вправе без согласия собственника распоряжаться недвижимым имуществом. Собственник имущества предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия. 2. Унитарное предприятие, основанное на праве оперативного управления (казенное предприятие) Унитарное предприятие не вправе без согласия собственника распоряжаться как движимым, так и недвижимым имуществом. При этом собственник может изъять излишнее, не используемое или используемое не по назначению имущество. Собственник имущества казенного предприятия несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества. Правовое положение унитарных предприятий регулируется Федеральным законом от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Б. Некоммерческие организации

Некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться в форме:

- общественных или религиозных организаций (объединений),
- некоммерческих партнерств,
- учреждений,
- автономных некоммерческих организаций,
- социальных, благотворительных и иных фондов,
- ассоциаций и союзов,
- а также в других формах, предусмотренных федеральными законами.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения следующих целей: социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих, а так же в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Потребительский кооператив - добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Члены потребительского кооператива обязаны в течение трех месяцев после утверждения ежегодного баланса покрыть образовавшиеся убытки путем дополнительных взносов. В случае невыполнения этой обязанности кооператив может быть ликвидирован в судебном порядке по требованию кредиторов. Члены потребительского кооператива солидарно несут субсидиарную ответственность по его обязательствам в пределах невнесенной части дополнительного взноса каждого из членов кооператива. Доходы, полученные потребительским кооперативом от предпринимательской деятельности

распределяются между его членами. Правовое положение потребительских кооперативов регулируется Федеральным законом от 11 июля 1997 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации в Российской Федерации»²¹ и другими нормативными правовыми актами.

Общественные и религиозные организации - добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют прав на переданное ими этим организациям в собственность имущество, в том числе на членские взносы. Участники (члены) общественных и религиозных организаций (объединений) не отвечают по обязательствам указанных организаций (объединений), а указанные организации (объединения) не отвечают по обязательствам своих членов. Правовое положение данных организаций регулируется федеральными законами от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и другими нормативными правовыми актами. **Фонд** - не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Имущество, переданное фонду его учредителями (учредителем), является собственностью фонда. Учредители не отвечают по обязательствам созданного ими фонда, а фонд не отвечает по обязательствам своих учредителей. Фонд использует имущество для целей, определенных уставом фонда. Фонд вправе заниматься предпринимательской деятельностью, соответствующей этим целям и необходимой для достижения общественно полезных целей, ради которых фонд создан. Для осуществления предпринимательской деятельности фонды вправе создавать хозяйственные общества или участвовать в них. Фонд обязан ежегодно публиковать отчеты об использовании своего имущества. Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц. Фонд может быть ликвидирован в следующих случаях:

1. если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
2. если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
3. в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных уставом;
4. в других случаях, предусмотренных законом.

Учреждение – это некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемая полностью или частично этим собственником. Имущество учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При их

недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения несет его собственник. Учреждение не вправе распоряжаться как движимым, так и недвижимым имуществом. Это прерогатива собственника. Однако учреждение вправе заниматься самостоятельной деятельностью, приносящей доходы, и распоряжаться ими самостоятельно.

Коммерческие организации в целях координации их предпринимательской деятельности, а также представления и защиты общих имущественных интересов могут по договору между собой создавать **объединения в форме ассоциаций или союзов**, являющихся некоммерческими организациями. Если по решению участников на ассоциацию (союз) возлагается ведение предпринимательской деятельности, такая ассоциация (союз) преобразуется в хозяйственное общество или товарищество либо может создать для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственное общество или участвовать в таком обществе. Некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы) некоммерческих организаций.

Ассоциация (союз) некоммерческих организаций является некоммерческой организацией. Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов. Члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами. Члены ассоциации (союза) вправе безвозмездно пользоваться ее услугами. Член ассоциации (союза) вправе по своему усмотрению выйти из ассоциации (союза) по окончании финансового года. В этом случае член ассоциации (союза) несет субсидиарную ответственность по ее обязательствам пропорционально своему взносу в течение двух лет с момента выхода. Член ассоциации (союза) может быть исключен из нее по решению остающихся членов.

Некоммерческое партнерство - это основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и иных целей.

Автономная некоммерческая организация – это некоммерческая организацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов в целях предоставления услуг в области образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных услуг. Имущество, переданное автономной некоммерческой организации ее учредителями (учредителем), является собственностью автономной некоммерческой организации. Гражданский кодекс РФ не содержит исчерпывающего перечня некоммерческих организаций, которые могут создаваться и в других формах, предусмотренных федеральным законодательством.

ТЕМА 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ.

1. Правовые основы реорганизации и ликвидации юридических лиц.
2. Имущественная основа предпринимательской деятельности.
3. Понятие и признаки банкротства.
4. Основы государственного регулирования предпринимательской деятельности.
5. Защита прав предпринимателей.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕОРГАНИЗАЦИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА.

Реорганизация юридического лица представляет собой особую процедуру, в ходе которой происходит прекращение и (или) создание юридического лица (лиц), сопровождающаяся переходом прав и обязанностей реорганизованного юридического лица в порядке правопреемства к другому одному или нескольким юридическим лицам (правопреемнику).

Правопреемство при реорганизации является универсальным, так как вновь созданному юридическому лицу переходят все права и обязанности реорганизованного юридического лица по всем *обязательствам*, существующим к моменту реорганизации.

Согласно гражданскому законодательству реорганизацию юридического лица осуществляется в следующих формах:

- слияние,
- присоединение,
- разделение,
- выделение,
- преобразование.

Слияние — возникновение нового общества путем передачи ему всех прав и обязанностей двух или нескольких обществ с прекращением последних (п. 1 ст. 58 ГК РФ).

Присоединение — прекращение одного или нескольких хозяйственных обществ с передачей всех их прав и обязанностей другому обществу (п. 2 ст. 58 ГК РФ).

Разделение — прекращение общества с передачей всех его прав и обязанностей вновь создаваемым обществам.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с передаточным актом (п. 3 ст. 58 ГК РФ).

Выделение — создание одного или нескольких обществ с передачей ему (им) части прав и обязанностей реорганизуемого общества без прекращения последнего.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом (п. 4 ст. 58 ГК РФ).

Преобразование — изменение организационно-правовой формы хозяйственного общества.

При преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией (п. 5 ст. 58 ГК РФ).

Реорганизация в форме слияния, разделения, выделения и преобразования считается завершенной с момента государственной регистрации юридических лиц, создаваемых в результате реорганизации.

При присоединении одного юридического лица к другому первое из них считается реорганизованным с момента внесения в ЕГРЮЛ записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Принятие решения о реорганизации юридического лица сопровождается следующими обязательными процедурами:

- уведомление регистрирующего органа о начале реорганизации с указанием ее формы. На основании данного уведомления происходит внесение записи в ЕГРЮЛ о том, что юридическое лицо (лица) находится в процессе реорганизации;
- публикация реорганизуемым юридическим лицом уведомлений о своей реорганизации;
- письменное уведомление всех известных кредиторов.

Кредиторы вправе требовать от реорганизуемого юридического лица досрочного исполнения обязательства, а в случае невозможности досрочного исполнения — прекращения обязательства и возмещения связанных с этим убытков.

Юридическое лицо по общему правилу считается реорганизованным с момента государственной регистрации вновь созданных юридических лиц. В случае реорганизации в форме присоединения — с момента внесения в государственный реестр записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица (п. 4 ст. 57 ГК РФ).

Правопреемство при реорганизации юридических лиц оформляется на основании специального документа — **передаточного акта** (ст. 59 ГК).

При реорганизации юридических лиц в формах слияния или присоединения передаточный акт не требуется. Такое регулирование обусловлено универсальным правопреемством при реорганизации в этих формах

Передаточный акт должен содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица в отношении всех его кредиторов и должников, включая обязательства, оспариваемые сторонами, а также порядок определения правопреемства в связи с изменением вида, состава, стоимости имущества, возникновением, изменением, прекращением прав и обязанностей реорганизуемого юридического лица, которые могут произойти после даты, на которую составлен передаточный акт.

Передаточный акт утверждается участниками юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации в форме выделения или разделения, и представляется вместе с учредительными документами для государственной регистрации юридических лиц.

Непредставление передаточного акта, отсутствие в нем положений о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица влекут отказ в государственной регистрации юридических лиц, создаваемых в результате реорганизации (п. 2 ст. 59 ГК РФ).

Содержание передаточного акта определяется на основании:

- бухгалтерской отчетности, определяющей состав имущества и обязательств;
- актов (описей) инвентаризации имущества и обязательств;
- первичных учетных документов по материальным ценностям;
- расшифровок (описей) кредиторской и дебиторской задолженностей с информацией о письменном уведомлении кредиторов и дебиторов, а также о расчетах с бюджетом и внебюджетными фондами (Приказ Минфина России от 20 мая 2003 г. N 44н).

По общему правилу реорганизация юридического лица является добровольной и осуществляется по решению его учредителей (участников) или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом.

Принудительная реорганизация юридического лица возможна в случаях, предусмотренных законом, по решению уполномоченного государственного органа или по решению суда.

Признание реорганизации недействительной или несостоявшейся

Решение о реорганизации юридического лица может быть признано недействительным по требованию участников реорганизуемого юридического лица, а также иных лиц, не являющихся участниками юридического лица, если такое право им предоставлено законом (п. 1 ст. 60.1 ГК РФ).

Указанное требование может быть предъявлено в суд не позднее чем в течение трех месяцев после внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о начале процедуры реорганизации, если иной срок не установлен законом.

Последствием такого признания будет обязанность возмещения убытков кредиторам реорганизованного юридического лица и его участникам, не голосовавшим или голосовавшим против принятия решения о реорганизации.

Согласно ст. 60.2 ГК РФ по требованию участника корпорации, голосовавшего против решения о реорганизации этой корпорации или не принимавшего участия в голосовании по этому вопросу, суд может признать реорганизацию несостоявшейся.

Следовательно, данное правило относится только к корпорациям — хозяйственным товариществам и обществам, производственным и потребительским кооперативам, общественным организациям, ассоциациям и союзам и др. (ст. 65.1 ГК РФ).

Суд вправе признать реорганизацию корпорации несостоявшейся, если решение о реорганизации не принималось участниками реорганизованной корпорации юридического лица, а также в случае представления для государственной регистрации юридических лиц, создаваемых путем реорганизации, документов, содержащих заведомо недостоверные данные о реорганизации.

Ликвидация юридического лица — это способ прекращения юридического лица, который не сопровождается переходом прав и обязанностей в порядке универсального правопреемства к другим лицам (п. 1 ст. 61 ГК).

Ликвидация юридического лица может быть произведена как в добровольном, так и принудительном порядке.

Ликвидация в добровольном порядке производится по решению учредителей (участников) юридического лица или органа юридического лица, уполномоченного на то учредительным документом.

Основаниями для добровольной ликвидации могут быть истечение срока, на который создано юридическое лицо и достижение целей, ради которых оно было создано.

Принудительная ликвидация осуществляется по решению суда. Перечень оснований для принудительной ликвидации приведен в п. 3 ст. 61 ГК, однако не является исчерпывающим.

Иные основания для могут устанавливаться нормами ГК РФ и специальных законов.

Порядок ликвидации юридического лица

Учредители (участники) юридического лица или орган, принявшие решение о ликвидации юридического лица, создают ликвидационную комиссию (ликвидатора) и устанавливают порядок и сроки ликвидации в соответствии с законом.

Если решение о ликвидации юридического лица принимается судом, то суд также решает вопрос о назначении лица, на которое могут быть возложены обязанности по осуществлению ликвидации.

С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами юридического лица.

Органы юридического лица (общее собрание, совет директоров, директор и т.п.) после назначения ликвидационной комиссии не вправе осуществлять управленческие функции, в том числе и функции по распоряжению имуществом юридического лица.

Основной задачей ликвидационной комиссии является удовлетворение требований кредиторов юридического лица в очередности, установленной гражданским законодательством (ст. 64 ГК РФ).

Процедура ликвидации юридического лица состоит из нескольких этапов, каждый из которых сопровождается определенными действиями ликвидационной комиссии или ликвидатора (ст. 63 ГК РФ):

1) размещение в средствах массовой информации сообщения о ликвидации юридического лица, о порядке и сроках заявления требований его кредиторами. Срок по заявлению указанных требований не может быть менее двух месяцев с момента опубликования сообщения о ликвидации. Кроме того, ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению известных кредиторов, письменному уведомлению их о ликвидации юридического лица. Также комиссии предоставлено полномочие на получение дебиторской задолженности ликвидируемого юридического лица, в том числе в судебном порядке;

2) составление промежуточного ликвидационного баланса, который утверждается учредителями (участниками) юридического лица либо его органом, принявшим решение о ликвидации. Содержанием ликвидационного баланса являются сведения об активах и пассивах ликвидируемого юридического лица (абз. 1 п. 2 ст. 63 ГК);

3) продажа имущества ликвидируемого юридического лица при недостаточности для удовлетворения требований кредиторов имеющихся в активе

денежных средств. По общему правилу имущество ликвидируемого юридического лица подлежит продаже с публичных торгов;

4) расчет с кредиторами в порядке очередности, установленной п. 1 ст. 64 ГК, и в соответствии с утвержденным ликвидационным балансом.

Если имеющиеся у ликвидируемого юридического лица (кроме учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества юридического лица, на которое в соответствии с законом допускается обращение взыскания, с торгов, за исключением объектов стоимостью не более 100 тыс. руб. (согласно утвержденному промежуточному ликвидационному балансу), для продажи которых проведение торгов не требуется.

При этом никакие другие способы отчуждения имущества (например, прекращение обязательств предоставлением взамен исполнения отступного, новация обязательств, вклады в совместную деятельность и т.п.) в соответствии с действующим законодательством недопустимы.

В случае недостаточности имущества ликвидируемого юридического лица для удовлетворения требований кредиторов или при наличии признаков банкротства юридического лица ликвидационная комиссия обязана обратиться в арбитражный суд с заявлением о банкротстве юридического лица, если такое юридическое лицо может быть признано несостоятельным (*банкротом*).

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество юридического лица передается его учредителям (участникам), имеющим вещные права на это имущество или корпоративные права в отношении юридического лица, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или учредительным документом юридического лица.

Ликвидация юридического лица считается завершенной, а юридическое лицо — прекратившим существование после внесения сведений о его прекращении в единый государственный реестр юридических лиц в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

2. ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОСНОВА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Для осуществления предпринимательской деятельности предпринимателям необходимо наличие определенного имущества, а его обладание на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления является одним из условий признания организации юридическим лицом.

По юридическим основаниям имущество делят:

- 1) на движимое и недвижимое;
- 2) оборотоспособное, ограничено оборотоспособное и изъятое из оборота.

В соответствии с экономическими признаками в предпринимательской деятельности имущество подразделяется:

- 1) на основные и оборотные средства;
- 2) имущество производственного и непроизводственного назначения;
- 3) материальные и нематериальные активы;
- 4) фонды различного назначения.

В предпринимательском праве *правовой режим имущества обозначает совокупность прав и обязанностей лица в отношении принадлежащего ему*

имущества, а его использование предполагает обязательный учет, определение его стоимости с соблюдением правил оценки и переоценки, а также правил реализации (выбытия) имущества.

Для формирования имущества в целях ведения предпринимательской деятельности предприниматели могут приобретать имущество в собственность или во временное владение и пользование. Имущество приобретается при формировании уставного (складочного капитала) хозяйственного общества (товарищества), а также по иным предусмотренным законодательством основаниям.

Общие основания приобретения права собственности:

- 1) изготовление вещи для себя;
- 2) приобретение права собственности на результаты хозяйственного использования имущества;
- 3) приобретение права собственности на общедоступные для сбора вещи, бесхозяйные вещи, на находку, клад;
- 4) приобретательная давность;
- 5) приобретение права собственности на основании договора купли - продажи, поставки, мены, дарения, подряда, учредительного договора о создании организации ли иной сделки об отчуждении имущества;
- б) правопреемство в результате реорганизации юридического лица.

Юридические лица являются собственниками имущества, которое передано им в качестве вкладов (взносов) их учредителями (участниками, членами), а также имущества, и приобретенного этими юридическими лицами по иным основаниям. Имущественной основой предпринимательской деятельности любого общества является уставный капитал. На праве собственности хозяйственному обществу принадлежит имущество, которое создано за счет вкладов учредителей (акционеров). Произведенное, и приобретенное в процессе деятельности имущество хозяйственного общества также принадлежит ему на праве собственности.

Основным способом приобретения права собственности является изготовление вещи. Распространенным способом возникновения права собственности также является приобретение права собственности на результаты хозяйственного использования имущества.

Производным способом приобретения права собственности юридическим лицом является правопреемство в результате реорганизации юридического лица, в соответствии с которым в случае реорганизации юридического лица право собственности на принадлежавшее ему имущество переходит к правопреемникам реорганизованного юридического лица.

Имущественной основой предпринимательской деятельности может быть и имущество, которое получено во владение и пользование на определенный срок.

Имущество, используемое для ведения предпринимательской деятельности, может приобретаться не только в собственность, но и во владение и пользование по различным основаниям, например по договору аренды, лизинга и пр. Использование различных видов договоров, оформляющих приобретение имущества, влечет различные правовые последствия, одним из способов формирования имущества является и привлечение заемного капитала.

В состав предприятия входят все виды имущества, предназначенные для его деятельности (земельные участки, здания, сооружения, оборудование,

инвентарь, сырье, продукция, права требования, долги, права на фирменное наименование, товарные знаки, знаки обслуживания, продукцию, работы и услуги и другие исключительные права)

Имущественные права предпринимателя закрепляются ценными бумагами, которые удостоверяют определенные имущественные права ее владельцев. Особыми видами имущества являются деньги и иностранная валюта.

3. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ БАНКРОТСТВА.

Несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования

- кредиторов по денежным обязательствам,
- о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или)
- исполнить обязанность по уплате обязательных платежей

Ст. 65 ГК РФ определяет, что юридическое лицо по решению суда может быть признано несостоятельным (банкротом), за исключением

- казенного предприятия,
- учреждения,
- политической партии и
- религиозной организации.

Государственная корпорация или государственная компания может быть признана несостоятельной (банкротом), если это допускается федеральным законом, предусматривающим ее создание.

Не могут быть признаны несостоятельными (банкротами):

1. Фонд, если это установлено законом, предусматривающим создание и деятельность такого фонда.

2. Публично-правовая компания.

Основания признания судом юридического лица несостоятельным (банкротом), порядок ликвидации такого юридического лица, а также очередность удовлетворения требований кредиторов устанавливается Федеральным законом от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Признаки (основания) банкротства:

1. неспособность должника в полном объеме удовлетворить (исполнить):
 - требования кредиторов по денежным обязательствам;
 - требования о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору;
 - обязанность по уплате обязательных платежей;
2. срок существования неплатежеспособности - в течение 3 месяцев с даты, когда указанные выше требования (обязанность) должны были быть исполнены (ст. 3 ФЗ).

Задачи банкротства:

- возврат долгов кредиторам;
- восстановление условий, необходимых для продолжения юридическим лицом его бизнеса.

Стадии (процедуры) банкротства:

1. **Наблюдение** - процедура банкротства, применяемая к должнику в целях обеспечения сохранности имущества должника, проведения анализа финансового

состояния должника, составления реестра требований кредиторов, проведения первого собрания кредиторов.

По общему правилу наблюдение вводится по результатам рассмотрения арбитражным судом обоснованности заявления о признании должника банкротом в порядке, предусмотренном ст. 48 Федерального закона от 26 октября 2002 г. N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Наблюдение должно быть завершено с учетом сроков рассмотрения дела о банкротстве, т.е. в течение не более 7 месяцев с даты поступления заявления о банкротстве в арбитражный суд (ст. 51).

С даты вынесения арбитражным судом определения о введении наблюдения наступают следующие последствия (ст. 63 ФЗ):

- вводится особый порядок предъявления к должнику требований кредиторов по денежным обязательствам и об уплате обязательных платежей (за исключением текущих платежей);

- по ходатайству кредитора приостанавливается производство по делам, связанным с взысканием с должника денежных средств;

- приостанавливается исполнение исполнительных документов по имущественным взысканиям, в том числе снимаются аресты на имущество должника и иные ограничения в части распоряжения имуществом должника (основанием для приостановления исполнения исполнительных документов является определение арбитражного суда о введении наблюдения);

- не допускаются удовлетворение требований учредителя (участника) должника по операциям с долями (паями) в имуществе должника (например, выдел доли (пая) в связи с выходом из состава его учредителей (участников), и т.д.);

- не допускается прекращение денежных обязательств должника путем зачета встречного однородного требования, если при этом нарушается очередность удовлетворения требований кредиторов;

- не допускается изъятие собственником имущества должника - унитарного предприятия принадлежащего должнику имущества;

- не допускается выплата дивидендов, доходов по долям (паям), а также распределение прибыли между учредителями (участниками) должника;

- не начисляются неустойки (штрафы, пени) и иные финансовые санкции за неисполнение или ненадлежащее исполнение денежных обязательств и обязательных платежей, за исключением текущих платежей.

Для участия в деле о банкротстве срок исполнения обязательств, возникших до принятия арбитражным судом заявления о признании должника банкротом, считается наступившим. Кредиторы вправе предъявить требования к должнику в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Введение наблюдения не является основанием для отстранения руководителя должника и иных органов управления должника, которые продолжают осуществлять свои полномочия со следующими ограничениями:

- могут совершать сделки исключительно с согласия временного управляющего, выраженного в письменной форме, за исключением случаев, прямо предусмотренных Федеральным законом;

- не вправе принимать решения:

- о реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании) и ликвидации должника;

- о создании юридических лиц, филиалов и представительств;

о выплате дивидендов или распределении прибыли должника между его учредителями (участниками);

о размещении должником облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг, за исключением акций;

о выходе из состава учредителей (участников) должника, приобретении у акционеров ранее размещенных акций;

об участии в ассоциациях, союзах, холдинговых компаниях, финансово-промышленных группах и иных объединениях юридических лиц;

о заключении договоров простого товарищества.

2. Финансовое оздоровление - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности в соответствии с графиком погашения задолженности.

Согласно ст. 75 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" может быть введено арбитражным судом по итогам наблюдения:

1. на основании решения первого собрания кредиторов (п. 1);
2. без решения или вопреки решению первого собрания кредиторов, если имеется ходатайство вышеназванных субъектов при условии предоставления обеспечения исполнения обязательств должника в соответствии с графиком погашения задолженности (п. 2, п. 3).

Финансовое оздоровление вводится на срок не более двух лет (ст. 80 ФЗ).

Результат проведения процедуры финансового оздоровления:

1. определение о прекращении производства по делу о банкротстве в случае, если непогашенная задолженность отсутствует и жалобы кредиторов признаны необоснованными;
2. определение о введении внешнего управления в случае наличия возможности восстановить платежеспособность должника;
3. решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства в случае отсутствия оснований для введения внешнего управления и при наличии признаков банкротства

3. Внешнее управление - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности.

Внешнее управление вводится

- арбитражным судом на основании решения собрания кредиторов (за исключением случаев, предусмотренных ФЗ),
- на срок не более чем 18 месяцев, который может быть продлен не более чем на 6 месяцев.

С даты введения внешнего управления:

1. прекращаются полномочия руководителя должника (органов управления), управление делами должника возлагается на внешнего управляющего;
2. органы управления должника, временный управляющий, административный управляющий в течение 3 дней с даты утверждения внешнего управляющего обязаны обеспечить передачу бухгалтерской и иной документации должника, печатей и штампов, материальных и иных ценностей внешнему управляющему;
3. отменяются ранее принятые меры по обеспечению требований кредиторов;
4. аресты на имущество должника и иные ограничения должника в части распоряжения принадлежащим ему имуществом могут быть наложены

исключительно в рамках процесса о банкротстве, за исключением арестов и иных ограничений, налагаемых в гражданском или арбитражном судопроизводстве либо исполнительном производстве в отношении взыскания задолженности по текущим платежам, истребования имущества из чужого незаконного владения;

5. вводится мораторий на удовлетворение требований кредиторов по денежным обязательствам и об уплате обязательных платежей;

6. требования кредиторов по денежным обязательствам и об уплате обязательных платежей, за исключением текущих платежей, могут быть предъявлены к должнику только с соблюдением особого порядка, установленного законом.

Процедурой внешнего управления руководит внешний управляющий. Статьи 96-105 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" регламентируют порядок его назначения и освобождения от исполнения обязанностей управляющего, закрепляют права и обязанности.

На внешнего управляющего возлагается обязанность подготовить отчет (ст. 117 ФЗ), где должно содержаться одно из предложений:

- о прекращении внешнего управления в связи с восстановлением платежеспособности должника и переходе к расчетам с кредиторами;
- о продлении установленного срока внешнего управления;
- о прекращении производства по делу в связи с удовлетворением всех требований кредиторов в соответствии с реестром требований кредиторов;
- о прекращении внешнего управления и об обращении в арбитражный суд с ходатайством о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства.

4. Конкурсное производство - процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Открытие конкурсного производства является следствием принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом (ст. 124 ФЗ «О несостоятельности»).

Конкурсное производство вводится на срок **до 6 месяцев**. Срок конкурсного производства может продлеваться по ходатайству лица, участвующего в деле, не более чем на 6 месяцев.

Одним из основных этапов осуществления конкурсного производства является формирование конкурсной массы (всего имущества должника, имеющегося на момент открытия конкурсного производства и выявленного в ходе данной процедуры) и реализация имущества. В этой связи конкурсный управляющий осуществляет инвентаризацию и оценку имущества должника.

Конкурсный управляющий обязан использовать только один счет должника в банке или иной кредитной организации (основной счет должника).

Другие счета должника в кредитных организациях подлежат закрытию конкурсным управляющим по мере их обнаружения. Остатки денежных средств должника с указанных счетов должны быть перечислены на основной счет должника.

На основной счет должника зачисляются денежные средства должника, поступающие в ходе конкурсного производства. С него же осуществляются выплаты кредиторам.

Отчет об использовании денежных средств должника конкурсный управляющий представляет в арбитражный суд, собранию кредиторов (комитету кредиторов) по требованию, но не чаще чем 1 раз в месяц.

5. Мировое соглашение (на любой стадии банкротства) - процедура, применяемая в деле о банкротстве на любой стадии его рассмотрения в целях прекращения производства по делу о банкротстве путем достижения соглашения между должником и кредиторами.

Мировое соглашение может быть заключено на любой стадии рассмотрения арбитражным судом дела о банкротстве между должником, его конкурсными кредиторами и уполномоченными органами (ст. 150 ФЗ).

Решение о заключении мирового соглашения со стороны конкурсных кредиторов и уполномоченных органов принимается собранием кредиторов большинством голосов от общего числа голосов конкурсных кредиторов и уполномоченных органов в соответствии с реестром требований кредиторов и считается принятым при условии, если за него проголосовали все кредиторы по обязательствам, обеспеченным залогом имущества должника.

Полномочия представителя конкурсного кредитора и представителя уполномоченного органа на голосование по вопросу заключения мирового соглашения должны быть специально предусмотрены в его доверенности.

Решение о заключении мирового соглашения со стороны должника принимается

1. со стороны гражданина - гражданином;
2. руководителем должника - юридического лица;
3. исполняющим обязанности руководителя должника, внешним управляющим или конкурсным управляющим.

Мировое соглашение заключается в письменной форме и утверждается арбитражным судом.

При утверждении мирового соглашения арбитражный суд выносит определение об утверждении мирового соглашения, в котором указывается на прекращение производства по делу о банкротстве. В случае, если мировое соглашение заключается в ходе конкурсного производства, в определении об утверждении мирового соглашения указывается, что решение о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства не подлежит исполнению.

Односторонний отказ от исполнения вступившего в силу мирового соглашения **не допускается.**

4. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности – это строго упорядоченная система мер, предпринимаемых государством в установленных законом формах, для проведения государственной экономической политики.

Цель воздействия государства на предпринимательскую деятельность это достижение и соблюдение баланса публичных и частных интересов в экономике. Указанная цель реализуется через три основные функции:

а) Создание условий функционирования рынка, сюда входят: определение форм собственности хозяйствующих субъектов и правил управления, создание механизма обеспечения исполнения договоров, предупреждение споров между хозяйствующими субъектами и разрешение их в судебном порядке, установление денежной системы, установление стандартов на продукцию, защита прав и интересов потребителей продукции.

б) Стратегическое планирование науки и научно-технического прогресса.

в) Решение макроэкономических проблем: объём национального производства, обеспечение пропорциональности развития экономики, регулирование и стимулирование темпов экономического роста, регулирование уровня занятости трудоспособного населения, социальная защита

Виды государственного регулирования предпринимательской деятельности:

1. По степени воздействия государства на те или иные отношения:

Здесь мы выделяем максимальный средний и минимальный уровни регулирования. Максимальный уровень предполагает использование всех или большинства средств и инструментов государственного регулирования. Данный уровень установлен в отношении естественных монополий. Минимальный уровень государственного регулирования установлен в отношении предпринимательской деятельности, связанной с творчеством.

2. В зависимости от территории, на которой реализуется государственное воздействие. Выделяют федеральный уровень, уровень субъекта РФ.

3. В зависимости от отношений между государством (его органами) и хозяйствующими субъектами (отношения субординации или координации) и формы собственности, на базе которой действуют хозяйствующие субъекты:

а) Регулирование в государственном секторе экономики. В государственном секторе экономики государство действует в качестве собственника, управляя государственным имуществом. Важной правовой формой, которая применяется для эффективного использования государственных средств, имущества, является планирование;

б) Общее правовое регулирование. Заключается в том, что для всех хозяйствующих субъектов, включая унитарные предприятия, устанавливаются единые правила поведения на рынке, соблюдение которых проверяется компетентными государственными органами (лицензирование, обязательная сертификация товаров, ведение бухгалтерского и налогового учета, уплата налогов и проч.).

4. В зависимости от способа воздействия на поведение хозяйствующих субъектов:

а) Прямые методы государственного регулирования связаны с использованием административных средств воздействия на экономические отношения. Прямой характер административных средств выражается в принятии правового акта управления, юридически обязательного для адресата и содержащего прямое предписание императивного характера на совершение определенных действий. К прямым методам государственного регулирования относятся, например, государственная регистрация субъектов предпринимательской деятельности, лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности и т.д.

б) Суть косвенного регулирования заключается в том, что государственное воздействие осуществляется через интересы. Соответствующего поведения от предпринимателей государство добивается экономическими методами, стимулами. Косвенными методами являются различные формы поддержки предпринимателей:

налоговые льготы, налоговые кредиты, государственная помощь в виде субсидий, субвенций, предоставление кредитов на льготных условиях и проч.

5. ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

1. Предпринимательство — это инициативная деятельность граждан и юридических лиц, независимо от формы собственности, направленная на получение чистого дохода путем удовлетворения спроса на товары (работы, услуги), основанная на частной собственности (частное предпринимательство) либо на праве хозяйственного ведения государственного предприятия (государственное предпринимательство). Предпринимательская деятельность осуществляется от имени, за риск и под имущественную ответственность предпринимателя.

2. Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку.

3. Права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются:

1) возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности;

2) максимально простым явочным порядком регистрации всех видов предпринимательства во всех сферах экономики в одном регистрирующем органе;

3) ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами;

4) принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом;

5) установлением законодательными актами перечня работ, видов товаров и услуг, которые запрещены для частного предпринимательства, запрещены или ограничены для экспорта или импорта;

6) привлечением государственных органов, должностных лиц, а также иных лиц и организаций к установленной законодательством имущественной ответственности перед предпринимателями за неправомерное воспрепятствование их деятельности;

7) иными средствами, предусмотренными законодательством.

Коммерческая (предпринимательская) тайна охраняется законом. Порядок определения сведений, составляющих коммерческую тайну, средства ее защиты, а также перечень сведений, которые не должны входить в состав коммерческой тайны, устанавливаются законодательством.

РАЗДЕЛ 3. ОСНОВЫ ТРУДОВОГО ПРАВА РФ. ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ.

ТЕМА 3.1. Основы трудового права РФ.

1 Понятие трудового права. Особенности трудовых правоотношений.

2. Трудовой договор (контракт): понятие и условия, основания заключения и

- прекращения.
3. Правовое регулирование оплаты труда.
 4. Виды времени отдыха и времени отдыха.
 5. Дисциплинарная и материальная ответственность.
 6. Правовое регулирование трудовых споров.

1. ПОНЯТИЕ ТРУДОВОГО ПРАВА. ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.

Трудовое право (ТП) – отрасль права, нормы которой регулируют отношения между людьми в процессе их совместной трудовой деятельности.

Основными источниками (формами) ТП в РФ являются:

1. Конституция РФ;
2. Трудовой кодекс РФ (введен в действие с 1 февраля 2002 года);
3. ФЗ «О коллективных договорах и соглашениях»;
4. ФЗ «Об основах государственной службы РФ»;
5. Указы, постановления, инструкции, регулирующие трудовые отношения в РФ.

Действие НПА, содержащих нормы ТП, распространяется на всех работников, заключивших трудовой договор с работодателем. Нормы ТП обязательны для применения всеми юридическими и физическими лицами, выступающими в качестве работодателей, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Цели трудового законодательства РФ:

- установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан;
- создание благоприятных условий труда;
- защита прав и интересов работников и работодателей.

Объектом ТПО являются отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем и связанные с:

- а) личным выполнением работником за плату трудовых функций (работы по определенной специальности, квалификации, должности);
- б) подчинением работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством, коллективными договорами, трудовым договором.

Субъектами ТПО являются:

- а) работник – физическое лицо, вступающее в трудовые отношения с работодателем;
- б) работодатель – физическое или юридическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работником.

Содержанием ТПО являются права и обязанности работника и работодателя, при этом право одной стороны, как правило обеспечивается обязанностью другой стороны.

ТПО между работником и работодателем возникают на основании трудового договора.

Трудовая дееспособность по общему правилу наступает с 16 лет. С этого возраста допускается заключение трудового договора.

В порядке исключения из общего правила:

- 1) по достижении 15 лет, в случае получения основного общего образования;

2) по достижении 14 лет с учащимися, для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесса обучения (с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства);

3) не достигшим 14 лет, для участия в создании и (или) исполнении произведений в организациях кинематографа и театрах, цирках без ущерба здоровью и нравственному развитию (с согласия одного из родителей и органа опеки и попечительства).

2. ТРУДОВОЙ ДОГОВОР (контракт): ПОНЯТИЕ И УСЛОВИЯ, ОСНОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПРЕКРАЩЕНИЯ.

Для возникновения трудовых правоотношений необходимо заключение трудового договора.

Причины (условия) заключения трудового договора:

1. Договоренность сторон (основная);
2. Избрание (выбор) на должность, если это предусмотрено НПА или уставом (положением) организации;
3. Избрание по конкурсу на замещение соответствующей должности, если это предусмотрено НПА или уставом (положением) организации ;
4. Назначение на должность (утверждение в должности) в случаях, предусмотренных НПА или уставом (положением) организации;
5. Направление на работу уполномоченными законом органами в счет установленной квоты;
6. Фактическое допущение к работе (независимо от того, был ли трудовой договор оформлен).

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в двух экземплярах, каждый из которых подписывается сторонами. Один экземпляр передается работнику, другой хранится у работодателя.

Договор вступает в силу со дня его подписания двумя сторонами. Договор может быть аннулирован, если работник в течение недели не приступил к работе в установленный срок без уважительных причин.

Работник при заключении трудового договора обязан предоставить следующие документы:

- 1) Паспорт (или иной документ, удостоверяющий личность).
- 2) Трудовую книжку (кроме случаев заключения договора впервые или поступления на работу на условиях совместительства).
- 3) Документы воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на воинскую службу).
- 4) Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования (кроме случаев заключения договора впервые).
- 5) Медицинское заключение о состоянии здоровья (при поступлении на государственную службу).
- 6) Справку из налоговых органов об имущественном положении (при поступлении на государственную службу).
- 7) Документ об образовании, о квалификации или наличии специальных знаний (при поступлении на работу, требующую специальных знаний или специальной подготовки).

В качестве существенных условий ТД Трудовым кодексом обозначены следующие условия:

- 1) место работы (с указанием структурного подразделения);
- 2) дата начала работы;
- 3) наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации;
- 4) права и обязанности работника и работодателя;
- 5) характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;
- 6) режим труда и отдыха (в случае отличия от общих правил, установленных в организации);
- 7) условия оплаты труда (должностной оклад работника или размер тарифной ставки, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты, виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью).

Дополнительные условия ТД:

- 1) об испытании;
- 2) о неразглашении охраняемой законом тайны;
- 3) об обязанности работника отработать после обучения не менее установленного договором срока, если обучение производилось за счет средств работодателя;
- 4) о сроке ТД;
- 5) иные условия, не ухудшающие положения работника по сравнению с трудовым законодательством.

После оформления ТД его условия могут быть изменены в письменной форме только по соглашению сторон.

В качестве существенных условий не указан такой важный параметр как срок ТД:

1) ТД считается заключенным на неопределенный срок, если в договоре не оговорен срок его действия.

2) Срочный трудовой договор, т.е. заключенный на определенный срок (не более 5 лет) в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на определенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения. В этом случае в ТД указывается срок его действия.

В ТД может по соглашению сторон внесено условие об испытании работника для проверки его соответствия порученной работе. Срок испытания в общем случае не может превышать 3 месяцев.

Прием на работу оформляется приказом работодателя. Содержание приказа должно соответствовать условиям заключенного ТД. Приказ объявляется работнику под расписку в трехдневный срок со дня подписания ТД.

При приеме на работу работодатель обязан ознакомить работника с действующими в организации правилами внутреннего трудового распорядка и иными нормативными актами, имеющими отношение к трудовой функции работника.

Работник обязан приступить к исполнению трудовых обязанностей со дня, определенного ТД. Если в ТД день не оговорен – на следующий рабочий день после вступления ТД в силу.

Основным документом о трудовой деятельности и трудовом стаже работника является трудовая книжка.

Работодатели (кроме работодателей – физических лиц) обязаны вести трудовые книжки на каждого штатного работника, проработавшего в организации свыше 5 дней.

В трудовую книжку вносятся следующие сведения:

- Ф.И.О., другие сведения о работнике;
- о выполняемой работе (должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации);
- о переводах на другую постоянную работу;
- о награждениях за успехи в работе;
- об увольнении работника с указанием основания прекращения ТД (в точном соответствии с формулировками и со ссылкой на соответствующую статью, пункт ТД).

Очень часто после заключения какого-либо договора, в момент его действия и исполнения возникают определенные обстоятельства, в соответствии с которыми отдельные пункты такого договора необходимо отменить, изменить или добавить новые условия договора. Данные изменения оформляются дополнительным соглашением. Дополнительное соглашение к договору – это тот же самый договор, а соответственно, его подписание возможно и законно при обоюдном согласии обеих сторон по договору.

Дополнительное соглашение к договору, по своей сути, изменяет или расторгает основной договор. Все новые, установленные дополнительным соглашением условия, отменяют и делают недействительными предыдущие условия, установленные в договоре. В связи с чем, дополнительное соглашение к договору, является частью основного договора, причем неотъемлемой частью. Являясь частью основного договора, дополнительное соглашение к договору должно соответствовать всем требованиям, предъявляемым к основному договору. При заключении дополнительного соглашения к договору, применяются правила используемые при заключении основного договора. В дополнительном соглашении к договору должны быть указаны место и время заключения, а также стороны дополнительного соглашения к договору. Следует отметить, что условия дополнительного соглашения вступают в силу с момента заключения дополнительного соглашения к договору (если иное не предусмотрено законом или договором). Еще, необходимо указывать частью какого договора является дополнительное соглашение, а также все те условия, по которым должны быть достигнуты соглашения.

Основания прекращения ТД

1. соглашение сторон (ст. 78 ТК РФ);
2. истечение срока ТД (ст. 79);
3. расторжение договора по инициативе работника (ст. 80);
4. расторжение договора по инициативе работодателя (ст. 81);
5. перевод по просьбе или согласия работника к другому работодателю или на выборную должность;
6. отказ работника продолжить работу при смене собственника, изменений подведомственности организации или ее реорганизации (ст. 75);
7. отказ работника продолжать работу в связи с изменением существенных условий ТД (ст. 73);
8. отказ от перевода на другую работу по состоянию здоровья (ст. 72);

9. отказ от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность (ст. 72);
10. обстоятельства, не зависящие от воли сторон (ст. 83);
11. нарушение установленных Трудовым кодексом или иным федеральным законом правил заключения ТД (ст. 84);
12. другие основания, предусмотренные Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Трудовая книжка выдается работодателем работнику в день увольнения.

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОПЛАТЫ ТРУДА

Оплата труда – система отношений, связанных с установлением и осуществлением работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами и нормами НПА, коллективными договорами, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Законодательством РФ регулируются следующие вопросы:

- 1) выплата заработной платы в денежной форме в валюте РФ (рублях);
- 2) величина минимального размера оплаты труда в РФ – МРОТ; устанавливается правительством. При этом, практически ежегодно этот показатель увеличивается.
- 3) ограничение оплаты труда в натуральной форме (не более 20% от заработной платы);
- 4) величина минимального размера тарифной ставки работников бюджетной сферы (размер ставки 1 разряда не может быть меньше МРОТ);
- 5) порядок, место, сроки выплаты заработной платы;
- 6) ограничение перечня оснований и размеров удержаний из заработной платы по распоряжению работодателя;
- 7) оплата труда при выполнении работы в условиях, отклоняющихся от нормальных.

4. ВИДЫ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ И ВРЕМЕНИ ОТДЫХА

Рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации относятся к рабочему времени.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Порядок исчисления нормы рабочего времени на определенные календарные периоды (месяц, квартал, год) в зависимости от установленной продолжительности рабочего времени в неделю определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Работодатель обязан вести учет времени, фактически отработанного каждым работником.

Рабочее время состоит из фактически отработанного времени в течение дня. Оно может быть меньше или больше установленной для работника продолжительности работы.

В рабочее время включаются и другие периоды в пределах нормы рабочего времени, когда работа фактически не выполнялась. Например, оплачиваемые перерывы в течение рабочего дня (смены), простой не по вине работника. Продолжительность рабочего времени, как правило, устанавливается путем закрепления недельной нормы рабочего времени.

Максимальный предел длительности рабочего времени установлен законодательством, тем самым оно ограничивает продолжительность рабочего времени.

Статья 37 Конституции РФ, закрепляя в пункте 5 право на отдых, указывает, что работающему по трудовому договору гарантируется установленная федеральным законом продолжительность рабочего времени.

Трудовой кодекс рабочему времени отвел раздел IV, состоящий из двух глав (15 и 16). Статья 91 Трудового кодекса РФ дает определение рабочего времени.

Рабочее время - время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка организации и условиями трудового договора должен исполнять трудовые обязанности, а также иные периоды времени, которые в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами относятся к рабочему времени. Исходя из этого, в правах сторон трудовых отношений определять границы рабочего времени, устанавливать начало рабочего дня, его окончание, время на обеденный перерыв, а также режим рабочего времени, посредством которого обеспечивается отработка установленной действующим законодательством нормы рабочего времени.

В трудовом кодексе подчеркивается, что нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Эта максимальная продолжительность рабочего времени распространяется на абсолютное большинство работников и поэтому в правовом аспекте считается всеобщей мерой труда.

Значение ограничения законом рабочего времени заключается в том, что:

1) обеспечивает охрану здоровья работника от чрезмерного переутомления и способствует долголетию его профессиональной трудоспособности и жизни;

2) за установленное законом рабочее время общество, производство получают от каждого работника необходимую определенную меру труда;

3) позволяет работнику обучаться без отрыва от производства, повышать свою квалификацию, культурно-технический уровень (развивать личность), что, в свою очередь, способствует росту производительности труда работника и воспроизводству квалифицированной рабочей силы.

Ко времени, в течение которого работник хотя и не выполняет свои трудовые обязанности, но осуществляет иные действия, относятся периоды времени, которые признаются рабочим временем, например время простоя не по вине работника. Так, например, в соответствии со статьей 109 Трудового кодекса РФ в рабочее время включаются специальные перерывы для обогрева и отдыха, предоставляемые работникам, работающим в холодное время года на открытом воздухе (например, рабочим-строителям, монтажникам и т.п.) или в закрытых необогреваемых помещениях, а также грузчикам, занятым на погрузочно-разгрузочных работах.

Перерывы для производственной гимнастики необходимо предоставлять тем категориям работников, которые в силу специфики их труда нуждаются в активном отдыхе и проведении специального комплекса гимнастических упражнений. Например, водителям положены такие перерывы через 1 - 2 часа после начала смены (до 20 мин.) и спустя 2 часа после обеденного перерыва.

В отношении любых других категорий работников вопрос о предоставлении им таких перерывов решается в правилах внутреннего распорядка. Согласно статье 258 Трудового кодекса РФ в рабочее время включаются дополнительные перерывы для кормления ребенка (детей), предоставляемые работающим женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, не реже чем через каждые три часа непрерывной работы продолжительностью не менее 30 минут каждый.

Перерывы для кормления детей включаются в рабочее время и подлежат оплате в размере среднего заработка. Как правило, в рабочее время включаются периоды выполнения основных и подготовительно-заключительных мероприятий (подготовка рабочего места, получение наряда, получение и подготовка материалов, инструментов, ознакомление с технической документацией, подготовка и уборка рабочего места, сдача готовой продукции и т.п.), предусмотренных технологией и организацией труда, и не включается время, которое затрачивается на дорогу от проходной до рабочего места, переодевание и умывание перед началом и после окончания рабочего дня, обеденный перерыв

Время отдыха – время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

Различают следующие **виды времени отдыха**:

- 1) перерывы в течение рабочего дня (смены) (от 30 мин. до 2 часов);
- 2) ежедневный (межсменный) отдых (не менее 42 часов);
- 3) выходные дни (2 при пятидневной рабочей неделе, 1 – при шестидневной, общий выходной – воскресенье);
- 4) Нерабочие праздничные дни:
 - 1, 2 января;
 - 7 января;
 - 23 февраля;
 - 8 марта;
 - 1, 2 мая;
 - 9 мая;
 - 12 июня;
 - 7 ноября;
 - 12 декабря.

При совпадении выходного и нерабочего праздничного дня выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день.

5) отпуска (не меньше 28 календарных дней). Право на отпуск за первый год работы возникает после 6 месяцев непрерывной работы.

5. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Трудовая дисциплина – это исполнение трудовых обязанностей, правил внутреннего трудового распорядка.

В случае нарушения работником по его вине трудовой дисциплины и совершения дисциплинарного проступка он привлекается к дисциплинарной ответственности.

По Трудовому кодексу в случае совершения работником дисциплинарного проступка работодатель имеет право на применение следующих дисциплинарных взысканий:

- 1) замечания;
- 2) выговора;
- 3) увольнения по соответствующим основаниям.

Федеральным законом, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие виды дисциплинарных взысканий.

Предусмотрен следующий порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий:

1) До применения взысканий работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Отказ работника предоставить объяснение не является препятствием для применения взыскания.

2) Взыскание объявляется в приказе. Работник должен быть ознакомлен с приказом в течение 3-х дней со дня издания, и расписаться на приказе.

В случае отказа работника предоставить письменное объяснение или расписаться об ознакомлении с приказом работодатель составляет соответствующие акты.

3) За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно взыскание.

4) Дисциплинарное взыскание применяется не позднее 1 месяца со дня обнаружения проступка. Оно не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или аудиторской проверки – позднее 2 лет.

5) Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано в государственную инспекцию труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Порядок снятия с работника дисциплинарного взыскания:

1) Если в течение 1 года со дня применения взыскания работник не будет подвергнут новому взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

2) Работодатель до истечения 1 года имеет право снять взыскание с работника.

Материальная ответственность сторон трудового договора наступает за ущерб, причиненный одной из сторон в результате ее виновного противоправного поведения (действия или бездействия).

Каждая из сторон обязана доказать размер причиненного ей ущерба.

Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет освобождение сторон от материальной ответственности.

Трудовым кодексом предусмотрены следующие случаи материальной ответственности работодателя перед работником:

1) Возмещение работнику материального ущерба, причиненного в результате незаконного лишения возможности трудиться.

2) Возмещение работнику ущерба, причиненного его имуществу.

3) Ответственность работодателя за нарушение сроков выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику (конкретный размер компенсации определяется коллективным договором или трудовым договором)

4) Возмещение морального вреда, причиненного работнику неправомерными действиями или бездействием работодателя (возмещается в денежной форме по соглашению сторон).

Трудовой кодекс предусматривает материальную ответственность и полную материальную ответственность работников.

Оба вида предусматривают обязанность работника возместить прямой действительный ущерб, причиненный работодателю. При этом, неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Размер ущерба определяется по фактическим потерям, исчисляемым по рыночным ценам, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета.

Взыскание с работника сумм, не превышающих среднего месячного заработка, производится по распоряжению работодателя, а большая сумма взыскивается в судебном порядке.

Работник несет материальную ответственность в пределах среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Полная же материальная ответственность состоит в обязанности работника возместить причиненный ущерб в полном размере и возлагается только в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Согласно Трудовому кодексу полная материальная ответственность возлагается в следующих случаях:

1) возложение ответственности в полном размере в соответствии с Трудовым кодексом или иными федеральными законами;

2) недостачи ценностей, вверенных по специальному договору или по разовому документу;

3) умышленного причинения ущерба;

4) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

5) причинение ущерба в результате преступных действий, установленных приговором суда;

6) причинение ущерба в результате административного проступка, установленного государственным органом;

7) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

8) причинение ущерба не при исполнении трудовых обязанностей.

Полная материальная ответственность документально оформляется в письменной форме договорами о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности.

6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Трудовое законодательство регулирует 2 вида трудовых споров: индивидуальные и коллективные.

Под индивидуальными трудовыми спорами (ИТС) понимаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам

применения трудового законодательства, трудовых договоров, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

В качестве работника в трудовом споре также могут выступать:

- 1) лица, ранее состоявшие в трудовых отношениях с работодателем;
- 2) лица, изъявившие желание заключить трудовой договор с работодателем и получившие отказ.

ИТС рассматриваются:

- 1) комиссиями по трудовым спорам;
- 2) судами.

Комиссии по трудовым спорам образуются по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей сторон. В качестве условия для обращения работника в комиссию является условие, что работник самостоятельно (или через своего представителя) не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Для рассмотрения спора комиссией работник подает заявление в комиссию. Комиссия рассматривает заявление и принимает решение. Стороны могут не согласиться с решением и подать заявление в суд. Далее спор рассматривается в суде. Если в организации нет комиссии по трудовым спорам или комиссия не рассмотрела спор в течение 10 дней, то заявление подается в суд.

Непосредственно в судах рассматриваются ИТС:

а) По заявлению работника:

- о восстановлении на работе
- об изменении даты и формулировки причины увольнения
- о переводе на другую работу
- об оплате за время вынужденного прогула
- об отказе в приеме на работу
- лиц, работающих по трудовому договору у работодателей – физических лиц
- лиц, считающих, что они подверглись дискриминации.

б) По заявлению работодателя:

- о возмещении работником вреда, причиненного организации.

в) По заявлению прокурора, если решение комиссии по трудовым спорам не соответствует законам или иным НПА.

Очень важно, что при подаче работником заявления о трудовом споре в суд он освобождается от уплаты государственной пошлины и судебных расходов.

Сроки обращения в суд:

- работника в течение 3 месяцев со дня, когда он узнал (должен был узнать) о нарушении своего права, а по поводу увольнения – в течение 1 месяца со дня выдачи трудовой книжки
- работодателя в течение 1 года со дня обнаружения причиненного вреда.

Решения по ИТС:

- 1) в случае признания увольнения (перевода) незаконным работник должен быть восстановлен на прежней работе, ему должна быть выплачена денежная компенсация (об этом должно быть сказано в решении);
- 2) в случае признания формулировки причины увольнения неправильной или незаконной суд обязан изменить ее, и указать в решении причину основания увольнения в соответствии с Трудовым кодексом.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного работника подлежит немедленному исполнению. По заявлению работника суд может принять решения только о взыскании в пользу работника денежной компенсации.

Коллективный трудовой спор (КТС) – это разногласия между работниками (их представителями) и работодателями (их представителями) по поводу установления и изменения условий труда; заключения, изменения, выполнения коллективных договоров.

В КТС участвуют:

- 1) работники, их представители;
- 2) работодатель (представители работодателя);
- 3) Собрание (конференция) работников;
- 4) Служба по урегулированию КТС. Система органов (подразделений) в составе органов исполнительной власти по труду, предназначенных для организации примирительных процедур и участия в них.

Результатом принудительных процедур является урегулирование КТС. В процессе спора, включая проведение забастовки, запрещается локаут – увольнение работников по инициативе работодателя в связи с их участием в КТС или забастовке.

ТЕМА 4.2. ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ МЕДИЦИНСКИХ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

- 1. Существенные условия трудового договора медицинских и фармацевтических работников.**
- 2. Виды рабочего времени и времени отдыха медицинских и фармацевтических работников и их правовое регулирование.**
- 3. Дисциплинарная и материальная ответственность медицинских и фармацевтических работников.**
- 4. Правовое регулирование трудовых споров в сфере здравоохранения**

1. СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ.

Законодательством предусмотрен целый ряд особенностей регулирования трудовой деятельности медицинских и фармацевтических работников.

Основные из этих особенностей:

- ограничение по продолжительности рабочей недели – не более 36 и 39 часов. Точный размер устанавливается для каждой конкретной специализации представителями правительства;

- представители некоторых профильных специальностей могут один раз в год получать дополнительный оплачиваемый отпуск, продолжительность которого устанавливается правительством РФ;

- в рамках реализации программы по бесплатному оказанию профессиональной медпомощи некоторые категории медицинских и фармацевтических работников могут получать возможность дежурить на дому. При этом при учете рабочего времени каждый час дежурства на дому учитывается, как полчаса дежурства в медицинском учреждении;

- все трудовые договоры с руководителями или заместителями медицинских учреждений, которым исполнилось 65 лет, действуют не более, чем до 1 ноября 2020 года;

- все руководящие должности должны замещаться лицами, не достигшими 65 лет вне зависимости от срока действия трудового договора. По достижении упомянутого возраста гражданин переводится на альтернативную не руководящую должность, соответствующую его опыту и квалификации;

- учредитель имеет право продлить срок выполнения трудовых обязанностей руководителя вплоть до достижения им возраста 70 лет, но только с согласия общего собрания работников медицинского учреждения.

В соответствии с 57 статьей Трудового Кодекса РФ, **в ТД обязательно** должна содержаться информация о следующем:

- о месте, где будет работать гражданин. В документе должно фигурировать полное название медицинского учреждения. Если речь идет о его структурном подразделении, то должно также фигурировать название этого подразделения;

- трудовая функция. В документе должна значиться занимаемая должность, а также квалификация и полный перечень выполняемых функций;

- конкретная разновидность работы, которая будет поручена гражданину (если перечень соответствующих пунктов был установлен для представителей определенных специальностей на законодательном уровне в Российской Федерации, он не может быть расширен по желанию работодателя);

- дата, в которую был заключен трудовой договор и причины, в связи с которыми это случилось. Если речь идет о срочном соглашении, указывается также срок, до которого она будет действовать;

- условия оплаты трудовой деятельности сотрудника. Они включают в себя все поощрения, премии и налоговые отчисления;

- режим рабочего времени и отдыха;

- условия, которые определяют характер работы;

- условие об обязательном социальном страховании сотрудника.

Особенности ТД медицинских и фармацевтических работников:

- точного места выполнения сотрудником его функций (например, это может быть региональное структурное подразделение того или иного медицинского учреждения/ фармацевтической организации);

- испытательного срока;

- неразглашения врачебной тайны;

- обязательства сотрудника отработать не менее определенного срока по окончании обучения (актуально только для тех случаев, когда обучение проводилось за счет работодателя);

- дополнительного страхования жизни и здоровья сотрудника;

- улучшения социальных и бытовых условий жизни как самого сотрудника, так и членов его семьи;

- дополнительного пенсионного обеспечения сотрудника, которое не носит государственный характер.

2. ВИДЫ РАБОЧЕГО ВРЕМЕНИ И ВРЕМЕНИ ОТДЫХА МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Рабочее время состоит из фактически отработанного работником в течение дня (смены) времени. К иным периодам времени, приравненным к рабочему, когда работник фактически не выполнял свои трудовые обязанности, относятся: перерывы для кормления ребенка (ст. 258 ТК РФ); специальные перерывы для отдыха, обусловленные организацией труда; дежурства на дому.

Работники системы здравоохранения по признакам продолжительности рабочего времени могут быть разделены на следующие категории: а) с нормальной продолжительностью рабочего времени; б) с сокращенной продолжительностью рабочего времени; в) с работой за пределами нормальной продолжительности рабочего времени по инициативе самого работника (сверхурочная работа, ненормированный рабочий день, совместительство как внешнее, так и внутреннее)

Специфика правового регулирования рабочего времени медицинских работников проявляется в том, что главный врач, его заместители, главная медицинская сестра, главный бухгалтер, руководители аптек, отдельных служб и подразделений, младший медицинский персонал (не работающий на объектах с вредными условиями труда), обслуживающий персонал в соответствии с производственной необходимостью, обусловленной интересами медицинского учреждения, привлекаются к выполнению своих трудовых обязанностей за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

Для них применяется **ненормированный рабочий день**. Перечень сотрудников медицинского учреждения с ненормированным рабочим днем устанавливается коллективным договором, соглашением или правилами внутреннего трудового распорядка учреждения (ст. 101 ТК РФ). Для подавляющего же большинства медицинских работников предусмотрена сокращенная продолжительность рабочего времени (врач-фтизиатр, врач-физиотерапевт, врач-стоматолог и др.)

В статье 350 ТК РФ определено, что для медицинских работников устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени - не более 39 часов в неделю. В зависимости от должности продолжительность рабочего времени медицинских работников определяется постановлением Правительства РФ, например постановлением № 101 от 14 февраля 2003 г. «О продолжительности рабочего времени медицинских работников в зависимости от занимаемой ими должности и (или) специальности» (с изм. от 1 февраля 2005 г.).

Введение сокращенного рабочего времени медицинского персонала обусловлено, в частности, такими факторами:

- 1) нахождением медицинских работников во вредных, нередко опасных для жизни условиях труда (контакты с инфекционными, психическими больными, работа на рентгеновских аппаратах, работа с зараженной кровью и т.д.);
- 2) работой с особым нервно-психическим напряжением, вызываемым чувством ответственности за жизнь и здоровье человека;
- 3) высокой интенсивностью работы медицинских работников, требующей значительного физического напряжения.

Для работников здравоохранения устанавливается несколько видов сокращенной продолжительности рабочего времени. Так, согласно ст. 92 ТК РФ,

для работников (в том числе медицинских), занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, нормальная продолжительность рабочего времени устанавливается не более 36 часов в неделю.

Конституцией Российской Федерации закреплено **право на отдых** и досуг, включая право на разумное ограничение рабочего дня и на оплачиваемый периодический отпуск. Данное право относится к числу социально-экономических прав и является одним из основополагающих прав человека.

Нормы, регулирующие право на отдых, включены в раздел V ТК РФ. Согласно ст. 106 ТК, **время отдыха** - это время, в течение которого работник свободен от выполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению. Главная цель правового регулирования времени отдыха состоит, во-первых, в обеспечении

установленного законодательством ограничения рабочего времени и, во-вторых, в создании работникам условий для реального использования свободного времени.

Однако данная норма права предусматривает указанные гарантии не всем, поскольку, исходя из основополагающих принципов равенства, закрепленных Конституцией РФ, принцип свободы труда не позволяет государству регулировать рабочее время лиц, не работающих **по найму**.

Лицу, работающему по трудовому договору, гарантируются установленные федеральным законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, а работодатель, в свою очередь, обязан обеспечить работнику условия для реализации его права на отдых.

Так, в течение рабочего дня (смены) работнику должен быть предоставлен перерыв для отдыха и питания продолжительностью не более 2 часов и не менее 30 минут, который не включается в рабочее время.

ТК РФ определяет такие **виды времени отдыха**, как перерывы в течение рабочего дня (смены), ежедневный (междусменный) отдых, выходные и нерабочие праздничные дни, отпуска.

Время предоставления перерыва и его конкретная продолжительность устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации или по соглашению между работником и работодателем.

На работах, где по условиям производства (работы) предоставление перерыва для отдыха и питания невозможно, работодатель обязан обеспечить работнику возможность отдыха и приема пищи в рабочее время. Перечень таких работ, а также места для отдыха и приема пищи устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации.

Кроме того, на отдельных видах работ предусматриваются специальные перерывы, необходимые для обогрева и отдыха. Виды этих работ, продолжительность и порядок предоставления таких перерывов устанавливаются правилами внутреннего трудового распорядка организации (ст. 109 ТК РФ). По сложившейся практике без перерыва для отдыха и питания работают, как правило, лица, для которых установлен неполный рабочий день.

Согласно ст. 111 ТК РФ для работников может устанавливаться как 5-дневная рабочая неделя с 2 выходными днями, так и 6-дневная с 1 выходным днем. Общим выходным днем является воскресенье. Второй выходной день при 5-дневной рабочей неделе устанавливается коллективным договором или правилами внутреннего трудового распорядка организации. Оба выходных дня

предоставляются, как правило, подряд, при этом продолжительность еженедельного непрерывного отдыха не может быть менее 42 часов (ст. 110 ТК РФ), а привлечение к работе в выходные дни и нерабочие праздничные дни запрещается, кроме исключительных случаев, перечисленных в ст. 113 ТК РФ.

Статьей 112 ТК РФ установлено 11 нерабочих праздничных дней в год, работа в которые допускается только в отдельных организациях. Указанная норма закона предусматривает, что при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день. Вместе с тем в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней Правительство Российской Федерации вправе переносить выходные дни и на другие дни.

Что касается условий оплаты труда и предоставления другого дня отдыха за работу в выходной или нерабочий праздничный день, то в соответствии со ст. 153 Кодекса работа в выходной и нерабочий праздничный день должна быть оплачена не менее чем в двойном размере. Кроме того, данная норма предусматривает также право работника за работу в выходной или нерабочий праздничный день использовать другой день отдыха. В этом случае работа в нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

Требования приведенной нормы Закона распространяются и на лиц, работающих в организациях со сменным режимом работы.

Необходимо учесть, что специфика работы медицинских учреждений заключается и в том, что здесь трудятся различные категории работников, при этом одни - по 5-дневной рабочей неделе, другие - по 6-дневной, а некоторые категории медицинского персонала работают в учреждениях, функционирующих постоянно (таких, как станции скорой и неотложной помощи, стационары, амбулатории). Поэтому вследствие необходимости постоянного непрерывного обслуживания населения выходные дни предоставляются в различные дни недели согласно графику работы и правилам внутреннего трудового распорядка.

В отдельных случаях работодатель по соглашению с профсоюзным комитетом может предоставить дополнительные оплачиваемые выходные дни, которые закрепляются в коллективном договоре или соглашением между работодателем и работниками.

Конституцией РФ всем лицам, работающим по трудовому договору, гарантируется право на оплачиваемый ежегодный отпуск. Такое право имеют все работники независимо от места работы и организационно-правовой формы учреждения. Это право работников ничем не ограничено. Главным и единственным условием считаются трудовые отношения между работником и работодателем. В трудовом договоре каждого работника гарантировано право на ежегодный оплачиваемый отпуск независимо от степени занятости, места выполнения трудовых обязанностей, занимаемой должности, формы оплаты, срока трудового договора.

Отпуск - это ежегодный непрерывный отдых в течение определенного количества дней подряд, который предоставляется всем работникам для восстановления работоспособности с сохранением места работы (должности) и среднего заработка.

Ежегодный оплачиваемый отпуск предоставляется 1 раз в каждом году работы. Рабочий год исчисляется с момента заключения работником трудового договора. В период, когда работник находится в ежегодном оплачиваемом отпуске,

работодатель не может уволить его по своей инициативе, за исключением случаев ликвидации организации либо когда прекратилась деятельность работодателя - физического лица (ст. 81 ТК РФ). В то же время сам работник имеет право, находясь

в ежегодном оплачиваемом отпуске, подать заявление работодателю об увольнении. За время отпуска работник получает оплату. Выплата производится в соответствии со ст. 136 ТК РФ накануне ухода работника в отпуск, но не позднее чем за 3 дня до его начала. За работником, находящимся в отпуске, сохраняются трудовой стаж и все льготы и преимущества. Также во время отпуска не допускается перевод на другую работу и вообще не допускаются любые изменения условий труда.

Время ежегодного оплачиваемого отпуска включается в общий и непрерывный трудовой стаж работника, а также в стаж, дающий право на ежегодный оплачиваемый отпуск.

В число календарных дней отпуска (ст. 112 ТК РФ) не включаются нерабочие и праздничные дни, если они приходятся на период отпуска. А вот на основании ст. 120 ТК РФ выходной день воскресенье включен в число календарных дней отпуска.

Минимальная продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска - не менее 28 календарных дней (ст. 115 ТК РФ). До 2002 г. работнику предоставлялся очередной отпуск только после того, как он проработает 11 месяцев. В действующем ТК (в соответствии со ст. 122) право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении 6 месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. Согласно ч. 1 ст. 123 ТК РФ, очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с **графиком отпусков**, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного профсоюзного органа данной организации. Частью 2 ст. 123 ТК установлено, что график отпусков обязателен как для работодателя, так и для работника. О времени начала отпуска работник должен быть извещен под роспись не позднее чем за 2 недели до его начала. Если у работника есть желание разбить время отпуска на части, это можно сделать по обоюдному согласию с работодателем. При этом одна из частей отпуска должна составлять как минимум 14 дней.

Запрещается непредставление ежегодного оплачиваемого отпуска в течение 2 лет подряд, а также непредставление ежегодного оплачиваемого отпуска работникам в возрасте до 18 лет и работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (ч. 7 ст. 124 ТК РФ).

Все отпуска делятся на основные (очередные) и дополнительные ежегодные отпуска ТК РФ, не являются временем отдыха и имеют иное целевое назначение. К ним относятся (ст. 128, 263 ТК РФ); учебные отпуска работникам, совмещающим работу с обучением ребенком (ст. 256 ТК РФ) и др.

Ежегодные **дополнительные оплачиваемые отпуска** отличаются от основного оплачиваемого отпуска продолжительностью, порядком предоставления и основанием. Если основной оплачиваемый отпуск гарантирован работнику независимо от того, где он работает, то дополнительный оплачиваемый отпуск предоставляется далеко не всем работникам. Это касается прежде всего работы по определенным специальностям,

сопряженной с вредными и (или) опасными условиями труда, особым характером работы, ненормированным рабочим днем (ст. 116 ТК РФ). В отдельных

случаях предоставление дополнительных оплачиваемых отпусков имеет целью стимулировать длительную работу в определенной сфере, т.е. за продолжительный стаж работы. Продолжительность ежегодных оплачиваемых отпусков зависит от основания их предоставления.

В соответствии со ст. 118 ТК РФ ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за особый характер работы предоставляется отдельным категориям работников, труд которых связан с особенностями выполнения трудовой функции, а также местом ее исполнения. Так, в связи с поэтапным введением в штаты медицинских учреждений должностей «врач общей практики (семейный врач)» и «медицинская сестра врача общей практики (семейного врача)» Правительство РФ постановило установить данной категории врачей и медицинских сестер ежегодный дополнительный оплачиваемый 3-дневный отпуск за непрерывную работу в этих должностях свыше 3 лет. Медицинские работники, которые непосредственно участвуют в оказании противотуберкулезной помощи, имеют право на дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 рабочих дней.

Не допускается замена денежной компенсацией ежегодного основного оплачиваемого отпуска и ежегодных дополнительных оплачиваемых отпусков беременным и работникам в возрасте до 18 лет, а также на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (за исключением выплаты денежной компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении).

Во всех остальных случаях, когда работник имеет право на удлиненный отпуск продолжительностью более 28 календарных дней или когда общая продолжительность отпуска при суммировании отпусков (основного и дополнительного) превышает 28 календарных дней, он имеет право получать денежную компенсацию за часть отпуска, превышающую указанный размер.

Трудовой кодекс предусматривает, что при увольнении работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные им отпуска (ст. 127 ТК РФ). Сроком давности право на получение отпуска или денежной компенсации не ограничено.

По семейным обстоятельствам и иным уважительным причинам работнику по его письменному заявлению может быть предоставлен **отпуск без сохранения заработной платы**, продолжительность которого определяется по соглашению сторон.

В статье 99 ТК РФ дано развернутое определение понятия «сверхурочная работа». **Сверхурочная работа** - это работа, выполняемая по инициативе работодателя за пределами установленной для работника продолжительности рабочего времени: ежедневной работы (смены), а при суммированном учете рабочего времени - сверх нормального числа рабочих часов за учетный период.

Предусмотрено две группы оснований для привлечения работников к сверхурочной работе. К 1-й группе относятся обстоятельства, при

которых привлечение работодателем работников к сверхурочной работе допускается без их согласия. Это производство работ в чрезвычайных условиях (для предотвращения стихийного бедствия, катастрофы, производственной аварии либо устранения их последствий и т.п.). Ко 2-й группе относятся обстоятельства, когда работодателю для привлечения к сверхурочной работе необходимо получить письменное согласие работника. Например, при необходимости выполнить (закончить) начатую работу, которая вследствие

непредвиденной задержки не могла быть выполнена (закончена) в пределах отведенных рабочих часов, если невыполнение этой работы может повлечь за собой порчу или гибель имущества либо создать угрозу жизни и здоровью людей.

В ряде случаев возможно привлечение к работе в выходной и нерабочий праздничный день с согласия работника и с учетом мнения первичной профсоюзной организации.

Впервые ТК РФ установил также правовые нормы, по которым регулируются трудовые отношения лиц, работающих по совместительству. Эти нормы нашли свое отражение в самостоятельной главе 44 ТК РФ, в которой раскрывается данное понятие. **Совместительство** - это выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время (ст. 282 ТК РФ). С совместителями заключаются трудовые договоры, поэтому на них полностью распространяется трудовое законодательство в тех вопросах, которые не урегулированы гл. 44 ТК РФ. Это вопросы, касающиеся срока трудового договора, охраны труда, дисциплины труда, материальной ответственности и др.

Впервые законодатель описал и разделил понятия совместительства и совмещения профессий (должностей). Совместительство бывает как внутренним, так и внешним. Работник имеет право заключать трудовые договоры о выполнении в свободное от основной работы время другой регулярной оплачиваемой работы у того же работодателя (внутреннее совместительство) или у другого работодателя - внешнее совместительство (ст. 60.1 ТК РФ).

С письменного согласия работника ему может быть поручено выполнение в течение установленной продолжительности рабочего дня наряду с работой, определенной трудовым договором, дополнительной работы по другой или такой же профессии (должности) за дополнительную плату (ст. 151 ТК РФ). То есть законодатель расширил возможности сторон трудового договора: для работника - это возможность получить дополнительную плату за дополнительную работу, а для работодателя - обеспечить бесперебойную работу, не привлекая новых работников, что особенно важно в учреждениях здравоохранения.

Внутреннее совместительство характерно тем, что работник работает у одного и того же работодателя. С работником заключается трудовой договор, помимо основного трудового договора. Работник также имеет право заключить трудовой договор с другим работодателем для работы на условиях внешнего совместительства в другом учреждении. Этим вопросам посвящено специальное постановление Правительства РФ от 4 апреля 2003 г. № 197 «Об особенностях работы по совместительству

педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры».

Таким образом, медицинские работники вправе осуществлять работу по совместительству (ст. 151 ТК РФ), т.е. выполнять другую регулярную оплачиваемую работу на условиях трудового договора в свободное от основной работы время по месту основной работы или в других организациях.

Законодатель предусмотрел следующие разновидности совмещения профессий (должностей): 1) совмещение профессий; 2) совмещение должностей; 3) расширение зоны обслуживания; 4) увеличение объема выполненных работ; 5) выполнение обязанностей временно отсутствующего работника.

Совмещение профессий - это выполнение работником наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительной работы по другой профессии. **Совмещение должностей** - выполнение работником дополнительной работы по другой должности. **Под расширением зоны обслуживания и увеличением объема выполненных работ** понимается выполнение дополнительного объема работ по одной и той же профессии или должности. **Под выполнением обязанностей временно отсутствующего работника**, без освобождения от своей основной работы, понимают замену работника, который не может выполнять свои трудовые обязанности в связи с болезнью, отпуском, командировкой или по другим причинам временного характера, при условии, что за ним сохраняется его рабочее место. Совмещение профессий (должностей) может иметь место только при согласии работника.

Срок, в течение которого работник будет выполнять дополнительную работу, ее содержание и объем устанавливаются работодателем с письменного согласия медицинского работника.

3. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И МАТЕРИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Трудовым кодексом РФ предусматривается два вида ответственности медицинских и фармацевтических работников. Это дисциплинарная и материальная ответственность.

Дисциплинарный проступок определяется как неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям.

Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами.

Порядок применения дисциплинарных взысканий определяется ст. 193 ТК РФ.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника объяснение в письменной форме. В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт.

Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее двух лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение трех рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания.

Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника по собственной инициативе, просьбе самого работника, ходатайству его непосредственного руководителя или представительного органа работников.

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный работодателю предусматривается ст. 238 ТК РФ.

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат.

Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшение состояния указанного имущества (в том числе имущества третьих лиц, находящегося у работодателя, если работодатель несет ответственность за сохранность этого имущества), а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

По общему правилу, в соответствии со ст. 241 ТК РФ, за причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или иными федеральными законами.

Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба может возлагаться на работника лишь в случаях, предусмотренных ст. 242 и 243 ТК РФ или иными федеральными законами.

Материальная ответственность в полном размере причиненного ущерба возлагается на работника в следующих случаях:

1) когда в соответствии с настоящим Кодексом или иными федеральными законами на работника возложена материальная ответственность в полном размере за ущерб, причиненный работодателю при исполнении работником трудовых обязанностей;

2) недостачи ценностей, вверенных ему на основании специального письменного договора или полученных им по разовому документу;

3) умышленного причинения ущерба;

4) причинения ущерба в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

5) причинения ущерба в результате преступных действий работника, установленных приговором суда;

б) причинения ущерба в результате административного проступка, если таковой установлен соответствующим государственным органом;

7) разглашения сведений, составляющих охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую или иную), в случаях, предусмотренных федеральными законами;

8) причинения ущерба не при исполнении работником трудовых обязанностей.

Материальная ответственность в полном размере причиненного работодателю ущерба может быть установлена трудовым договором, заключаемым с заместителями руководителя организации, главным бухгалтером.

Письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, то есть о возмещении работодателю причиненного ущерба в полном размере за недостачу вверенного работникам имущества, заключаются с работниками, достигшими возраста восемнадцати лет и непосредственно обслуживающими или использующими денежные, товарные ценности или иное имущество.

Перечни работ и категорий работников, с которыми могут заключаться указанные договоры, а также типовые формы этих договоров утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

При совместном выполнении работниками отдельных видов работ, связанных с хранением, обработкой, продажей (отпуском), перевозкой, применением или иным использованием переданных им ценностей, когда невозможно разграничить ответственность каждого работника за причинение ущерба и заключить с ним договор о возмещении ущерба в полном размере, может вводиться коллективная (бригадная) материальная ответственность.

Письменный договор о коллективной (бригадной) материальной ответственности за причинение ущерба заключается между работодателем и всеми членами коллектива (бригады).

По договору о коллективной (бригадной) материальной ответственности ценности вверяются заранее установленной группе лиц, на которую возлагается полная материальная ответственность за их недостачу. Для освобождения от материальной ответственности член коллектива (бригады) должен доказать отсутствие своей вины.

При добровольном возмещении ущерба степень вины каждого члена коллектива определяется по соглашению между всеми членами коллектива и работодателем. При взыскании ущерба в судебном порядке степень вины каждого члена коллектива (бригады) определяется судом.

Размер ущерба, причиненного работодателю при утрате и порче имущества, определяется по фактическим потерям, исчисляемым исходя из рыночных цен, действующих в данной местности на день причинения ущерба, но не ниже стоимости имущества по данным бухгалтерского учета с учетом степени износа этого имущества.

В соответствии со ст. 248 ТК РФ взыскание с виновного работника суммы причиненного ущерба, не превышающей среднего месячного заработка, производится по распоряжению работодателя. Распоряжение может быть сделано не позднее одного месяца со дня окончательного установления работодателем размера причиненного работником ущерба.

Если месячный срок истек или работник не согласен добровольно возместить причиненный работодателю ущерб, а сумма причиненного ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок, то взыскание может осуществляться только судом.

При несоблюдении работодателем установленного порядка взыскания ущерба работник имеет право обжаловать действия работодателя в суд.

Работник, виновный в причинении ущерба работодателю, может добровольно возместить его полностью или частично. По соглашению сторон трудового договора допускается возмещение ущерба с рассрочкой платежа. В этом случае работник представляет работодателю письменное обязательство о возмещении ущерба с указанием конкретных сроков платежей. В случае увольнения работника, который дал письменное обязательство о добровольном возмещении ущерба, но отказался возместить указанный ущерб, непогашенная задолженность взыскивается в судебном порядке.

С согласия работодателя работник может передать ему для возмещения причиненного ущерба равноценное имущество или исправить поврежденное имущество.

Возмещение ущерба производится независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности за действия или бездействие, которыми причинен ущерб работодателю.

Дисциплинарные взыскания нередко обжалуются работником в суде. В качестве примера можно привести следующий случай из судебной практики:

6. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ СПОРОВ

Трудовым законодательством регулируются содержание и порядок рассмотрения двух видов трудовых споров: индивидуальных трудовых споров и коллективных трудовых споров.

Под **индивидуальными трудовыми** спорами понимаются неурегулированные разногласия между работодателем и работником по вопросам применения трудового законодательства, трудовых договоров, о которых заявлено в орган по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

В качестве работника в трудовом споре также могут выступать:

- лица, ранее состоявшие в трудовых отношениях с работодателем;
- лица, изъявившие желание заключить трудовой договор с работодателем и получившие отказ.

Индивидуальные трудовые споры рассматриваются:

- **комиссиями по трудовым спорам;**
- **судами.**

Порядок и особенности рассмотрения ИТС для отдельных категорий работников регулируются Трудовым кодексом, иными федеральными законами, а в судах – гражданским процессуальным законодательством.

Комиссии по трудовым спорам образуются на предприятиях и в организациях по инициативе работников и (или) работодателя из равного числа представителей сторон. Они рассматривают споры, кроме тех, которые по законодательству разбираются только в судах. Условием для обращения работника в комиссию является то, что он самостоятельно (или через своего представителя) не урегулировал разногласия при непосредственных переговорах с работодателем.

Работник должен подать заявление. Комиссия рассматривает его и принимает решение. Стороны могут не согласиться с ним и подать заявление в суд. Далее спор разбирается в суде.

Если в организации нет комиссии по трудовым спорам или она не рассмотрела спор в течение 10 дней, то заявление подается в суд.

Непосредственно в судах рассматриваются ИТС:

- по заявлению работника;
- восстановлении на работе;
- об изменении даты и формулировки причины увольнения;
- о переводе на другую работу;
- об оплате за время вынужденного прогула;
- об отказе в приеме на работу;
- любые требования лиц, работающих по трудовому договору у работодателей – физических лиц.

РАЗДЕЛ 4. ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.

ТЕМА 4.1. Основы финансового права РФ.

- 1. Понятие финансового права и финансовых правоотношений.**
- 2. Субъекты финансовых правоотношений.**
- 3. Финансовая система РФ.**
- 4. Понятие и виды налогов в РФ.**
- 5. Основные виды правонарушений в области финансовой деятельности.**

1. ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВОГО ПРАВА И ФИНАНСОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.

Финансовое право регулирует отношения, связанные с финансовой деятельностью государства: финансовый контроль, бюджет, государственные доходы, налоги, государственно кредит, страхование, государственные расходы, банковское дело, денежное обращение и валютное регулирование в РФ.

Финансовые отношения – это общественные отношения по поводу мобилизации, распределения и использования денежных доходов государством и органами местного самоуправления для решения своих задач.

Источниками финансового права являются Конституция РФ, Бюджетный кодекс, Налоговый кодекс, федеральные законы и законы субъектов РФ, подзаконные акты органов государственной власти РФ, акты органов местного самоуправления.

Субъекты финансового права классифицируются по следующим группам:

- государство и его территориальные подразделения;
- органы государственной власти;
- органы местного самоуправления;
- юридические лица;

- физические лица.

Особенности финансовых правоотношений:

- одним из субъектов всегда является само государство или его специально уполномоченные представители (финансовые, кредитные и др.), чем обусловлено неравное положение правоотношений;
- объектом финансовых правоотношений являются деньги или денежные обязательства в связи с образованием и использованием общегосударственных и других денежных фондов, с формированием доходов и расходов;
- права и обязанности субъектов финансовых правоотношений определяются не договором или другой формой соглашения сторон, а непосредственно законом или подзаконным актом.

3. СУБЪЕКТЫ ФИНАНСОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Субъект финансового права – это лицо, обладающее *правосубъектностью*, т. е. потенциально способное быть участником финансовых правоотношений.

Субъект финансового правоотношения – это реальный участник конкретных правоотношений. Юридические права и обязанности в сфере финансовой деятельности принадлежат субъектам финансового права в силу действия финансово-правовых норм, независимо от участия в конкретных правоотношениях. В результате, субъект финансового права – понятие более широкое, чем субъект (участник) финансового правоотношения.

Особенность круга субъектов финансового права состоит в том, что в него входят три основные группы, на которые подразделяются субъекты российского права: а) государство и его территориальные подразделения; б) коллективные субъекты; в) индивидуальные субъекты.

Государство и его территориальные подразделения:

– Российская Федерация; субъекты РФ – республики, края, области, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург, автономные округа и автономная область;

– муниципальные образования;

– городские и сельские поселения, входящие в состав муниципального образования;

– административно-территориальные образования особого режима (закрытые административно-территориальные образования, свободные экономические зоны). Такой круг субъектов свойственен, в частности, бюджетным правоотношениям.

Коллективными субъектами финансового права являются государственные и общественные организации, к числу которых относятся:

– представительные и исполнительные органы государственной власти;

– органы местного самоуправления;

– предприятия, организации, учреждения разных форм собственности: коммерческие и некоммерческие организации.

Индивидуальные субъекты финансового права, или физические лица – это граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. Их права и обязанности связаны большей частью с налоговыми и другими обязательными платежами, поступающими в государственную или муниципальную казну. Граждане могут вступать в финансовые правоотношения в области

государственного и банковского кредита, государственного страхования, по поводу самообложения в муниципальных образованиях. Среди физических лиц – субъектов финансового права выделяются граждане, занимающиеся индивидуальной предпринимательской деятельностью без образования юридического лица, в том числе главы крестьянского (фермерского) хозяйства.

Финансово-правовой статус субъекта финансового права включает в себя следующие элементы:

– **правоспособность** – способность иметь права и обязанности (они имеют право на участие в финансовой деятельности государственных органов, что основано на положениях Конституции России (ст. 32));

– **дееспособность** – способность своими действиями осуществлять права и обязанности (обязанность по уплате налога);

– **деликтоспособность** – способность нести юридическую ответственность за совершение правонарушения (ответственность за налоговые правонарушения – нарушение налогоплательщиками срока постановки на учет в налоговом органе на срок более 90 дней влечет взыскание штрафа в размере 10 тысяч рублей (ст. 116 НК РФ))

3. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА РФ.

Для осуществления финансовой деятельности государства создана система специальных финансовых и кредитных органов, с помощью которых собираются, распределяются фонды денежных средств, а также проводится контроль за их распределением.

Центральное место в финансовой системе РФ занимает бюджетная система, которая состоит из федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и бюджетов местного самоуправления. Под ней понимают совокупность денежных отношений возникающих у государства по поводу формирования и использования специальных денежных фондов, предназначенных для финансирования национальной экономики, нужд обороны и безопасности страны, государственного управления. Средства бюджетной системы образуются в основном за счет налогов и других обязательных платежей юридических и физических лиц, а также за счет кредитов и других источников.

Внебюджетные целевые фонды – это система создания и использования специальных финансовых ресурсов в целях социального развития. К ним относятся Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования, фонд социального страхования и др. Средства этих фондов образуются за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц, а также добровольных взносов.

В ФС РФ включаются также финансы предприятий всех форм собственности – это обособленные денежные фонды различного назначения, создаваемые на каждом конкретном предприятии и используемые для экономического развития и социальных нужд его работников.

Имущественное и личное страхование – это формирование страховых фондов с целью возмещения материального ущерба, причиненного юридическим и физическим лицам стихийными бедствиями и другими непредвиденными обстоятельствами. Источники средств – обязательные и добровольные взносы юридических и физических лиц. Страхование – особый вид предпринимательской деятельности, требующий получения лицензии.

Также важной составляющей ФС в РФ является система кредитования. Кредитная система основана на привлечении и накоплении свободных средств, предоставляемых для использования на принципах возвратности. Различают государственный кредит – отношения по временному использованию государством денежных средств физических и юридических лиц, при этом образуется государственный внутренний долг в форме государственных займов. Банковский кредит – отношения по предоставлению временно свободных средств юридическим и физическим лицам на условиях платности и возвратности. Формируется за счет средств хранящихся в банках.

Государство руководит и направляет ФС через свои финансовые органы. Возглавляет систему финансовых органов Министерство финансов РФ, систему кредитных учреждений возглавляет Центральный банк РФ, в нее входят также органы налоговой и таможенной служб.

Бюджет – форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач функций государства и местного самоуправления. Годовой бюджет составляется на один финансовый год - с 1 января по 31 декабря календарного года.

Доходы бюджета – денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение органов государственной власти РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления. Складываются из налоговых и неналоговых видов доходов.

К неналоговым видам доходов относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями;
- средства, полученные в результате применения гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в т.ч. штрафы, конфискации, компенсации, средства по возмещению вреда и др.;
- средства вносимые в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе на поставки товаров выполнение работ для федеральных нужд и иные поступления.

Расходы бюджета – денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

дефицит бюджета – превышение расходов над доходами;

профицит бюджета – превышение доходов над расходами;

дотации – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня на безвозмездной и безвозвратной основе.

субсидия – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

бюджетные ассигнования - бюджетные средства, предоставляемые получателю или распорядителю бюджетных средств;

внешний долг – обязательства, возникающие из государственных займов в иностранной валюте;

внутренний долг - обязательства, возникающие из государственных займов в валюте РФ.

Вне федерального бюджета образуются государственные фонды денежных средств, предназначенные для реализации конституционных прав граждан на:

- социальное обеспечение по возрасту
- социальное обеспечение по болезни, инвалидности, рождения и воспитания детей
- социальное обеспечение в случае безработицы
- охрану здоровья и получения бесплатной медицинской помощи.

4. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ НАЛОГОВ

Налоговое право – система финансово-правовых норм, регулирующих общественные отношения по установлению, введению в действие и взиманию налогов, а также налоговому контролю и привлечению к ответственности за совершение налогового правонарушения.

Субъекты налоговых правоотношений:

- налогоплательщики и плательщики сборов;
- налоговые агенты (организации и физические лица);
- налоговые органы;
- таможенные органы;
- сборщики налогов и сборов;
- органы государственных внебюджетных фондов.

Налог – обязательный, принудительный платёж, взимаемый с организации или физического лица с целью финансового обеспечения деятельности государства.

Сбор – обязательный взнос с организации или физического лица при предоставлении им определенных прав или выдачи разрешения на определенный вид деятельности.

Налогоплательщиками являются организации и физические лица.

Каждый налог имеет самостоятельный объект налогообложения и свою ставку, налоговый период, срок уплаты.

Объектами налогообложения могут быть:

- операции по реализации товаров, стоимость реализованных товаров, услуг и работ,
- имущество,
- прибыль,
- доход.

Ставка налога – размер налога, устанавливаемый либо в твердой форме (в рублях), либо в % на единицу объекта налогообложения.

Налоговый период – календарный год, квартал, месяц.

Функции налогов:

- **Регулирующая** – государство регулирует развитие отдельных отраслей через налоговые ставки, льготы, условия налогообложения.
- **Стимулирующая** – создавая благоприятные режимы налогообложения, государство стимулирует развитие малого и большого бизнеса.
- **Распределительная** – собранные в бюджет налоги направляются на решение общегосударственных проблем.
- **Фискальная** – происходит накопление налогов, как дохода государства.

В соответствии с законодательством существуют **льготы** по налогам, т.е. отдельные налогоплательщики освобождаются от уплаты налога или сбора, либо платят его в меньшем размере.

Характеристика налогов при общей системе налогообложения:

1. Федеральные налоги:

- НДС
- Акциз
- Налог на доходы физических лиц
- Единый социальный налог – ЕСН
- Налог на прибыль организаций;
- налог на добычу полезных ископаемых;
- налог на наследование и дарение;
- водный налог;
- сборы за пользование объектами животного мира и пользование объектами водных биологических ресурсов
- государственная пошлина.

2. Региональные налоги:

- Налог на имущество организаций
- Транспортный налог

3. Местные налоги:

- земельный налог
- налог на имущество физических лиц.

5. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

Виды налоговых правонарушений:

- сокрытие доходов;
- занижение дохода (прибыли);
- сокрытие или неучет объекта налогообложения;
- ведение учета с нарушением установленного порядка (отсутствие учетных регистров, отчетных ведомостей);
- непредоставление или несвоевременное предоставление документов в налоговый орган (штраф), например несвоевременная постановка организации на налоговый учет;
- задержка уплаты налогов (взыскиваются пени)

Ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах подразделяется на **административную и уголовную**.

Административная ответственность применяется в отношении организаций и физических лиц в виде штрафов и пени.

Уголовная ответственность применяется в отношении физических и должностных лиц в виде имущественных санкций и лишения свободы.

ТЕМА 4.2. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в медицинских и фармацевтических организациях.

1. Субъекты (контролирующие органы) финансового контроля

- предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.**
- 2. Методы финансового контроля.**
 - 3. Сферы финансово-хозяйственной деятельности, исследуемые в ходе проверки.**
 - 4. Основания привлечения к финансово-правовой ответственности.**

1.СУБЪЕКТЫ (контролирующие органы) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Финансовый контроль в системе здравоохранения – это контроль за целевым использованием финансовых средств системы здравоохранения, а так же за соблюдением действующего финансового законодательства.

Объектом финансового контроля в здравоохранении является финансово-хозяйственная деятельность организаций здравоохранения.

Важнейшей **задачей** финансового контроля является реализация единой финансовой политики, а также контроль за целевым и эффективным использованием финансовых средств в системе здравоохранения. соблюдением бюджетного учета.

Финансовый контроль осуществляется в виде предварительного, текущего и последующего контроля.

Предварительный контроль на стадии составления, рассмотрения проекта территориальной Программы государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи на очередной финансовый год осуществляется органом управления здравоохранением, финансовыми органами субъекта РФ, территориальным фондом обязательного медицинского страхования (далее ОМС).

Текущий и последующий контроль в процессе реализации Программы осуществляется следующими **контролирующими органами** :

- Территориальным управлением в УР Федеральной службы финансово-бюджетного надзора;
- органом управления здравоохранением;
- финансовыми органами;
- контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов в УР;
- Государственной налоговой инспекцией;
- Счетной палатой;
- Федеральным казначейством;
- Территориальным фондом ОМС;
- другими надзорными организациями в сфере охраны здоровья.

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения во исполнение государственной политики в сфере охраны здоровья граждан, осуществляет в том числе и финансовый контроль организаций и учреждений здравоохранения.

С 2008 года законодательное регулирование государственного контроля (надзора) осуществляется в соответствии с Федеральными законами от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» «Об обращении лекарственных средств», 28 Указами Президента

Российской Федерации и более 30 федеральными законами в сфере охраны здоровья.

Подзаконная нормативно-правовая база составляет более 108 распоряжений и постановлений Правительства Российской Федерации, а также более 250 приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации, Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения.

Контрольные мероприятия проводятся в соответствии со Сводным планом контрольных (надзорных) мероприятий, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, и планом проверок в отношении органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья, утвержденным руководителем Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения. Приоритетным направлением в контрольно-надзорной деятельности являются комплексные проверки по нескольким видам контроля в отношении юридических лиц или индивидуальных предпринимателей:

- контроль за реализацией региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, реализацией мероприятий по модернизации государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь, государственных учреждений, реализующих мероприятия по внедрению информационных систем в здравоохранение;

- контроль за расходованием средств (субвенций, выделенных на реализацию переданных полномочий);

- контроль за осуществлением полномочий в сфере здравоохранения, переданных на уровень субъектов Российской Федерации в части лицензирования отдельных видов деятельности.

Информация о государственном контроле в сфере охраны здоровья размещается ежегодно на официальном сайте Росздравнадзора (www.roszdravnadzor.ru).

2.МЕТОДЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Практическая реализация финансового контроля осуществляется с использованием определенных методов. **Методы финансового контроля** представляют собой совокупность обоснованных и адаптированных конкретно-определенных приемов, средств или способов, применяемых при осуществлении контрольных функций.

Методы финансового контроля имеют большое значение, поскольку от правильного выбора контролирующими субъектами конкретных действий и процедур зависят достижение конечного результата и эффективность контроля. С другой стороны, адекватное применение приемов и способов финансового контроля гарантирует соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов, позволяет не препятствовать нормальному функционированию хозяйственной деятельности.

Наличие у финансового контроля разнообразных целей и задач обуславливает и дифференцированный подход к их решению.

необходимость использования различных способов проверок, оценок и анализа финансового состояния подконтрольных объектов. Применение конкретного метода зависит и от ряда других факторов: правового положения и

особенностей деятельности контролирующих органов; форм и объектов проведения контроля; оснований возникновения контрольных правоотношений; особенностей ведения бухгалтерского учета; финансово-правового режима доходов и расходов подконтрольного субъекта и т. д.

Можно выделить шесть основных методов финансового контроля: наблюдение, обследование, анализ, проверка, ревизия и финансово-экономическая экспертиза.

Наблюдение представляет собой ознакомление с деятельностью объекта контроля без применения сложных комплексных приемов получения и оценки информации.

Обследование — один из основных методов предварительного финансового контроля; оно направлено на исследование отдельных сторон финансово-хозяйственной деятельности. Обследование применяется для оперативного выявления фактов, свидетельствующих о соблюдении финансовой дисциплины (или о ее нарушениях), также определения целесообразности более глубокой, всесторонней проверки подконтрольного объекта. Основная цель обследования — общий анализ финансово-хозяйственной деятельности, выявление ее недостатков. Эта цель достигается путем решения следующих задач: исследования (мониторинга) финансовой документации; выявления финансового состояния объекта проверки; проверки соблюдения нормативных актов в сфере исполнения бюджетных назначений и правильности их оформления; оценки уровня обоснованности и целевого назначения государственных (муниципальных) расходов и т. д.

Анализ представляет собой специальный метод контроля достоверности финансовой документации с использованием аналитических приемов математики. Как правило, объектом финансового анализа являются бухгалтерские счета и балансы, а главной задачей — выявление полноты и своевременности отражения в учете и отчетности налогооблагаемой базы. Данный метод финансового контроля осуществляется финансовыми органами, ведущими расчеты хозяйствующих субъектов по платежам в бюджет и во внебюджетные фонды (налоговыми органами, внебюджетными фондами и т. д.). В результате анализа финансовой деятельности контролируемого объекта производится доначисление налогов или уточнение налогооблагаемой базы, что значительно влияет на рост доходов государственных или муниципальных бюджетов.

Проверка представляет собой один из основных методов финансового контроля и предусматривает исследование определенного круга вопросов в целях выявления нарушений финансового законодательства. В ходе осуществления проверки контролирующие органы анализируют финансовую деятельность объекта, привлекая максимальное количество документальных источников информации. Объектом проверки может быть любая финансовая операция, совершенная территориальными, коллективными или индивидуальными субъектами финансовых правоотношений. Субъектами, имеющими право на проведение проверок, являются практически все органы и агенты финансового контроля. Так, Счетная палата РФ контролирует своевременное исполнение доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеративных внебюджетных фондов; Федеративное казначейство проверяет использование средств федерального бюджета; Центральный банк РФ контролирует осуществление банковских операций, проводит инвентаризацию валютных и иных

ценностей, находящихся в денежных хранилищах и кассах кредитных организаций, и т. д.

В зависимости от различных оснований проверки подразделяются на комплексные, тематические, документальные, камеральные, выездные, встречные и др.

Формой завершения проверки служит акт **о выявленных нарушениях (акт проверки)** или (в случае отсутствия нарушений) **письменное заключение** проверяющего. В акте проверки отражаются все основные выявленные нарушения и недостатки в целях последующего рассмотрения дела компетентным органом (должностным лицом). На основании изложенных в акте фактических данных руководитель контролирующего органа вправе принять одно из решений:

- о направлении проверяемому субъекту предписаний об устранении выявленных нарушений финансового законодательства;
- применении к нарушителю мер ответственности в соответствии с компетенцией органа проверки;
- направлении материалов дела в иной компетентный орган финансового контроля;
- предъявлении иска в суд в защиту нарушенных нрав государства (муниципального образования).

При вынесении решения о привлечении подконтрольного объекта к ответственности акт проверки имеет доказательственную силу, однако указанные в нем факты должны быть исследованы в ходе судебного разбирательства.

Ревизия — это комплексная проверка, направленная на изучение финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений, граждан-предпринимателей и др. Характерными чертами ревизии являются максимальный охват экономических и юридических сторон деятельности, участие в ее производстве экспертов и специалистов, сочетание различных приемов финансового контроля. Ревизия осуществляется в целях выявления законности, достоверности и целесообразности финансовых операций, что достигается в ходе контроля за следующими сферами финансово-хозяйственной деятельности: соблюдением финансовой дисциплины; рациональным использованием государственных денежных средств; сохранностью материальных и денежных ресурсов; правильностью ведения бухгалтерского учета и составления отчетности и др.

Проведение ревизии требует оперативности, высокой квалификации сотрудников проверяющего органа, четкого механизма их взаимодействия, поэтому комплексные проверки осуществляются, как правило, специальными органами финансового контроля — Счетной палатой РФ, Министерством финансов РФ, Центральным банком РФ и др.

Ревизии можно подразделить на документальные и фактические; плановые и внеплановые; фронтальные (сплошные) и выборочные; единичные и встречные; комплексные и тематические.

Финансово-экономическая экспертиза - проведение специалистами исследования действительных объемов и направлений движения финансовых средств в целях выявления целесообразности, рациональности и эффективности проведенных финансовых операций и финансовой деятельности и контролируемого субъекта за проверяемый период. Этот метод финансового

контроля является наиболее сложным, трудоемким, но важным и необходимым как для контролирующего органа, так и для подконтрольного субъекта. В ходе проведения экономической экспертизы финансовой деятельности какого-либо субъекта анализу подвергаются планы-прогнозы развития территорий, бизнес-планы предприятий, периодическая и годовая отчетность, на основании которых исследуются главные экономические показатели финансовой деятельности проверяемых субъектов.

Сотрудники контролирующих органов и их близкие обеспечиваются государственной защитой, система мер которой установлена Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». Обеспечение государственной защиты должностных лиц контролирующих органов представляет собой комплекс мер безопасности, правовой и социальной защиты. Государственная защита применяется, если существует угроза посягательства на жизнь, здоровье и имущество указанных сотрудников в связи с их профессиональной деятельностью. Меры государственной защиты могут применяться и в отношении их близких родственников (в исключительных случаях — и других лиц), на жизнь, здоровье или имущество которых осуществляется посягательство с целью воспрепятствовать законной деятельности по проведению финансового контроля либо принудить контролирующих лиц изменить какие-либо данные, факты и т. д.

Финансовый контроль проводится разнообразными **методами**, под которыми понимают приемы или способы, средства его осуществления. Применение конкретного метода зависит от ряда факторов: специфики правового положения, организационных форм и особенностей деятельности органов, осуществляющих контроль, объекта и цели контроля, оснований возникновения контрольных правоотношений и др.

Используются следующие методы финансового контроля: ревизии, проверки (документации, состояния учета и отчетности и т. д.), рассмотрение проектов финансовых планов, заявок, отчетов о финансово-хозяйственной деятельности, заслушивание докладов, информации должностных лиц и др. Проведение этих мероприятий, как правило, планируется. Однако они могут осуществляться и вне плана, в связи с возникшей необходимостью.

Указанные методы конкретизируются в методиках, правилах проведения контроля различных объектов (например, в методических письмах и указаниях финансовых органов, в частности методическом пособии по проведению камеральных проверок, инструкции Минфина России по составлению отчетности об исполнении бюджета, смет расходов бюджетных учреждений и т. п.).

Основной метод финансового контроля — **ревизия**, т. е. наиболее глубокое, полное и всестороннее обследование финансово-хозяйственной деятельности предприятий, организаций, учреждений с целью проверки ее законности, эффективности и целесообразности. Ревизии проводят разные контролирующие органы, в особенности финансовые, а также органы государственного управления в отношении подведомственных организаций. Ревизии могут быть проведены как по плану этих органов, так и по указанию других компетентных органов, в том числе правоохранительных.

По объекту проверки различают ревизии документальные, фактические, полные (сплошные), выборочные (частичные). По организационному признаку они могут быть плановыми (предусмотренными в плане работы соответствующего

органа) и внеплановыми (назначенными в связи с поступлением сигналов, жалоб и заявлений граждан, требующих неотлагательной проверки), комплексными (проводимыми совместно несколькими контролирующими органами).

В рамках **документальной** ревизии проверяются документы, в особенности первичные денежные документы (счета, платежные ведомости, ордера, чеки), а не только отчеты, сметы и т. п. В рамках **фактической** — помимо документов, еще и наличие денег, материальных ценностей. Под **полной** ревизией понимают проверку всей деятельности предприятия, организации, учреждения за определенный период. При **выборочной** контроль направлен на отдельные стороны финансово-хозяйственной деятельности (например, проверка командировочных расходов, работы по приему налоговых и страховых взносов).

Результаты ревизии оформляются актом, имеющим большое юридическое значение. Он подписывается руководителем ревизионной группы (ревизором), руководителем проверяемой организации и ее главным бухгалтером. Свои возражения и замечания руководитель и главный бухгалтер проверяемой организации должны приложить в письменном виде к акту ревизии, подписав его.

На основе этого акта принимаются меры по устранению выявленных нарушений финансовой дисциплины, возмещению причиненного материального ущерба; разрабатываются предложения по предупреждению нарушений государственной дисциплины; виновные привлекаются к ответственности. Руководитель организации, назначившей ревизию, обязан обеспечить контроль за выполнением решений, принятых по ее результатам.

При необходимости принятия срочных мер по устранению выявленных нарушений и злоупотреблений и привлечения к ответственности виновных лиц в ходе ревизии составляется отдельный (промежуточный) акт, а ее материалы передаются следственным органам. Руководитель проверяемой организации обязан принять меры к устранению данных нарушений, не ожидая окончания ревизии, о чем делается соответствующая запись в ее акте. Несмотря на важное юридическое значение ревизии, ее понятие и порядок проведения не получили достаточного правового урегулирования, не закреплены законодательно.

Определенным примером в устранении этого пробела мог бы послужить Федеральный закон «Об аудиторской деятельности», в котором сформулированы понятие аудиторского заключения как официального документа и основные требования, которым оно должно отвечать (ст. 6).

3.СФЕРЫ ФИНАНСОВО-ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИССЛЕДУЕМЫЕ В ХОДЕ ПРОВЕРКИ.

Отказ от административно-командных методов управления экономикой повысили роль тех видов финансового контроля, которые проводятся без участия государственных органов, но в соответствии с государственными законами и нормативными актами. К **негосударственным видам** финансового контроля относятся **внутрихозяйственный и аудиторский контроль**.

Внутрихозяйственный финансовый контроль проводится самим предприятием, его экономическими службами за финансово-хозяйственной деятельностью своего предприятия.

Новый вид финансового контроля, возникший в России в конце 80-х годов - **аудиторский**. В становлении и развитии в России аудиторского финансового

контроля нашёл отражение опыт развитых зарубежных стран, где такая форма контроля широко распространена.

Порядок проведения аудиторского финансового контроля урегулирован Федеральным законом от 30 декабря 2008 года №307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» Российская газета. - №267. - 31 декабря 2008 года.. Согласно нормам данного закона аудиторская деятельность определяется как деятельность по проведению аудита и оказанию сопутствующих аудиту услуг, осуществляемая аудиторскими организациями, индивидуальными аудиторами, а аудит - это «независимая проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица в целях выражения мнения о достоверности такой отчетности». Ее могут проводить как отдельные физические лица, прошедшие государственную аттестацию, так и аудиторские фирмы (в том числе, иностранные), которые могут иметь любую организационно-правовую форму, предусмотренную Российским законодательством. После получения лицензии на право осуществления аудиторской деятельности они включаются в Государственный реестр аудиторов и аудиторских фирм. Организация государственного регулирования аудиторской деятельностью возложена на комиссию по аудиторской деятельности при Президенте Российской Федерации.

Результат аудиторской проверки оформляется в виде заключения. Этот документ имеет юридическую силу для всех юридических и физических лиц, государственных и судебных органов.

Выделяют два вида аудита:

1. Внешний;
2. Внутрифирменный.

Внешний аудит выполняют специальные аудиторские фирмы по договору с государственными, налоговыми и другими органами, предприятиями, другими пользователями - банками, иностранными партнерами, акционерами, страховыми обществами т.д. Основной их задачей является установление достоверности финансовой отчетности проверяемых объектов, а также разработка рекомендаций по устранению имеющихся недостатков в деятельности хозорганов, улучшению их финансово хозяйственной деятельности и коммерческих результатов.

Внутрифирменный аудит осуществляется внутри фирм аудиторской службой, функционирующей, как на уровне центрального руководства фирмы, так и на уровне филиалов, дочерних компаний и т.п. Данный аудит направлен на повышение эффективности управленческого решения по совершенствованию финансовой и хозяйственной деятельности предприятия в целях максимизации рентабельности и прибыли. В его задачи входит проверка соблюдения принципов и правил бухгалтерского учета при подготовке ежегодной отчетности, проработка рекомендаций внешних аудиторов; консультирование руководства фирмы по всем вопросам финансовой стратегии предприятия; проверка своевременности, надежности и точности финансовой информации.

Для достижения поставленных задач и целей аудиторские фирмы осуществляют:

- финансовые экспертизы;
- проверки и ревизии финансово хозяйственной деятельности и коммерческой деятельности предприятий и организаций;

- контроль за правильностью определения доходов, подлежащих налогообложению;
- предотвращение их занижения и возможность избегания штрафных санкций.

В целом область аудиторских услуг весьма значительна. К ней можно отнести также постановку и организацию бухгалтерского учета; подготовку документов, необходимых при создании акционерных обществ, посредничество в заключении торговых сделок и др.

Основная задача аудиторских служб состоит в контроле за соблюдением законодательства, регулирующего финансовую и хозяйственную деятельность предприятия, ведение бухгалтерского учета, составление отчетности и обеспечение государственных органов и собственников объективной информацией о финансовом положении. В условиях бизнеса никто в деловом мире не принимает всерьез предпринимателей, чьи отчетные данные не подтверждены аудиторскими заключениями

Бюджетный контроль - это составная часть государственного финансового контроля, представляющая собой деятельность уполномоченных государственных органов по проверке законности, целесообразности и эффективности действий при образовании, распределении и использовании централизованных денежных средств государства и местных органов власти.

Основными задачами бюджетного контроля являются:

- контроль за соблюдением действующего бюджетного и налогового законодательства;
- обеспечение правильности составления и исполнения бюджета;
- обеспечение своевременности и полноты выполнения обязательств гражданами и хозяйствующими субъектами перед государственным бюджетом;
- проверка эффективности и целевого использования бюджетных средств и средств внебюджетных фондов;
- проверка обращения средств бюджета и внебюджетных фондов в банках и других кредитных учреждениях;
- контроль за реализацией механизма межбюджетных отношений;
- выявление резервов роста доходов бюджетов разных уровней;
- обеспечение сохранности государственной собственности.

РАЗДЕЛ 5. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ.

ТЕМА 5.1. ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА РФ

1. Понятие и система административного права. Субъекты административного права.

2. Виды, признаки, понятие органов исполнительной власти.

3. Общая характеристика методов управления. Административное принуждение.

4. Понятие и признаки административной ответственности.

Административное правонарушение.

5. Понятие и виды административных наказаний для физических и юридических лиц.

1. ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА. СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.

Административное право – отрасль публичного права, нормы которой регулируют общественные отношения, возникающие в процессе организации и реализации исполнительной власти.

Нормы АП:

1. Устанавливают формы и методы государственного управления.
2. Регламентируют порядок образования органов исполнительной власти, их компетенцию, полномочия и взаимоотношения с другими государственными органами, общественными объединениями, предприятиями и гражданами.
3. Определяют правовое положение граждан, местных органов самоуправления, общественных объединений и иных негосударственных формирований в сфере управления.
4. Регулируют общественные отношения в социально-политической, культурной и экономической сферах.

Задачи административного права:

1. Создание условий для эффективной деятельности исполнительной власти.
2. Обеспечение граждан, общественных объединений и предприятий возможностью реализации прав и свобод, осуществление которых связано с функционированием исполнительной власти.
3. Защита граждан и общества от административного произвола.

Предметом АП – является совокупность управленческих отношений, возникающих в процессе организации и деятельности исполнительной власти.

Методы АП:

1. Предписание – установление определённого порядка действий, предусмотренного соответствующей административно-правовой нормой.
2. Запрет определённых действий под страхом применения юридических средств воздействия.
3. Дозволение - предоставление возможности совершать либо не совершать действия, предусмотренные соответствующей административно-правовой нормой.

Субъекты административно-правовых отношений – наделённые государственными властными полномочиями органы и должностные лица и лица, на которых возложены обязанности:

1. Государственные органы и их служащие.
2. Предприятия, учреждения, организации и общественные объединения.
3. Граждане РФ, иностранцы и лица без гражданства.

Административно-правовой статус гражданина РФ – комплекс прав и обязанностей, гарантии их реализации, закреплённые нормами АП. Административно-правовой статус гражданина РФ – часть общеправового статуса, установленного Конституцией РФ и ФЗ.

Виды административной дееспособности:

1. Полная – с 18.
2. Ограниченная – с 16.
3. Частичная – с 7.

Гражданин может быть ограничен в дееспособности или признан недееспособным при наличии определённых заболеваний.

Способы защиты административной правосубъектности граждан:

1. Судебный (жалобы на действия государственных органов).
2. Административный (внесудебный) – вышестоящие должностные лица рассматривают жалобы граждан и принимают решения.
3. Обращение (право закреплено К РФ) – индивидуальное или коллективное в государственные органы и органы местного самоуправления.

Виды обращений:

1. Предложение – привлечение внимания к несовершенству организации и указание способов устранения
2. Заявление – обращение по поводу реализации права, не связанного с его нарушением
3. Жалоба – обращение в государственные органы по поводу
4. нарушенного права

2.ВИДЫ, ПРИЗНАКИ, ПОНЯТИЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Орган исполнительной власти – организация, которая является частью государственного аппарата, имеет свою структуру, компетенцию, территориальный масштаб деятельности, наделена правом осуществлять руководство и выступать по поручению государства.

Признаки органов исполнительной власти:

1. Наличие административной правоспособности и дееспособности (возникают с момента образования, прекращается с моментом упразднения).
2. Порядок образования, деятельности и компетенция закреплены в соответствующих законах.
3. Осуществляют организационно-распорядительную деятельность.
4. Образуются и подотчётные вышестоящим органам.

Органы исполнительной власти делятся:

1. В соответствии с федеративным государственным устройством на федеральные органы исполнительной власти и органы субъектов.
2. По характеру компетенции на органы общей и специальной компетенции (осуществляют отраслевое, межотраслевое и смешанное управление)
3. В соответствии с организационно-правовой формой направи́тельства, министерства, государственные комитеты, комитеты, службы, управления, инспекции, агентства, департаменты, администрации, мэрии, отделы и т.д.

По порядку разрешения подведомственных вопросов на единоначальные и коллегиальные.

Осуществление контроля за деятельностью органов исполнительной власти и должностных лиц: президентский контроль, судебный контроль и прокурорский надзор.

2 вида президентского контроля:

1. Непосредственный контроль – подбор кадров на федеральном уровне, право на отмену постановлений и распоряжений Правительства

Контроль через президентские структуры – Администрацию и полномочных представителей (исполнение в федеральном округе постановлений правительства)

3.ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДОВ УПРАВЛЕНИЯ.

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Управление – организующая деятельность людей для достижения определённых целей. Управление обусловлено наличием субъекта и объекта управления, между которыми существует прямая (команда) и обратная (информация о выполнении или невыполнении команды) связь.

Социальное управление – упорядочивающее воздействие на совместную деятельность людей, основанное на соподчинённости воли участников управленческих отношений.

Государственное управление (разновидность социального управления) – исполнительная деятельность по организации социальных процессов в обществе.

Субъекты государственного управления – государственные органы и должностные лица, наделённые властными полномочиями.

Объекты государственного управления – предприятия, организации и граждане, в отношении которых осуществляется организационно-распорядительная деятельность.

Методы управления – способы осуществления управленческой функции исполнительной власти и средства воздействия на управляемые объекты:

1. Метод убеждения – воспитательное и принудительное воздействие
2. Метод принуждения – применение методов принуждения при неправомерном поведении
3. Метод поощрения – мотивация определённого поведения
4. Экономический метод – косвенное воздействие на материальные интересы управляемого.

Административное принуждение: понятие, особенности, виды.

Административное принуждение – средство обеспечения и охраны правопорядка в сфере государственного управления.

Административное принуждение как метод управления состоит в психическом, материальном или физическом воздействии на сознание и поведение людей.

Признаки административного принуждения:

1. Применяется на основании закона.
2. Осуществляется посредством юрисдикционных, правоприминительных актов.
3. Носит персонифицированный характер.
4. Имеет судебное и внесудебное применения.
5. Применяется для обеспечения общеобязательных а-п норм (правила дорожного движения).

Органы, применяющие административное принуждение:

1. Исполнительные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность в сфере государственного управления.
2. Исполнительные органы, наделённые специальными полномочиями по осуществлению административной власти (федеральный антимонопольный орган).

Виды административного принуждения делятся:

1. По целевому назначению на административно-предупредительные меры (используются в целях предупреждения и предотвращения), административно-пресекательные меры (используются в целях прекращения противоправных деяний), меры административной ответственности (за совершение административного правонарушения).
2. По субъекту принуждения на государственно-правовое и общественно-правовое принуждение.

4. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Административная ответственность – вид юридической ответственности, которая выражается в применении уполномоченным органом или должностным лицом наказания к лицу, совершившему правонарушение.

Признаки административной ответственности:

1. Административная ответственность устанавливается ФЗ и законами субъектов РФ об административных правонарушениях.
2. Основанием административной ответственности является административное правонарушение.
3. Субъектами административной ответственности являются физические и юридические лица.
4. Административные наказания применяются органами и должностными лицами на не подчинённых им правонарушителей.
5. Применение административной ответственности не влечёт судимости и увольнения с работы.

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность.

Признаки административного правонарушения: антиобщественность, противоправность, виновность и наказуемость деяния.

Элементы состава административного правонарушения:

1. Объект – общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые законом.
2. Субъект – лицо, совершившее правонарушение. 2 вида субъектов: коллективный (юридическое лицо) и индивидуальный субъект (2 признака индивидуального субъекта: общие – обязательны для всех – 16 лет; и специальные – отражают особенности субъекта – работник торговли)
3. Объективная сторона – деяние (2 характера деяния: повторность – одно и то же правонарушение в течение 1 года, длящееся деяние) нарушает, установленные нормами административного права правила
4. Субъективная сторона – умысел и неосторожность

административные правонарушения:

- Посягающие на права граждан (гл. 5)
- посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (гл. 6)
- в области охраны собственности (гл. 7)
- в области охраны окружающей среды и природопользования (гл. 8)
- в области дорожного движения (гл. 11)
- предпринимательской деятельности (гл.)
- в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг (гл.)
- посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20)
- в области воинского учета (гл. 21).

5. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ НАКАЗАНИЙ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ.

Административное наказание – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.

Статья 3.2. Виды административных наказаний

1. 1) предупреждение;
 - 2) административный штраф;
 - 3) утратил силу. - Федеральный закон от 28.12.2010 N 398-ФЗ;
 - 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
 - 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
 - 6) административный арест;
 - 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
 - 8) дисквалификация;
 - 9) административное приостановление деятельности; (введен 2005)
 - 10) обязательные работы (введен 06.2012)
2. В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 4, 9 части 1 статьи (09.05.2005)

ТЕМА 5.2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

- 1. АО за нарушение порядка оказания медицинской помощи.**
- 2. АО за несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья и обращения лекарственных средств.**
- 3. АО за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.**
- 4. АО за нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.**
- 5. АО за осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.**
- 6. АО за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.**

1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ.

В отношении медицинских и фармацевтических работников (организаций) применяются, как правило, предупреждение и административный штраф.

Предупреждение (ст. 3.4 КоАП) является мерой административного наказания, выраженной в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Административный штраф (ст. 3.5 КоАП) представляет собой денежное взыскание, налагаемое уполномоченным органом (должностным лицом) на физическое или юридическое лицо, совершившее административное правонарушение. Административный штраф призван оказать воздействие на материальные интересы правонарушителя. Взыскиваемые с физических и юридических лиц суммы административных штрафов подлежат зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации. В здравоохранении чаще других имеют место административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность, в частности:

Статьи КоАП РФ, предусматривающие административную ответственность медицинских и фармацевтических работников предусмотрены Главами 6 и 14 КоАП РФ.

Нарушение порядка оказания медицинской помощи.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) с 1 января 2013 года медицинская помощь организуется и предоставляется в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Согласно ч. 2 ст. 37 Федерального закона № 323-ФЗ порядки оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Нарушение порядка проведения медицинской экспертизы.

Предусматривается административная ответственность за нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных порядков проведения медицинской экспертизы, за исключением экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований.

Согласно вводимой в КоАП РФ ст. 6.35 нарушение медицинским работником, медицинской организацией установленных в соответствии с законодательством РФ порядков проведения медицинской экспертизы, кроме экспертизы качества оказания медицинской помощи, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, за исключением случаев, предусмотренных ст. 11.32 КоАП РФ, повлечет наложение на должностных лиц учреждения здравоохранения административного штрафа в

сумме от 2 000 до 3 000 руб., а на само учреждение – в размере от 30 000 до 50 000 руб.

Напомним, что в силу ст. 58 Федерального закона № 323-ФЗ медицинской экспертизой является проводимое в предусмотренном порядке исследование, направленное на установление состояния здоровья гражданина, в целях определения его способности осуществлять трудовую или иную деятельность, а также установления причинно-следственной связи между воздействием каких-либо событий, факторов и состоянием здоровья гражданина.

Несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.

Ограничения, налагаемые на медицинских и фармацевтических работников при осуществлении ими профессиональной деятельности, перечислены в ст. 74 Федерального закона № 323-ФЗ.

В силу ч. 3 данной статьи за нарушение указанных ограничений медицинские и фармацевтические работники, руководители медицинских организаций и руководители аптечных организаций, а также компании, представители компаний несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.

Проектом федерального закона № 1093620-6 предусматривается введение административной ответственности за следующие нарушения прав граждан в сфере охраны здоровья (ст. 6.37 КоАП РФ).

Отказ в оказании медицинской помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации этой программы, если такие действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Взимание платы за оказание медицинской помощи по территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи медицинской организацией, участвующей в реализации данной программы, и медицинскими работниками такой организации.

Нарушение права гражданина на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства, за исключением случаев, предусмотренных ч. 1 ст. 6.32 КоАП РФ.

Нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.

Назначение и выписывание лекарственных препаратов при оказании медицинской помощи в медицинских организациях, иных организациях, предоставляющих медицинскую помощь, и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензии на ведение медицинской деятельности, осуществляются в соответствии с Порядком назначения и выписывания лекарственных препаратов, утвержденным Приказом Минздрава РФ от 20.12.2012 № 1175н.

Осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.

Согласно ч. 1 ст. 6.40 КоАП РФ осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением требований, предусмотренных

соответствующими лицензиями, повлечет предупреждение или наложение на должностных лиц административного штрафа.

Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

В новой редакции изложена ст. 14.4.2 КоАП РФ. Согласно ч. 1 данной статьи нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени Роздравнадзора вправе: руководитель Роздравнадзора, его заместители; руководители территориальных органов Роздравнадзора, их заместители.

По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, за исключением случаев, прямо указанных в ст. 4.5 КоАП РФ.

РАЗДЕЛ 6. ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

ТЕМА 6.1. ОСНОВЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА РФ

- 1. Понятие, задачи и принципы уголовного права. Уголовный закон.**
- 2. Понятие преступления и состава преступления.**
- 3. Соучастие в преступлении.**
- 4. Понятие и виды уголовного наказания.**
- 5. Система Особенной части уголовного права. Общая характеристика отдельных видов преступлений.**

1. ПОНЯТИЕ ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА. УГОЛОВНЫЙ ЗАКОН

Основой уголовного права, как и других отраслей права, выступает **Конституция** Российской Федерации. Многие ее положения имеют прямое отношение к защите прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, непосредственно к вопросам уголовной ответственности (например, конституционные положения о равенстве граждан перед законом, о смертной казни, о запрете повторного осуждения за одно и то же **преступление** и т. д.). Вместе с тем уголовное право отличается от других отраслей права, так как имеет свои особенные предмет и метод регулирования, свои задачи.

Предметом уголовного права являются две группы отношений:

- 1) Охранительные уголовно-правовые отношения: общественные отношения, возникающие между государством выступающим в лице уполномоченного на то органа, и лицом, совершившим **деяние**, содержащее все признаки **состава преступления**.
- 2) Регулятивные уголовно-правовые отношения, регулирующие правомерное поведение лица при причинении вреда личности либо охраняемым уголовным законом интересам.

Вторая разновидность общественных отношений, которые входят в предмет уголовного права, регулируется уголовно-правовыми нормами, наделяющими

граждан правом на причинение вреда при наличии определенных обстоятельств: состояния необходимой обороны, **крайней необходимости** и т. д. Поощряя граждан на охрану своих прав и свобод, защиту других лиц, интересов общества или государства от общественно опасных посягательств, уголовный закон, с одной стороны, стимулирует их праводозволенную активность, с другой формирует дополнительные сдерживающие мотивы у лиц, желающих совершить преступление. Отношения, которые возникают в связи с этим, специфичны. Осуществляя свое право, например на **необходимую оборону**, гражданин вступает в отношения как с лицом, совершившим общественно опасное посягательство, так и с государством.

Под методом уголовно-правового регулирования следует понимать совокупность приемов и способов воздействия уголовного права на общественные отношения, выступающие его предметом. Метод уголовно-правового регулирования предполагает угрозу применения или применение предусмотренных уголовным законом мер ответственности, привлечение к уголовной ответственности, совершившего преступление и назначение ему справедливого наказания.

Методом охранительного уголовно-правового отношения является *установление запрета совершать предусмотренные законом деяния* под угрозой применения уголовного наказания. Такой метод правового регулирования является специфичным, он не свойствен ни одной другой отрасли права; только в уголовном праве способ реагирования на юридические факты в виде совершения преступления заключается в установлении преступности и **наказуемости** деяний, уголовных запретов их совершения.

Для регулятивных уголовно-правовых отношений характерен *метод наделения граждан определенными правами* (например, правом на **обоснованный риск**, неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения и т. д.). При реализации указанных прав допускается причинение вреда охраняемым законом общественным отношениям, а при определенных условиях даже лишение жизни другого человека.

Подытоживая изложенное, можно следующим образом сформулировать понятие уголовного права как отрасли права. *Уголовное право – это система правовых норм, которые устанавливают круг преступных деяний, виды наказаний и иных мер уголовно-правового характера, применяемых за их совершение, определяют основания уголовной ответственности и освобождения от уголовной ответственности и наказания.*

Уголовное право складывается из соответствующих институтов. *Институт уголовного права* это система взаимосвязанных уголовно-правовых норм, регулирующих относительно самостоятельную совокупность сходных общественных отношений или какие-либо их компоненты. Они различаются между собой по объему и содержанию. Например, одним из наиболее крупных институтов уголовного права выступает институт наказания, меньшим по объему является институт **соучастия** и т. д. Путем совершенствования отдельных институтов происходит развитие уголовного права как отрасли права в целом.

Основными функциями уголовного права выступают:

- охранительная – защита интересов личности общества и государства от преступлений и лиц их совершивших;

- предупредительная функция – недопущение совершения преступлений либо их повторения.

Охранительная функция осуществляется путем криминализации деяний, т.е. путем отнесения их Кодексом к преступлениям и установления за них уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового характера.

Приоритетная охрана личности исходит из Основного Закона страны, соответствует традициям, существующим в развитых демократических государствах. Особенная часть уголовного права также открывается разделом «Преступления против личности».

предупредительные функции выполняют также нормы о добровольном отказе от преступлений, о деятельном раскаянии, об обстоятельствах, исключающих преступность деяния (необходимая оборона, задержание преступника и пр.).

Принципы – это основополагающие и обязательные для законодателя, правоприменителей и граждан предписание уголовного закона. В УК РФ их пять: принцип законности, равенства, вины, справедливости и гуманизма.

Принцип *законности* означает, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК (ст. 3). Данный принцип, являясь конституционным, включает два важных положения, известных человечеству с давних времен: 1) нет **преступления** без указания на то в законе; 2) нет наказания без указания на то в законе.

Суть первого состоит в том, что только уголовный закон, т. е. действующий УК, определяет, какие **деяния** (действия или **бездействие**) признаются преступными. Иначе говоря, лишь уголовный закон является источником уголовного права, никакие другие акты органов государства не могут содержать норм уголовно-правового характера. Это означает, что к **уголовной ответственности** может быть привлечено лишь лицо, совершившее общественно опасное **деяние**, запрещенное уголовным законом.

Ст. 3 УК содержит еще одно важное положение: применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Принцип *равенства* граждан перед законом состоит в том, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств (ст. 4 УК). Он прямо вытекает из ст. 19 Конституции Российской Федерации, отражает положения международного права. Данный принцип проявляется в установлении одинаковых оснований и пределов уголовной ответственности, одинаковых оснований освобождения от уголовной ответственности и наказания, одинаковых условий погашения уголовно-правовых последствий **судимости**.

Ст. 5 УК закрепляет принцип *вины*: «Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина». Этот принцип иначе еще называют принципом субъективного вменения. Он представляется исключительно важным и составляет краеугольный камень уголовного права. Сущность данного принципа заключается в том, что никто не может нести уголовную ответственность, если не установлена его личная **вина** в отношении общественно опасного деяния и наступивших последствий. Любое общественно опасное деяние, предусмотренное уголовным

законом, преступлением становится лишь тогда, когда оно совершено виновно. «Виновным в преступлении, □ говорится в ст. 24 УК, □ признается лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности».

Принцип *справедливости*, как указано в ст. 6 **УК**, означает, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны быть справедливыми, т. е. соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Данный принцип также находит свое воплощение во многих нормах уголовного права: в частности, ст. 43 УК одной из целей наказания считает восстановление социальной справедливости, ст. 60 УК к общим началам назначения наказания относит назначение справедливого наказания.

Принцип *гуманизма* в уголовном праве характеризуется двумя обстоятельствами. Суть первого состоит в том, что уголовное законодательство РФ обеспечивает **безопасность** человека (ч. 1 ст. 7 УК); суть второго в том, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или **унижение человеческого достоинства** (ч. 2 ст. 7 УК). Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о двуединой направленности гуманизма, исключая одностороннюю его трактовку как снисхождения к лицам, совершившим преступления, назначения им мягкого наказания, предоставления им различных послаблений и льгот.

Гуманизм уголовного права в первую очередь должен проявляться в обеспечении уголовно-правовыми средствами неприкосновенности личности, собственности от преступных посягательств. В этих целях Особенная часть уголовного права содержит конкретные виды преступлений, за которые виновные подлежат достаточно суровому наказанию. Гуманным будет любое справедливое наказание.

Уголовный закон принимается высшим органом законодательной власти – Государственной думой, утверждается Советом Федерации и подписывается Президентом Российской Федерации. Никакие другие органы не могут принимать уголовные законы. Все уголовное законодательство сосредоточено в Уголовном кодексе Российской Федерации.

Уголовный закон – это нормативный акт, принятый органом законодательной власти России и устанавливающий основания и принципы уголовной ответственности, определяющий, какие общественно опасные деяния признаются преступлениями, какие наказания предусмотрены за их совершение, в каких случаях возможно освобождение от уголовной ответственности и наказания.

Уголовным законом является Уголовный кодекс РФ: принят Государственной думой 24 мая 1996 года, подписан Президентом 13 июня 1996 года, вступил в силу с 1 января 1997 года.

Уголовный кодекс 1996 г. имеет свою специфическую структуру. Он делится на *Общую* и *Особенную* части. Каждая часть состоит из разделов, которые в свою очередь делятся на главы. В Общей части имеется шесть разделов, которые содержат 15 глав статьи с 1 по 104 – 3. Особенная часть также состоит из шести разделов, включающих 19 глав со ст. 105 по 360. Каждая глава содержит статьи, большинство из них делится на части, имеющие числовое выражение. Статья или ее части могут иметь пункты, обозначенные буквами алфавита. Так, например, ст.

158 УК состоит из четырех частей, из которых часть 2,3 и ч.4 имеют пункты, обозначенные буквами с «а», «б», «в» и т.д.

Статьи в УК РФ имеют сплошную нумерацию с 1 по 360. Если принимается новая статья, то она помещается в соответствующей главе за близкой по объекту статьей. При этом ей присваивается индекс «1», «2», «3», и т.д. Отмена уголовной ответственности за какое-либо преступление или какого-нибудь предписания Общей части не влечет за собой изменение нумерации УК РФ.

Содержание Общей части обусловлено тремя основополагающими понятиями уголовного закона, преступления и наказания. В ней законодатель провозглашает задачи уголовного законодательства и его принципы, указывает основание уголовной ответственности, определяет действие закона во времени и в пространстве, формулирует понятие преступления и выделяет категории преступлений, формы и виды **вины**, называет общие условия уголовной ответственности (возраст, вменяемость), закрепляет перечень обстоятельств, исключающих преступность деяния, дает понятие и характеристику **стадиям** совершения преступления, соучастию в преступлении, определяет цели наказания, устанавливает систему наказаний, предусматривает порядок назначения наказания, а также освобождения от уголовной ответственности и наказания.

Особенная часть уголовного права включает в себя нормы, в которых содержится описание отдельных преступлений и установленных за их совершение наказаний. Нормы классифицированы по разделам, которые, в свою очередь, состоят из глав.

Общая и Особенная части уголовного права, будучи структурными элементами одной системы, органически взаимосвязаны, взаимообусловлены и находятся в неразрывном единстве. В реальной жизни нормы Общей и Особенной частей существуют только совместно. Применение нормы Особенной части требует обращения к нормам Общей части, и наоборот. Положения Общей части относятся ко всем без исключения нормам, содержащимся в Особенной части уголовного права, они реализуются через нормы Особенной части и совместно с ними.

2. ПОНЯТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ И СОСТАВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным Кодексом под угрозой наказания.

Признаки преступления – это деяние, т.е. акт поведения в форме действия или бездействия. Не являются преступлением мысли, убеждения, намерения, не полувывшие выражения в конкретном поступке.

Общественная опасность – способность деяния причинять существенный вред охраняемым общественным отношениям, благам, интересам. Не является преступлением действие (бездействие), хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ, но в силу малозначительности не представляющие общественной опасности.

Противоправность – преступными и наказуемыми признаются лишь те деяния, которые закреплены в уголовном законе.

Виновность – психическое отношение лица к совершенному деянию и наступившим последствиям в форме умысла или неосторожности.

Наказуемость – установленная законом ответственность за совершение запрещенного УК РФ деяния.

Категории преступлений

Небольшой тяжести - умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает трех лет лишения свободы» (ч. 2 ст. 15 УК).

Средней тяжести - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, превышает два года лишения свободы» (ч. 3 ст. 15 УК).

Тяжкие - умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает десяти лет лишения свободы» (ч. 4 ст. 15 УК).

Особо тяжкие - умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание» (ч. 5 ст. 15 УК).

Уголовная ответственность относится к фундаментальным понятиям уголовного права и является связующим звеном юридической триады: преступление □ уголовная ответственность - **наказание**, в которой, по сути дела, выражается смысл всего уголовного законодательства.

Уголовная ответственность представляет собой правоотношение, сущность которого выражается в осуждении и наказании лица, совершившего преступление и принуждении его перенести в связи с этим ограничения личного и имущественного характера. Сторонами уголовной ответственности как правоотношения выступает государство и лицо, совершившее преступление.

Уголовная ответственность как правоотношение возникает с момента совершения лицом преступления и заканчивается моментом погашения или снятия судимости.

Ст. 8 УК РФ в исчерпывающем порядке устанавливает основание уголовной ответственности: совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного УК РФ.

Стадии совершения преступления

Возникшее у лица намерение совершить преступление не всегда немедленно реализуется, а проходит определенные этапы. Эти этапы именуется в уголовном праве стадиями совершения преступления.

Различаются следующие виды стадий:

- приготовление к преступлению;
- покушение на преступление;
- оконченное преступление (ст. 29 УК РФ):

Состав преступления - это совокупность предусмотренных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление.

Под *признаком состава* преступления понимается обобщенное юридически значимое свойство, присущее всем преступлениям данного вида. Выделение и законодательное закрепление признаков состава определенного вида преступлений производится путем анализа бесконечного ряда реальных преступлений этого вида (например, кражи чужого имущества). Этот анализ показывает, что во всех преступлениях данного вида обязательно повторяется определенный набор

юридически значимых свойств. Так, при любой краже (карманной, квартирной, вокзальной и пр.) похищается всегда чужое имущество, делается это незаметно для окружающих, т. е. тайно, виновный при этом всегда преследует корыстную цель. Обязательно повторяющиеся в любой краже черты синтезируются в юридически значимое свойство, т. е. в признак состава кражи чужого имущества, и фиксируются в законодательном описании кражи, которое приводится в **диспозиции** нормы Особенной части **УК** (ч. 1 ст. 158). Конкретные виды преступлений описываются в нормах Особенной части УК с различной степенью полноты. Например, похищение человека (ч. 1 ст. 126 УК) вообще не расшифровывается в законе. А **вандализм** (ст. 214 УК) описывается с достаточной полнотой: как «осквернение зданий или иных сооружений, **порча имущества** на общественном транспорте или в иных общественных местах». Однако ни в одной норме Особенной части УК описание соответствующего вида преступления не является исчерпывающим. Этими нормами предусматриваются признаки, выражающие *специфику* данного вида преступления, а признаки, характерные вообще для *любого* преступления, предусмотрены нормами Общей части УК. Такие, например, признаки, как достижение минимального возраста, с которого возможна уголовная ответственность за данное преступление, или вменяемость лица, совершившего **деяние**, предусмотрены в нормах Общей части УК, чтобы избежать ненужных повторений во всех статьях Особенной части. Нормами Общей части предусмотрены и такие специфические формы преступной деятельности, как неоконченное преступление (ст. 30 УК) и **соучастие** в преступлении (ст. 33 УК).

Таким образом, юридические признаки, образующие состав того или иного вида преступления, предусматриваются как в диспозициях норм Особенной части (признаки, придающие данному виду преступления его индивидуальность), так и в ряде норм Общей части УК (признаки, повторяющиеся при совершении всех преступлений).

Состав определенного вида преступления (**убийства**, контрабанды и пр.) представляет его законодательную модель, которая характеризуется минимальным набором необходимых признаков, обязательно имеющих в любом случае совершения преступления этого вида, и не включает случайных и изменчивых признаков (например, время суток или **место совершения** убийства). Признаки, образующие состав того или иного преступления, представляют не случайное сочетание, а органическое единство: отсутствие хотя бы одного из необходимых признаков означает отсутствие и состава преступления в целом. Поэтому состав преступления нередко определяется не просто как совокупность, а как *система* признаков, чтобы особо подчеркнуть неразрывное единство состава преступления.

Несмотря на то, что признаки, образующие состав преступления, представляют единое и неделимое целое, при теоретическом анализе они группируются по элементам состава. Под *элементом состава* преступления следует понимать однородную группу юридических признаков, характеризующих преступление с какой-то одной стороны. Всего в составе преступления выделяют четыре элемента, каждый из которых образует группа признаков состава, характеризующих: 1) **объект преступления**; 2) **объективную сторону** преступления; 3) **субъективную сторону** преступления; 4) **субъекта преступления**.

Объект преступления - это те охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые посягает общественно опасное и уголовно наказуемое

деяние. По широте круга общественных отношений, на которые происходит посягательство, в науке уголовного права принято различать общий, родовой, видовой и **непосредственный объект**.

Общий – Интересы личности, общества и государства;

Родовой – характеристика конкретной группы отношений (раздел УК), которой причинен вред (напр. Преступления против личности);

Видовой – конкретный вид отношений (определяется по главе УК РФ);

Непосредственный – по ст. УК.

С объектом преступления тесно связаны предмет посягательства и личность потерпевшего.

Предмет преступления - это физический предмет материального мира или интеллектуальная ценность, на которые оказывается непосредственное воздействие при совершении преступления.

Под *потерпевшим* понимается физическое лицо (человек), которому преступлением причиняется физический, имущественный или моральный вред, а также юридическое лицо в случае причинения преступлением вреда его имуществу или деловой репутации.

Вторым элементом состава преступления является группа юридических признаков, характеризующих *объективную сторону* преступления, под которой понимается его внешнее проявление в реальной действительности, т. е. его физическая сторона, которая может непосредственно восприниматься с помощью органов чувств человека: преступление можно видеть, слышать, чувствовать и т. д.

Объективная сторона преступления - это главный отличительный признак уголовно наказуемого деяния, придающий ему индивидуальность и позволяющий отграничить это преступление от других. Для характеристики объективной стороны преступления в законодательстве и в уголовно-правовой науке используется целый комплекс юридических признаков: деяние (действие или **бездействие**), общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и его общественно опасными последствиями, время, место, **обстановка**, способ, **орудия и средства** совершения преступления.

Деяние - это необходимый признак всякого преступления, а остальные признаки законодатель использует при описании не всех, а лишь некоторых преступлений.

Третьим элементом состава преступления является группа признаков, характеризующих *субъективную сторону* преступления, под которой понимается психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления. Субъективная сторона преступления образует его психологическое содержание, поэтому она является внутренней (по отношению к объективной) стороной преступления. Содержание субъективной стороны преступления характеризуется такими юридическими признаками, как **вина**, **мотив** и цель. Вина в форме умысла или неосторожности □ это основной признак субъективной стороны, необходимый для характеристики любого преступления. Мотив и цель - **факультативные признаки**.

Субъект преступления - лицо, совершившее уголовно наказуемое деяние и в соответствии с законом способное нести за него уголовную ответственность. В соответствии со ст. 19 УК уголовную ответственность могут нести только вменяемые физические лица, достигшие возраста, установленного законом, с которого наступает ответственность за данное преступление. Таким образом,

чтобы подлежать уголовной ответственности, человек обязательно должен обладать двумя признаками: быть вменяемым и достигнуть того возраста, с которого за данное **преступление** возможна уголовная ответственность.

Невменяемость означает отсутствие у лица, причинившего общественно опасные последствия, осознания фактического характера и общественной опасности содеянного вследствие наличия у него психического расстройства.

Невменяемость определяется по двум критериям: психиатрическому (медицинскому) и психологическому (юридическому).

Психиатрический (медицинский) – хроническое психическое расстройство; временное психическое расстройство; слабоумие, иное болезненное состояние психики.

Психологический (юридический) – 1. Неосознание фактического характера и общественной опасности действий (бездействия); 2. Неспособность руководить своими действиями.

Хроническое психическое расстройство состоит в необратимом постоянном течении болезни, однако с возможными периодическими улучшениями (ремиссиями), когда лицо осознает содеянное (это шизофрения, эпилепсия, белая горячка, хронический алкоголизм и т.п.).

Временное психическое расстройство протекает по типу «короткого замыкания», когда психически здоровый человек под влиянием стрессовых ситуаций на короткий срок теряет способность правильно осознавать свои действия с их последствиями и руководить ими. Как правило можно назвать патологическое опьянение. Сознание на короткий срок отключается и лицо может проявить агрессию в отношении других граждан, принимая их за врагов. После вспышки насилия человек засыпает, а проснувшись не может вспомнить содеянного.

При врожденном или приобретенном в первые три года жизни слабоумии поражается интеллект. Существует несколько видов слабоумия, различающихся глубиной утраты умственных способностей. При тяжелых формах, например идиотии, больной прикован к постели и фактически не опасен. Проблемы вменяемости – невменяемости встают при легкой степени слабоумия – дебильности. Больные с дебильностью способны к обучению по специальной программе. Они способны осознавать общественную опасность очевидных, особенно тяжких, преступлений, например убийства, кражи, изнасилования. И пр. Но могут не понимать сущности государственной измены. Подлога документов и др. Поэтому в отношении одних преступлений они оказываются вменяемыми, а в отношении других нет.

Иное болезненное состояние психики охватывает все другие психические аномалии, которые не вошли в перечисленные группы.. Более всего к ним относятся тяжелые формы психопатии. У психопатов интеллект фактически не поврежден. Поэтому они способны осознавать общественную опасность своих действий. Однако в силу болезненно неодолимых влечений они не могут руководить своим поведением. Примерами могут служить такие виды психопатии как клептомания, пиромания, драгомания. При клептомании у лица неодолимое влечение к кражам, при пиромании – к поджогам, при драгомании – к бродяжничеству. Такие лица в целом осознают общественную опасность своих действий, но не могут ими руководить.

При описании ряда конкретных преступлений законодатель включает в

характеристику субъекта этих преступлений и некоторые дополнительные признаки, касающиеся гражданства, должностного положения, пола, отношения к воинской обязанности и пр. (специальный субъект).

Помимо группировки признаков состава преступления по четырем его элементам в теории уголовного права используется и другая их классификация, основанная на степени обязательности юридических признаков. По этому критерию признаки состава преступления делятся на обязательные и факультативные.

3. СОУЧАСТИЕ В ПРЕСТУПЛЕНИИ

Судебная практика свидетельствует, что каждое третье преступление совершается не одним лицом, а несколькими лицами, в соучастии. В некоторых случаях данная форма соучастия встречается чаще. Так, около 80% грабежей и разбоев и две трети преступлений несовершеннолетних совершаются в соучастии. Поэтому большое значение приобретает вопрос об ответственности за соучастие в преступлении.

Соучастие есть умышленное участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления (ст. 32 УК РФ).

Выделяются следующие виды соучастников: исполнитель, организатор, подстрекатель, пособник.

Исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее преступление.

Исполнителем признается и тот, кто совершает преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности (невменяемых, не достигших возраста уголовной ответственности). Эти случаи именуются посредственным исполнением.

Организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его совершением. Это наиболее опасный вид соучастия в преступлении.

Подстрекатель - это лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления.

Подстрекатель - интеллектуальный автор совершения преступления. Он возбуждает у исполнителя решимость совершить преступление и в силу этого представляет значительную общественную опасность.

Наиболее распространенным видом соучастия является пособничество.

Пособник - это лицо, содействующее совершению преступления (советами, указаниями, предоставлением средств и орудий) либо обещавшее скрыть преступника, орудия и средства, а также предметы, добытые преступным путем.

Все соучастники подлежат ответственности за совместно совершенное преступление, но поскольку их роль в совершении преступления неодинаковая, юридически это находит свое отражение в квалификации. Действия исполнителя квалифицируются по статье Особенной части УК РФ, которая предусматривает совершенное преступление, а действия организатора, подстрекателя и пособника по той же статье УК РФ, но со ссылкой на ст. 33 УК РФ.

В уголовном законодательстве РФ выделяются также формы соучастия:

- совершение преступления группой лиц;
- совершение преступления группой лиц по предварительному сговору;
- совершение преступления организованной группой;
- совершение преступления преступным сообществом (преступной

организацией) (ст. 35 УК РФ).

Множественность преступлений означает совершение лицом двух или более преступлений, если юридические последствия за эти преступления не погашены.

Различаются следующие виды множественности преступлений:

- совокупность;
- рецидив.

Совокупность означает совершение лицом двух или более разнородных преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено (ст. 17 УК РФ).

Рецидивом признается совершение умышленного преступления лицом, имеющим судимость за ранее совершенное умышленное преступление (ст. 18 УК РФ).

Уголовный закон устанавливает особый порядок назначения наказания при рецидиве и совокупности преступлений

4. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ.

Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда лицу, признанному виновным в совершении преступления, и выражающаяся в лишениях или ограничениях его прав и свобод и содержащая отрицательную оценку личности осужденного и его деяния.

Наказание выступает, прежде всего, как мера государственного принуждения. Принуждение - свойство любого наказания.

Другой важнейшей особенностью наказания является то, что оно предстает как мера государственного принуждения, применяемая по приговору суда к лицу, виновному в совершении общественно опасного деяния, содержащего признаки преступления, предусмотренного в уголовном законе.

Наказание отличается от других мер государственного принуждения также правовыми последствиями его применения. Применение наказания влечет за собой такое правовое последствие, как судимость. Судимость подчеркивает прежде всего морально-этический аспект осуждения. Вместе с тем указанное обстоятельство имеет и определенные правовые последствия. Уголовный закон (ст. 86 УК РФ) придает большое значение судимости как при назначении наказания, так и при решении других вопросов уголовной ответственности.

"Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений".

Указание на восстановление социальной справедливости как цель наказания характеризует тесную связь наказания с нравственными началами его назначения, подчеркивает не только правовой, но и моральный аспект наказания.

Система наказаний - это установленный в уголовном законе перечень наказаний, которые может назначить суд за совершение отдельных преступлений.

В действующем российском уголовном законодательстве предусмотрены следующие виды наказаний:

- штраф;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- лишение специального воинского или почетного звания или государственных наград;
- обязательные работы;

- исправительные работы;
- ограничение по военной службе;
- ограничение свободы;
- арест;
- содержание в дисциплинарной воинской части;
- лишение свободы на определенный срок;
- пожизненное лишение свободы;
- смертная казнь.

5. СИСТЕМА ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ УГОЛОВНОГО ПРАВА. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

1. **Особенная часть УП** – это система уголовно-правовых норм, которые на основе принципов и основных положений общей части УП дают исчерпывающий перечень преступных деяний, законодательное описание признаков этих деяний и устанавливают меры уголовных наказаний за совершение преступлений каждого вида, а также в отдельных случаях устанавливают основания освобождения от УО за совершение определенных видов преступлений.

Основу Особенной части уголовного права составляют:

а) нормы-запреты – они определяют признаки конкретных видов преступлений и устанавливают наказание (санкцию) за их совершение.

б) нормы-определения, раскрывающие содержание того или иного понятия (например, хищения, должностного лица, крупных размеров, преступлений против военной службы и т.д.);

в) поощрительные (стимулирующие) нормы. Так, в соответствии с примечанием к ст. 205 УК РФ лицо, участвовавшее в подготовке террористического акта, освобождается от УО, если оно своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления теракта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления.

Система особенной части предполагает определенный порядок, структуру объединенных ею норм, их разграничение на разделы (их 6 – с 6 по 12), главы (их 18 – с 16 по 34), расположение этих разделов и глав, размещения в них отдельных статей Особенной части. **Критерием построения системы особенной части** служит родовой объект посягательства – так выделяются разделы, и видовой объект – так выделяются главы.

Статьи размещаются внутри одной главы в идеале **по такому принципу**: от более тяжкого к менее опасному виду преступления. Правда, данный принцип не всегда выдерживается законодателем. Например, глава 16 (Преступления против жизни и здоровья) начинается с самого опасного преступления ст. 105 (Убийство) и заканчивается наименее опасным преступлением – ст. 125 (Оставление в опасности). Хотя глава 21 (Преступления против собственности) начинается со ст. 158 (Кража), хотя там есть статьи о более тяжких, более опасных преступлениях, к примеру, ст. 162.

Разделы и главы расположены в особенной части, исходя из иерархии объектов уголовно правовой охраны. Эта иерархия установлена Конституцией РФ и ст. 2 УК: «личность, общество, государство». Проблемным является вопрос о местоположении замыкающих Особенную часть УК одноименных Раздела 12 и

Главы 34 – Преступления против мира и безопасности человечества. По мнению многих специалистов, данный раздел должен открывать особенную часть – это соответствовало бы приоритету международного права, и, по сути, означало бы, что личность – высшая ценность, не имеет никакого значения, если не обеспечены условия существования всего человечества. Но законодатель поместил этот раздел в конец. На это были основания: во-первых, это соответствует ст. 2 УК, во-вторых, это не принижает значение охраны данного объекта, из самой его сути понятно, насколько он значим. В-третьих, особенная часть и УЗ в целом имеют предупредительное, воспитательное значение, и человек, впервые открывший УК, он должен видеть, что самое тяжкое преступление – это убийство. В-четвертых, как верно заметил Наумов, система Особенной части не выстраивается законодателем произвольно, она складывается исторически, логически и лишь закрепляется законодателем. Если все люди будут соблюдать запрет убийства, то будет эффективным запрет преступлений против мира.

ТЕМА 6.2. ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

- 1. Основания привлечения к уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников.**
- 2. Преступления, связанные с профессиональной медицинской и фармацевтической деятельностью.**
- 3. Должностные преступления в сфере здравоохранения.**

1. ОСНОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ МЕДИЦИНСКИХ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

Уголовный кодекс РФ предусматривает широкий перечень оснований, при которых может возникнуть ответственность медицинского и фармацевтического работника. Это и причинение вреда здоровью, и неоказание помощи больному, и незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и незаконное осуществление медицинской и фармацевтической (в том числе предпринимательской) деятельности.

Виды нарушений при уголовной ответственности перекликаются с видами нарушений Административного кодекса, однако они имеют более общественно опасный характер, поэтому при уголовной ответственности санкции в отношении медицинского или фармацевтического работника более жесткие.

Мера уголовного наказания за совершения преступления может быть разной – от денежного штрафа до лишения свободы.

Привлечение медицинских и фармацевтических работников к уголовной ответственности возможно лишь при установлении в их действиях состава определенного преступления.

Состав преступления – это совокупность предусмотренных уголовным законом объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как преступление.

Объект преступления – это те охраняемые уголовным законом общественные отношения, на которые посягает общественно опасное и уголовно наказуемое

деяние.

Объективная сторона преступления - это главный отличительный признак уголовно наказуемого деяния, придающий ему индивидуальность и позволяющий отграничить это преступление от других. Для характеристики объективной стороны преступления в законодательстве и в уголовно-правовой науке используется целый комплекс юридических признаков: деяние (действие или бездействие), общественно опасные последствия, причинная связь между деянием и его общественно опасными последствиями, время, место, обстановка, способ, орудия и средства совершения преступления. Деяние - это необходимый признак всякого преступления, а остальные признаки законодатель использует при описании не всех, а лишь некоторых преступлений.

Третьим элементом состава преступления является группа признаков, характеризующих *субъективную сторону* преступления, под которой понимается психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления. Субъективная сторона преступления образует его психологическое содержание, поэтому она является внутренней (по отношению к объективной) стороной преступления. Содержание субъективной стороны преступления характеризуется такими юридическими признаками, как вина, мотив и цель. Вина в форме умысла или неосторожности - это основной признак субъективной стороны, необходимый для характеристики любого преступления. Мотив и цель - факультативные признаки.

Субъект преступления - лицо, совершившее уголовно наказуемое деяние и в соответствии с законом способное нести за него уголовную ответственность. В соответствии со ст. 19 УК уголовную ответственность могут нести только вменяемые физические лица, достигшие возраста, установленного законом, с которого наступает ответственность за данное преступление. Таким образом, чтобы подлежать уголовной ответственности, человек обязательно должен обладать двумя признаками: быть вменяемым и достигнуть того возраста, с которого за данное преступление возможна уголовная ответственность.

Виды составов по характеру и степени общественной опасности преступлений - основной - без смягчающих или отягчающих обстоятельств (напр. ч. 1 ст. 105 УК РФ);

- квалифицированный - с отягчающими обстоятельствами (напр. ч. 2 ст. 105 УК РФ);

- привилегированный - со смягчающими обстоятельствами (напр. ст. 106-108).

Составы преступлений, предусматривающих уголовную ответственность в сфере предпринимательской деятельности, закреплены в главе 22 УК РФ «Преступления в сфере экономической деятельности» и в главе 23 УК РФ «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях».

При наличии предусмотренных УК РФ оснований лицу, совершившему преступление, не выносится обвинительный приговор, не назначается мера уголовного наказания и оно считается не имеющим судимости. Вместо этого выносится постановление/определение о прекращении уголовного дела.

Основания освобождения от уголовной ответственности установлены УК РФ и ими являются следующие:

Освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием (статья 75 УК РФ) предполагает, что лицо, впервые

совершившее преступление **небольшой или средней** тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию и расследованию преступления, возместило причиненный ущерб или иным образом загладило вред, причиненный в результате преступления, и вследствие деятельного раскаяния перестало быть общественно опасным.

Лицо, совершившее тяжкое или особо тяжкое преступление, освобождается от уголовной ответственности только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим (статья 76 УК РФ) возможно в случае, если лицо, **впервые совершившее** преступление **небольшой или средней** тяжести, примирилось с потерпевшим и загладило причиненный потерпевшему вред.

Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности (статья 78 УК РФ). Лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления **небольшой** тяжести истекло два года после совершения преступления; преступления **средней** тяжести — шесть лет; **тяжкого** преступления — десять лет; **особо тяжкого** — пятнадцать лет.

При этом течение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда. В этом случае течение сроков давности возобновляется с момента задержания указанного лица или явки его с повинной.

Особенности применения судами законодательства, регламентирующего основания и порядок освобождения от уголовной ответственности, закреплены в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2013 г. № 19. В указанном постановлении уточняется, в частности:

- Кого считать лицом, совершившим преступление впервые;
- Как определить, утратило ли лицо общественную опасность;
- Вопрос заглаживания вреда и иные вопросы.

Также стоит обратить внимание на некоторые обстоятельства, **исключающие преступность деяния**:

- Необходимая оборона (статья 37 УК РФ);
- Крайняя необходимость (статья 39 УК РФ);
- Физическое или психическое принуждение (статья 40 УК РФ);
- Обоснованный риск (статья 41 УК РФ);
- Исполнение приказа или распоряжения (статья 42 УК РФ).

2. ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МЕДИЦИНСКОЙ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Все преступления, за совершение которых к уголовной ответственности могут привлекаться медицинские и фармацевтические работники, делятся на две группы: **профессиональные и должностные преступления**.

Под профессиональными преступлениями работников здравоохранения следует понимать виновное совершение общественно-опасного деяния (действия либо бездействия) при осуществлении профессиональной деятельности, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного особенной

частью УК РФ.

Все **профессиональные преступления** следует разделить на группы:

1. Преступления против жизни (ст.ст.105, ч.2 ст.109);
2. Преступления против здоровья (ч.2 ст.111, ч.2 ст.118, ст.120, ч.4 ст.122, 123, 124);
3. Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина (ч.2 ст.128, ч.2 ст.137);
4. Преступления против здоровья населения и общественной нравственности (ст.ст. 220, ч.2 ст. 221, ч.3 ст. 228.1, ст. 228.2, ч.2 ст. 229, ст. 233, ст. 234, ст. 235, ст. 236, ст. 237, ст. 248);
5. Преступления против семьи и несовершеннолетних (ст. ст. 153, 154, 155).

Согласно действующему Уголовному кодексу, медицинские и фармацевтические работники могут подлежать уголовной ответственности за следующие профессиональные преступления:

- убийство (ст.105);
- причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч.2 ст. 109);
- умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, совершенное в целях использования органов или тканей потерпевшего (ч.2 ст.111);
- причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч.2 ст.118);
- неоказание помощи больному (ст. 124);
- нарушение неприкосновенности частной жизни с использованием своего служебного положения (ч.2 ст. 137);
- отказ в предоставлении гражданину информации (ст. 140);
- незаконный сбыт наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов с использованием своего служебного положения (ч.3 ст. 228.1);
- нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2);
- хищение наркотических средств либо психотропных веществ с использованием своего служебного положения (ч.2 ст. 229);
- незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств и психотропных веществ (ст. 233);
- незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта (ст. 234);
- незаконное занятие частной фармацевтической деятельностью (ст. 235);
- нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236);
- сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237);
- нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами (ст. 248).

3.ДОЛЖНОСТНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Должностными считаются лица, в обязанности которых входят организационные, административно-хозяйственные и распорядительные работы. К

этой группе относятся главный врач ЛПУ, заведующий отделением, старшая медсестра, дежурный врач и другие. К их должностным преступлениям относятся:

- Злоупотребление полномочиями;
- Превышение полномочий;
- Взятка;
- Подлог;
- Халатность.

В первую очередь ответственность накладывается за проступки, совершенные с использованием должностных полномочий. Такие общие преступления квалифицируются по соответствующим статьям Уголовного кодекса РФ, при этом статус организации не имеет значения.

Злоупотребление должностными полномочиями

Этот вид преступления подразумевает уголовно наказуемое нарушение с использованием своих полномочий в корыстных целях с нанесением ущерба интересам службы, законным правам пациентов или организаций, представляющих интересы государства или общества. Данное преступление регламентируется статьей 285 УК.

Субъект преступления — должностное лицо (далее ДЛ). Объектом нарушения является нормальная работа определенного элемента управления (государственные и муниципальные ЛПУ, медучреждения в ВС и других формированиях воинской службы РФ). Дополнительные объекты злоупотребления – ущемление конституционных прав и свобод, имущественных и экономических интересов граждан или организаций. Объективная сторона данного вида преступления характеризуется:

- Определенным действием или бездействием ДЛ в ущерб интересам службы;
- Негативными последствиями вследствие нарушения прав и интересов пациентов интересов государства, организаций;
- Причиной взаимосвязанности между незаконным деянием и последствиями.

Субъективная сторона характеризуется умышленной виной ДЛ. Это может проявляться в виде прямого либо косвенного умысла. В первом случае использует свои полномочия в ущерб службы, с осознанием последствий и, желая их, а во втором случае нарушает сознательно, но безответственно относится к последствиям. Субъективная сторона такого нарушения характеризуется также мотивом, коим могут быть корыстная цель (материальная выгода) или другая заинтересованность (нематериальная выгода, например, карьеризм, семейственность и пр.).

Формы и способы злоупотребления обязанностями разные, например, противозаконные распоряжения, повлекшие к неблагоприятным последствиям. Сюда же можно отнести безосновательный расход финансовых средств медицинского учреждения без умысла хищения или сокрытие хищений другими ДЛ. Пренебрежительное отношение к своим обязанностям, не контролирование работы кадров, находящихся под его руководством также предусматривает несение определенной ответственности.

Превышение должностных полномочий

Данный вид преступления регламентируется законом 286 УК РФ. Оно предусматривает уголовное наказание за совершенное ДЛ действие, превышающее

его обязанности с нарушением законных интересов службы, пациентов и пр. Субъект преступления — ДЛ медучреждения, а объект - общественные отношения в сфере обеспечения нормальной работы определенного звена ЛПУ. Дополнительным объектом могут быть права и интересы пациентов, общества, организаций либо государства. Объективная сторона преступления характеризуется превышением обязанностей ДЛ, наносящим ущерб службе, ущемляющим законные права пациентов и интересы государства, отдельных организаций. Между действием, совершенным ДЛ и последствиями обязательно устанавливается причинная связь. Субъективная сторона характеризуется виновностью в виде умысла (прямой или косвенный).

В преступлениях, связанных со злоупотреблением или превышением служебных обязанностей, повлекшим за собой последствия, во многих случаях сочетаются с коррупцией, получением взятки, служебным подлогом и прочими преступлениями. Уголовное наказание назначается с учетом всех обстоятельств.

Взятка

Взятничество — одно из самых распространенных должностных преступлений в сфере здравоохранения. Наказание за такое правовое нарушение регламентируется статьей 290 УК РФ. Существует два вида взятки незаконного вознаграждения:

- Подкуп, когда ДЛ, используя свои служебные обязанности, получает материальные блага до совершения действия (бездействия) в интересах человека, дающего вознаграждение;
- Благодарность, при этом материальные блага вручаются после совершения должностным лицом действия в интересах лица, дающего взятку.

Взятка может быть в виде денежных средств, ценных бумаг или иных благ имущественного характера. Она может быть вручена лично или через посредников. Согласно пункту 2 статьи 290 получение вознаграждения в целях незаконного деяния является отягчающим обстоятельством. Таким же обстоятельством согласно частью 3 того же закона считается получение взятки лицом, являющимся главой субъекта РФ или местного самоуправления сферы здравоохранения. В соответствии с частью 4 ст. 290 особо отягчающими обстоятельствами являются:

- Совершение данного преступления группой лиц по предварительному сговору;
- Взятка в особо крупных размерах (сумма свыше 150 000 рублей или выгода имущественного характера со стоимостью выше указанного размера);
- Вымогательство для получения взятки.

Наказание за получение взятки может быть в виде штрафа в размере от 700 до 1000 наименьшей величины оплаты труда, либо в размере зарплаты осужденного в течение 7 – 12 месяцев. В зависимости от обстоятельств взятничество должностному лицу в сфере здравоохранения грозит:

- Лишением свободы сроком до 5 лет с последующим запретом занимать руководящие должности в течение 3 лет (если действия за определенное вознаграждение совершены в рамках служебных обязанностей);
- Заключением сроком 3-7 лет с последующим лишением права занимать государственные должности в сфере здравоохранения сроком на 3 года (если совершены незаконные действия);

- Арестом сроком 7-12 лет, если имеют место особо отягчающие обстоятельства. В отдельных случаях данное наказание назначается с конфискацией имущества.

Пациенту нужно помнить: материально отблагодарить врача за выполнение должностных обязанностей нельзя, это табу. Если врач выдал больничный — ему можно лишь сказать «спасибо». Отблагодарить можно за качественное лечение. Врачу же категорически нельзя брать подарки за должностные обязанности, то есть, он должен для себя разграничивать, когда он является должностным лицом, а когда – просто врачом

Служебный подлог

Данное преступление подразумевает внесение недостоверных сведений в письменные документы, т.е. подделку официальных бумаг. К таким документам относятся больничный лист, история болезни, экспертное медицинское заключение, амбулаторная карта. Делается это в целях установления определенного права или освобождения от обязанностей. Наказание за подлог регламентируется статьей 292 Уголовного кодекса и предусматривает:

- Штраф в виде 100-200 наименьшего размера оплаты труда или в размере ежемесячного заработка осужденного в течение 1-2 месяцев;
- Обязательные работы 180- 240 часов;
- Исправительные работы 1-2 лет;
- Арест сроком 3-6 месяцев;
- Заключение сроком до 2 лет.

Судебная и экспертная практика показывает, что служебный подлог медицинских работников чаще связан с выдачей ложных свидетельств и справок о болезни, физическом состоянии, беременности, возрасте и т. д. Большинство подобных уголовных дел относится к выдаче заведомо ложных листов нетрудоспособности или результатов обследований (в том числе и при призыве в вооруженные силы).

Халатность

Объективная сторона халатности характеризуется неисполнением должностным лицом своих служебных и профессиональных обязанностей либо их недобросовестное выполнение с привлечением последствий, причиняющих ущерб состоянию, правам и интересам граждан, общества и организации. Наказание за халатность регламентируется ст. 293 Уголовного кодекса и предусматривает:

- Арест сроком до 3 лет;
- Исправительные работы до 2 лет;
- Штраф в размере 5-15 минимального размера ОТ, с последующей утерей права заниматься медицинской деятельностью или занимать определенные должности сроком до 3 лет;
- Заключение сроком 2-5 лет с последующей утерей права заниматься медицинской практикой на 5 лет со штрафом в размере 5-15 минимального размера ОТ или без него (если халатность привела к тяжким последствиям, например, к смерти пациента).

Согласно существующим исследованиям, ежедневно в больницах происходит множество случаев врачебной халатности, которые наносят непоправимый ущерб здоровью больного или пациента, а иногда даже приводят к случаям летального исхода. Вместе с тем, многие пострадавшие не имеют понятия о том, что стали жертвами врачебной халатности, и не подозревают о

существующих у них правах, связанных с произошедшими действиями или бездействиями.

Уголовная ответственность при осуществлении предпринимательской деятельности предусмотрена статьей 171 Уголовного кодекса РФ за ведение такой деятельности без регистрации или без лицензии.

Лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без лицензии (если таковая необходима) или с нарушением условий и требований, указанных в лицензии, может быть привлечено к уголовной ответственности, если одновременно:

- нарушены условия лицензирования;
- причинен крупный ущерб или извлечен доход в крупном размере;
- установлено, что крупный ущерб или доход в крупном размере возник именно из-за нарушения условий лицензирования

Если отсутствует хотя бы один из указанных элементов, то нет и преступления, следовательно, нельзя применить уголовную ответственность.

Нарушением условий лицензирования являются:

- осуществление предпринимательской деятельности, не указанной в лицензии;
- несоблюдение технических требований к осуществлению вида деятельности, предусмотренного в лицензии (размер необходимой площади, санитарные нормы, оборудование и т. п.);
- игнорирование обязательных правил, предписывающих, например, использовать кассовые аппараты, маркировать продукцию и др.

Ущерб, причиненный в результате этих нарушений, исчисляется и оценивается в качестве крупного по усмотрению суда исходя из конкретных обстоятельств дела, поскольку границы крупного ущерба и порядок его определения статьей 171 УК РФ не установлены.

Доход, извлеченный в результате незаконного предпринимательства, считается крупным, если превышает 200 МРОТ. Если же преступник обогатился более чем на 500 МРОТ, то это доход в особо крупном размере.

Составляющие части дохода и порядок его исчисления УК РФ не установлены. Но, исчисляя такой доход, надо учитывать факторы, уменьшающие налогооблагаемую базу.

Обязательным признаком преступления является прямой или косвенный умысел. Иными словами, о преступлении можно говорить лишь в том случае, если, осуществляя незаконную предпринимательскую деятельность, нарушитель отдавал себе отчет в том, что преступает закон, и при этом либо сознательно желал извлечь доход в крупном размере, либо сознательно допускал последствия в виде крупного ущерба.

За незаконную предпринимательскую деятельность УК РФ предусматривает одно из следующих наказаний:

- штраф в размере от 300 до 500 МРОТ или в размере заработной платы нарушителя за период от трех до пяти месяцев;
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов;
- арест на срок от четырех до шести месяцев;
- лишение свободы на срок до трех лет

Меры ответственности ужесточаются, если преступление совершено

организованной группой лиц, или сопряжено с извлечением дохода в особо крупном размере (свыше 500 МРОТ), или если преступление совершено лицом, ранее уже судимым за незаконное предпринимательство. В этом случае наказанием могут служить:

- штраф в размере от 700 до 1000 МРОТ или в размере заработной платы осужденного за период от семи месяцев до одного года;
- лишение свободы на срок до пяти лет и одновременное взыскание штрафа в размере до 50 МРОТ, или в размере заработной платы осужденного за период до одного месяца (либо без такого штрафа)

Лжепредпринимательство

Нередки случаи, когда организации создаются не для того, чтобы вести указанную в их уставах деятельность, а для того, чтобы учредители получали различные льготы и преимущества (например, налоговые). Деятельность этих фиктивных коммерческих организаций классифицируется как лжепредпринимательство, которое может причинить вред интересам государства (например, в виде непоступления налоговых платежей), другим организациям и гражданам. Ответственность за лжепредпринимательство указана в статье 173 УК РФ.

Лжепредпринимательство включает в себя:

- отсутствие у учредителей созданной коммерческой организации намерений осуществлять предпринимательскую или банковскую деятельность;
- наличие целей организации, противоречащих закону;
- причинение крупного ущерба государству, гражданам, организациям

Если отсутствует хотя бы один из этих элементов, то нет и преступления и нельзя применить уголовную ответственность.

Как правило, об отсутствии намерений осуществлять деятельность и о мнимом создании организации свидетельствует бездействие этой организации. Это бездействие проявляется в том, что коммерческая организация не выполняет обязанности, вытекающие из ее учредительных документов, в течение времени, которое необходимо и достаточно для исполнения этих обязанностей.

РАЗДЕЛ 7. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ З/О

ТЕМА 7.1. Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан

- 1. Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности.**
- 2. Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.**
- 3. Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.**
- 4. Законодательное регулирование оказания платных медицинских услуг.**
- 5. Юридическая ответственность медицинских работников за правонарушения.**

1. ИСТОЧНИКИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ И ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В России основными источниками пациентского права являются международные нормы, которые разделяет наша страна, Конституция РФ, федеральные законы и законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы Министерства здравоохранения РФ, решения исполнительной власти субъектов РФ и муниципальных властей - всего более 250 законодательных актов, огромный массив подзаконных (ведомственных) документов, в той или иной степени затрагивающих правовую составляющую в отношениях врача и пациента.

Права пациентов рассредоточены в нормах Гражданского кодекса РФ, общих и специальных нормах Уголовного кодекса РФ, а также в более чем 30 федеральных законах, в числе которых:

- «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»,
- «Об обязательном медицинском страховании»,
- «Об обращении лекарственных средств»,
- «О защите прав потребителей»,
- «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»,
- «О трансплантации органов и (или) тканей человека»,
- «О предупреждении распространения на территории российской Федерации вируса иммунодефицита человека (ВИЧ/СПИДа)»,
- «О радиационной безопасности населения»,
- «О вакцинопрофилактике»,
- «О государственной социальной помощи».

Важнейшим законодательным актом в этой сфере стал Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323.

Статья 2 «Основ охраны здоровья» гласит: «Охрана здоровья граждан система мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического), характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления ... в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи».

В статье 4 «Основ охраны здоровья» названы следующие основные принципы охраны здоровья в России:

- 1) соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;
- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;

- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

2. СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РФ

Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) – федеральный орган исполнительной власти.

Министерство здравоохранения Российской Федерации возглавляет Министр здравоохранения Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации.

Министерство здравоохранения включает:

15 департаментов:

- Департамент охраны здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия человека;
- Департамент государственного регулирования обращения лекарственных средств;
- Департамент лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий.

В ведении Министерства находятся:

1. Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения.
2. Федеральное медико-биологическое агентство.
3. 3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.06.2012 №608 «Об утверждении Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации» к ведению Минздрава России отнесены функции

1) По выработке и реализации государственной политики и 2) нормативно-правовому регулированию в сферах:

- здравоохранения;
- обращения лекарственных средств для медицинского применения;
- обязательного медицинского страхования;
- медпомощи, медицинской реабилитации и медэкспертизы.

Права медицинских работников:

- 1). Создание руководителем медицинской организации соответствующих условий для выполнения работником своих трудовых обязанностей, включая обеспечение необходимым оборудованием;
- 2) Профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации за счет средств работодателя в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации;
- 3) Прохождение аттестации для получения квалификационной категории, а также на дифференциацию оплаты труда по результатам аттестации;
- 4) Создание профессиональных некоммерческих организаций;
- 5) Страхование риска солей профессиональной ответственности.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ГАРАНТИИ БЕСПЛАТНОГО ОКАЗАНИЯ ГРАЖДАНАМ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ

В соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи предусмотрены следующие виды медицинской помощи:

- 1) первичная медико-санитарная помощь, в том числе доврачебная, врачебная и специализированная;
- специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная;
- 2) скорая медицинская помощь, в том числе скорая специализированная;
- 3) паллиативная медицинская помощь в медицинских организациях.

Первичная медико-санитарная помощь. Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Первичная медико-санитарная помощь оказывается в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара. Организация оказания первичной медико-санитарной помощи гражданам осуществляется по территориально-участковому принципу, предусматривающему формирование групп обслуживаемого населения по месту жительства, месту работы или учебы в определенных организациях.

Специализированная медицинская помощь. Специализированная медицинская помощь оказывается врачами-специалистами и включает в себя профилактику, диагностику и лечение заболеваний и состояний (в том числе в период беременности, родов и послеродовой период), требующих использования специальных методов и сложных медицинских технологий, а также медицинскую реабилитацию. Специализированная медицинская помощь оказывается в стационарных условиях и в условиях дневного стационара.

Высокотехнологичная медицинская помощь является частью специализированной медицинской помощи и включает в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов генной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники. Высокотехнологичная медицинская помощь оказывается медицинскими организациями в соответствии с перечнем видов высокотехнологичной медицинской помощи, утвержденным Минздравом России.

Скорая медицинская помощь. Скорая, в том числе скорая специализированная медицинская помощь оказывается гражданам при заболеваниях, несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства. Скорая медицинская помощь оказывается в экстренной или неотложной форме вне медицинской организации, а также в амбулаторных и стационарных условиях.

На территории Российской Федерации в целях оказания скорой медицинской помощи функционирует система единого номера вызова скорой медицинской помощи «112» (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958).

Паллиативная медицинская помощь. Паллиативная медицинская помощь представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на избавление от боли и облегчение других тяжелых проявлений заболевания, в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан. Паллиативная медицинская помощь может оказываться в амбулаторных и стационарных

условиях медицинскими работниками, прошедшими обучение по оказанию данного вида медицинской помощи.

В рамках государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи граждане имеют следующие права:

Право граждан на охрану здоровья

Статья 18 «Основ охраны здоровья» гласит, что каждый гражданин на территории Российской Федерации имеет право на охрану здоровья.

Органы государственной власти обязаны обеспечивать и реализовывать право граждан на охрану здоровья путем охраны окружающей среды, создания безопасных и благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производства и реализации продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказания доступной и качественной медицинской помощи.

Право граждан на получение медицинской помощи

Каждый гражданин Российской Федерации в соответствии со ст. 19 «Основ охраны здоровья» имеет право на получение медицинской помощи в гарантированном объеме, без взимания платы, в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

Право на медицинскую помощь иностранным гражданам, проживающим и пребывающим на территории России, устанавливается законодательством Российской Федерации и соответствующими международными договорами Российской Федерации. Лица без гражданства, постоянно проживающие в России, пользуются правом на медицинскую помощь наравне с гражданами Российской Федерации, если иное не предусмотрено международными договорами. Порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2005 г. № 546.

Перечень основных прав пациентов

Согласно ч. 5 ст. 19 «Основ охраны здоровья», пациент имеет право на:

- выбор врача и медицинской организации, где ему будет оказываться медицинская помощь;
- профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;
- получение консультаций врачей-специалистов;
- облегчение боли, связанной с заболеванием и (или) медицинским вмешательством, доступными методами и лекарственными препаратами;
- получение информации о своих правах и обязанностях, состоянии своего здоровья, выбор лиц, которым в интересах пациента может быть передана информация о состоянии его здоровья;
- получение лечебного питания в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях;
- защиту сведений, составляющих врачебную тайну;
- отказ от медицинского вмешательства;
- возмещение вреда, причиненного здоровью при оказании ему медицинской

помощи;

- допуск к нему адвоката или законного представителя для защиты своих прав;

- допуск к нему священнослужителя, а в случае нахождения пациента на лечении в стационарных условиях - на предоставление условий для отправления религиозных обрядов, проведение которых возможно в стационарных условиях, в том числе на предоставление отдельного помещения, если это не нарушает внутренний распорядок медицинской организации.

Рассмотрим подробнее основные из них.

Право на выбор врача и выбор медицинской организации

Ограничения права на выбор врача и медицинской организации

Ч. 1 ст. 21 «Основ охраны здоровья» гласит: «При оказании гражданину медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи он имеет право на выбор медицинской организации в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на выбор врача с учетом согласия врача».

Право на профилактику, диагностику, лечение, медицинскую реабилитацию в медицинских организациях в условиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям

Право на получение консультаций врачей-специалистов

Согласно ч. 3 и 4 СТ. 48 «Основ охраны здоровья» консилиум врачей - совещание нескольких врачей одной или нескольких специальностей, необходимое для установления состояния здоровья пациента, диагноза, определения прогноза и тактики медицинского обследования и лечения, целесообразности направления в специализированные отделения медицинской организации или другую медицинскую организацию.

Консилиум созывается по инициативе лечащего врача в медицинской организации либо вне медицинской организации (включая дистанционный консилиум). Решение консилиума оформляется протоколом, подписывается участниками консилиума и вносится в медицинскую документацию пациента. В протоколе консилиума указываются фамилии врачей, включенных в его состав, сведения о причинах проведения консилиума, течении заболевания пациента, состоянии пациента на момент проведения консилиума, включая интерпретацию клинических данных, лабораторных, инструментальных и иных методов исследования, и решение консилиума врачей.

Несмотря на то, что право на созыв консилиума принадлежит лечащему врачу, пациент вправе обратиться к нему с устным или письменным заявлением о проведении консилиума.

Право на облегчение боли, связанной с заболеванием или медицинским вмешательством, доступными способами и средствами

Сфера действия этой нормы понятна: врач всегда должен использовать обезболивающее, когда есть боль или когда она может возникнуть, и при этом вред от применения обезболивающего не должен превышать вред самой боли (последствия болевого шока).

Обезболивание является необходимой частью алгоритма оказания медицинской помощи, упоминаемое в ряде приказов, стандартов, инструкций и рекомендаций Минздрава. К примеру, практически каждая процедура в протоколах ведения детей, страдающих стоматологическими заболеваниями, включает в себя

обезболивание.

Особую группу пациентов, требующих адекватного обезболивания, составляют больные онкологическими заболеваниями. Находясь вне стен стационара, они нередко лишаются возможности получить обезболивание, так как оно производится наркотическими препаратами, находящимися на строгом учете, которые могут быть применены только в стационаре. Это - правовая проблема, требующая особого внимания и особых правовых механизмов.

К сожалению, до сих пор приходится слышать о том, что врач по какой-либо причине (иногда и вследствие конфликта) не применил анестетик. Такие ситуации не должны оставаться безнаказанными.

Если с вами произошел подобный случай, прежде всего необходимо обратиться с соответствующим заявлением к главному врачу, однако наиболее эффективным средством будет исковое заявление в суд.

Право на информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства

Доктрина информированного добровольного согласия опирается на право человека на телесную неприкосновенность, вытекающее из конституционных гарантий свободы и личной неприкосновенности (в России это п. 1 ст. 22 Конституции РФ).

Поскольку вопрос этот чрезвычайно важный и ошибочное решение может стоить человеку жизни, приведем соответствующую статью закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Статья 20. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство и на отказ от медицинского вмешательства

1. Необходимым предварительным условием медицинского вмешательства является дача информированного добровольного согласия гражданина или его законного представителя на медицинское вмешательство на основании предоставленной медицинским работником в доступной форме полной информации о целях, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных вариантах медицинского вмешательства, о его последствиях, а также о предполагаемых результатах оказания медицинской помощи.

2. Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство дает один из родителей или иной законный представитель в отношении:

1) лица, не достигшего возраста, установленного ч. 5 ст. 47 и ч. 2 ст. 54 настоящего Федерального закона, или лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, если такое лицо по своему состоянию не способно дать согласие на медицинское вмешательство;

2) несовершеннолетнего больного наркоманией при оказании ему наркологической помощи или при медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в целях установления состояния наркотического либо иного токсического опьянения (за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев приобретения несовершеннолетними полной дееспособности до достижения ими восемнадцатилетнего возраста).

3) Гражданин, один из родителей или иной законный представитель лица указанного в ч. 2 настоящей статьи, имеют право отказаться от медицинского вмешательства или потребовать его прекращения, за исключением случаев, предусмотренных ч. 9 настоящей статьи. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, осуществляет

указанное право в случае, если такое лицо по своему состоянию не способно отказаться от медицинского вмешательства.

4) При отказе от медицинского вмешательства гражданину, одному из родителей или иному законному представителю лица, указанного в ч. 2 настоящей статьи, в доступной для них форме Должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа.

5) При отказе одного из родителей или иного законного представителя лица, указанного в ч. 2 настоящей статьи, либо законного представителя лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, от медицинского вмешательства, необходимого для спасения его жизни, медицинская организация имеет право обратиться в суд для защиты интересов такого лица. Законный представитель лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, извещает орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного об отказе от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни подопечного, не позднее дня, следующего за днем этого отказа.

6). Лица, указанные в ч. 1 и 2 настоящей статьи, для получения первичной медико-санитарной помощи при выборе врача и медицинской организации на срок их выбора дают информированное добровольное согласие на определенные виды медицинского вмешательства, которые включаются в перечень, устанавливаемый уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

7) Информированное добровольное согласие на медицинское вмешательство или отказ от медицинского вмешательства оформляется в письменной форме, подписывается гражданином, одним из родителей или иным законным представителем, медицинским работником и содержится в медицинской документации пациента.

8) Порядок дачи информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинского вмешательства, форма информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форма отказа от медицинского вмешательства утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

9. Медицинское вмешательство без согласия гражданина, одного из родителей или иного законного представителя допускается:

1) если медицинское вмешательство необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни человека и если его состояние не позволяет выразить свою волю или отсутствуют законные представители (в отношении лиц, указанных в ч. 2 настоящей статьи);

2) в отношении лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих;

3) в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами;

4) в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния (преступления);

5) при проведении судебно-медицинской экспертизы и (или) судебно-психиатрической экспертизы.

10. Решение о медицинском вмешательстве без согласия гражданина одного из родителей или иного законного представителя принимается:

1) в случаях, указанных в п. 1 и 2 ч. 9 настоящей статьи – консилиумом врачей, а в случае, если собрать консилиум невозможно, - непосредственно

лечащим (дежурным) врачом с внесением такого решения в медицинскую документацию пациента и последующим уведомлением должностных лиц медицинской организации (руководителя медицинской организации или руководителя отделения медицинской организации), гражданина, в отношении которого проведено медицинское вмешательство, одного из родителей или иного законного представителя лица, которое указано в ч. 2 настоящей статьи и в отношении которого проведено медицинское вмешательство;

2) в отношении лиц, указанных в п. 3 и 4 ч. 9 настоящей статьи, судом в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

11. К лицам, совершившим преступления, могут быть применены принудительные меры медицинского характера по основаниям и в порядке, которые установлены федеральным законом.

4. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Исторически еще с советских времен сложилась практика, когда рассматривая социальные гарантии в сфере здравоохранения, говорили лишь о праве граждан на бесплатную медицинскую помощь. О праве пациентов на платные медицинские услуги упоминалось редко.

Новое законодательство в этом отношении шагнуло далеко вперед: оно закрепляет права граждан на получение как бесплатных медицинских услуг, так и платных (ч. 2 ст. 29 «Основ охраны здоровья»), В том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

1. При желании пациента получить помощь на платной основе. За исключением ситуаций, когда законодательство устанавливает прямые ограничения на оказание платных медицинских услуг. Например, государственные (муниципальные) учреждения здравоохранения не имеют права оказывать гражданам за плату скорую медицинскую помощь.

1. При оказании тех видов медицинской помощи, которые не входят в Программу государственных гарантий. К таким видам медицинской помощи относится, например, народная медицина.

3. При предоставлении медицинских услуг на иных (лучших) условиях, чем предусмотрено Программой госгарантий и (или) целевыми программами. Территориальные программы обычно не гарантируют бесплатного пребывания в одноместных или двухместных палатах, палатах повышенной комфортности и т. д. Исключение составляют ситуации пребывания в одноместных палатах (боксах) по медицинским или эпидемиологическим показаниям.

4. При оказании медицинских услуг анонимно, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. К таким исключениям относится, например, обследование на наличие ВИЧ-инфекции. Государственные учреждения здравоохранения должны предоставлять подобные виды помощи бесплатно и на анонимной основе.

5. Гражданам иностранных государств, лицам без гражданства, за исключением лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию, и гражданам Российской Федерации, не проживающим постоянно на ее территории и не являющимся застрахованными по ОМС, если иное не предусмотрено международными договорами российской Федерации.

6. При самостоятельном обращении за получением медицинских услуг, за исключением случаев и порядка, гарантирующих гражданам право выбора медицинской организации. Проще говоря, если граждане не хотят следовать предусмотренному порядку оказания медицинской помощи (например, хотят самостоятельно обратиться за плановой стационарной медицинской помощью без наличия направления лечащего врача), учреждение вправе предложить получение медицинской помощи за плату.

7. При оказании медицинской помощи сверх стандарта медицинской помощи. Исключения составляют ситуации, когда необходимо оказать услуги, не входящие в стандарт, по жизненным показаниям. Кроме того, к исключениям относятся и ситуации, когда территориальные программы госгарантий содержат дополнительные виды и условия оказания медицинской помощи, а также дополнительные объемы медицинской помощи, превышающие усредненные показатели, установленные стандартами медицинской помощи.

Как видим, практически из каждого из указанных выше оснований для предоставления медицинских услуг за плату есть исключения.

К отношениям, связанным с оказанием платных медицинских услуг, также применяются положения Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», в соответствии с которым медицинские организации могут оказывать платные услуги при следующих условиях:

- при желании (или согласии) получить медицинскую помощь на платной основе;
- при наличии у медицинской организации права на оказание платных услуг, зафиксированного в уставе;
- при наличии у медицинской организации лицензии на осуществление медицинской деятельности;
- при соблюдении других требований, установленных действующими нормативными правовыми актами (соблюдение порядков оказания медицинской помощи, информирование граждан и т. д.).

Обратите внимание на то, что если медицинские организации при предоставлении медицинской помощи на бесплатной для населения основе, должны руководствоваться как порядками оказания медицинской помощи, так и стандартами медицинской помощи, то при предоставлении медицинской помощи на платной основе требование соблюдения стандартов отсутствует. Подразумевается, что при платной медицинской помощи условия оказания услуг (условия пребывания пациентов, сроки ожидания и т. д.), набор медикаментов, диагностических исследований и т.п. превышают то, что гарантируется при оказании бесплатной медицинской помощи.

Медицинская организация, оказывающая платные медицинские услуги, обязана предоставить гражданам в доступной форме, в том числе посредством размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, информацию, содержащую следующие сведения:

- а) наименование медицинской организации (для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя и отчество);
- б) место ее нахождения (фактический и юридический адрес);
- в) режим работы;
- г) наличие лицензии на осуществление медицинской деятельности с

указанием регистрационного номера и срока действия, а также наименование, адрес и телефон выдавшего ее органа. Если платные медицинские услуги предоставляет индивидуальный предприниматель, он обязан также предоставить информацию о государственной регистрации с указанием наименования зарегистрировавшего его органа;

д) порядок и условия оказания медицинской помощи в соответствии с Программой государственных гарантий (территориальной программой), а также перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Программы (территориальной программы) государственных гарантий;

е) прейскурант с указанием наименований и цен платных медицинских услуг и сведения об условиях, порядке и форме их предоставления и оплаты;

ж) сведения о медицинских работниках, участвующих в оказании платных медицинских услуг, об уровне их образования и квалификации.

з) график работы медицинских работников, участвующих в оказании платных медицинских услуг;

и) адрес и телефон органа государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере охраны здоровья, территориальных органов федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере здравоохранения и федерального органа исполнительной власти по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия человека.

Медицинская организация обязана также предоставить для ознакомления по требованию пациента (его законного представителя):

а) копию устава, положения или иного учредительного документа медицинской организации, положения о ее филиале (отделении, другом территориально обособленном структурном подразделении) либо копию свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;

б) копию лицензии на осуществление медицинской деятельности. Информация о медицинских и иных услугах, предоставляемая при заключении договора пациенту (его законному представителю) и (или) гражданину, должна содержать следующие сведения:

а) порядок оказания медицинской помощи и стандарты медицинской помощи по соответствующему заболеванию (профилю заболевания); б) данные о конкретном лице, оказывающем платную медицинскую услугу;

в) информацию о возможных осложнениях и противопоказаниях, характерных для конкретной медицинской услуги;

г) информацию о гарантийных сроках на результат медицинских услуг, если они установлены медицинской организацией.

Медицинская организация обязана сообщать гражданину по его просьбе другие сведения, относящиеся к договору и соответствующей платной медицинской услуге.

В случае временного приостановления деятельности медицинской организации для проведения санитарных, ремонтных и иных мероприятий, медицинская организация обязана информировать пациента (его законного представителя) о дате приостановления и сроках, в течение которых не будет осуществляться оказание платных медицинских услуг.

Медицинская организация обязана своевременно информировать пациента о том, что несоблюдение указаний (рекомендаций) медицинской организации и иные

обстоятельства, зависящие от пациента, могут снизить качество оказываемой платной медицинской услуги, повлечь за собой невозможность ее завершения в срок или отрицательно сказаться на состоянии здоровья пациента.

6. ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ

В соответствии со статьей 98. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» ответственность в сфере охраны здоровья может быть возложена на:

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут ответственность за обеспечение реализации гарантий и соблюдение прав и свобод в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

2. Медицинские организации, медицинские работники и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Вред, причиненный жизни и (или) здоровью граждан при оказании им медицинской помощи, возмещается медицинскими организациями в объеме и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

Возмещение вреда, причиненного жизни и (или) здоровью граждан, не освобождает медицинских работников и фармацевтических работников от привлечения их к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Виды ответственности:

- материальную ответственность,
- дисциплинарную ответственность,
- административную ответственность,
- гражданско-правовую ответственность,
- уголовную ответственность.

Материальная ответственность предусмотрена «Трудовым кодексом Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее – «Трудовой кодекс»).

Согласно статье 233 Трудового кодекса материальная ответственность медицинского работника наступает за ущерб, причиненный им медицинской организации в результате виновного противоправного поведения работника (действий или бездействия), если иное не предусмотрено Трудовым кодексом или иными федеральными законами.

Однако работник обязан возмещать медицинской организации только прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. Например, если работник в результате своего противоправного поведения поломал медицинское оборудование, то работник должен возместить медицинской организации стоимость этого оборудования, однако не возмещает те денежные средства, которые медицинская организация могла бы получить, используя это оборудование и получая вследствие этого денежные средства за услуги от пациентов.

Дисциплинарная ответственность возникает за дисциплинарные проступки. Под дисциплинарными поступками понимаются нарушения служебной и трудовой дисциплины.

Трудовой кодекс устанавливает возможные виды дисциплинарных проступков в сфере трудовых отношениях. К этим проступкам в том числе относятся появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, опоздание на работу, прогул, невыполнение распоряжений главного врача и т.д.

За дисциплинарные проступки к медицинским работникам может быть применена ответственность в виде (статья 192 Трудового кодекса):

- замечания;
- выговора;
- увольнения по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания или негативные последствия.

Например, при появлении на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения работник отстраняется от работы (статья 76 Трудового кодекса).

При возложении дисциплинарной ответственности должны соблюдаться следующие правила:

- не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (статья 192 Трудового кодекса);

- до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от медицинского работника письменное объяснение (статья 193 Трудового кодекса);

- дисциплинарное взыскание применяется не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни медицинского работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки позднее двух лет со дня его совершения (статья 193 Трудового кодекса);

- за каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание (статья 193 Трудового кодекса).

- приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется медицинскому работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания (статья 193 Трудового кодекса);

- дисциплинарное взыскание может быть обжаловано медицинским работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (статья 193 Трудового кодекса).

Административная ответственность медицинских работников установлена «Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – «Административный кодекс»).

Административная ответственность возникает при противоправном действии (бездействии) медицинского работника.

Обязательным элементом возникновения административной ответственности является наличие вины.

Пункт 2.2. Административного кодекса предусматривает следующие формы вины: умысел и неосторожность:

- Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично.

- Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Административный кодекс предусматривает в том числе следующие правонарушения, которые могут повлечь административную ответственность медицинского работника, действующего в своем качестве как медицинский работник или как должностное лицо медицинской организации:

- Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения (статья 6.1 КоАП РФ);

- Незаконное занятие народной медициной (статья 6.2 КоАП РФ);

- Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (статья 6.3 КоАП РФ);

- Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 КоАП РФ);

- Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (статья 6.16 КоАП РФ);

- Нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий (статья 6.28 КоАП РФ);

- Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности (статья 6.29 КоАП РФ);

- Невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (статья 6.30 КоАП РФ).

Гражданско-правовая ответственность наступает, если присутствуют следующие три признака:

- совершение правонарушения;
- причинение вреда пациенту;
- причинно-следственная связь между правонарушением и причиненным вредом.

По общему правилу гражданско-правовую ответственность несут медицинские организации за вред, причиненный их работниками при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей (статья 1068 ГК РФ).

Медицинская организация, однако, после возмещения вреда гражданину получает право получить выплаченную сумму с медицинского работника (право обратного требования (регресса)) (статья 1081 ГК РФ), которая в лучшем случае ограничена прямым реальным ущербом и не может представлять собой упущенную выгоду. Ответственность работников ограничена трудовым законодательством и представлена в двух формах: полная и ограниченная материальная ответственность. Если же между медицинской организацией и медицинским работником был заключен не трудовой договор, а договор гражданско-правового характера, то ответственность работника не ограничивается рамками трудового законодательства и медицинская организация имеет шансы полноценного регресса.

Уголовная ответственность

Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом.

В составе преступления традиционно выделяют следующие четыре признака:

- объект – это общественное отношение, которое защищается Уголовным кодексом;
- объективная сторона – это совокупность признаков, характеризующих внешнее проявление преступления (в частности, действие/бездействие, причинно-следственная связь; время, место, обстановка и другие детализирующие данные);
- субъект – физическое лицо, совершающее преступление (медицинский работник);
- субъективная сторона – психическое отношение лица к совершаемому им общественному опасному деянию (вина, мотив и цель). Вина лица может быть в виде умысла (прямого или косвенного) или неосторожности (преступное легкомыслие или преступная небрежность).

Уголовный кодекс предусматривает широкий перечень оснований, при которых может возникнуть **уголовная ответственность** медицинского работника. Это и причинение вреда здоровью, и неоказание помощи больному, и незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, и незаконное осуществление медицинской деятельности.

Виды нарушений при уголовной ответственности перекликаются с видами нарушений Административного кодекса, однако они имеют более общественно опасный характер, поэтому при уголовной ответственности санкции в отношении медицинского работника более жесткие.

ТЕМА 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.

- 1. Понятие и виды предпринимательской деятельности в здравоохранении.**
- 2. Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности.**
- 3. Правовая регламентация платных медицинских услуг.**

1. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ.

Предпринимательство в системе здравоохранения – это не только производственное (ориентированное на оказание медицинских и сервисных услуг, изготовление лекарственных средств, медико-производственного оборудования, инструментов), но и торговое, финансовое, страховое и посредническое предпринимательство.

Помимо средств бюджета и ОМС руководители организаций здравоохранения могут привлечь к финансированию своих учреждений иные источники: средства предприятий и населения за услуги, средства от аренды основных фондов, гранты и др.

Все **внебюджетные средства учреждений**, согласно правилам бухгалтерского учета, можно условно разделить на **три группы**:

- целевые (средства, предназначенные для финансирования определенных мероприятий целевого назначения. К целевым средствам обычно относят гранты, средства, полученные от спонсоров, от отраслевых и межотраслевых фондов специального назначения);
- от приносящей доходы деятельности (средства от сдачи имущества в аренду, проценты банка по депозитным счетам и т.д.);
- от предпринимательской деятельности (доходы от платных медицинских услуг, дополнительные сервисные услуги, гостиничные услуги и др.).

Каждый из видов деятельности, каждый из этих источников имеет свой правовой статус, правила учета, расходования, налогообложения и т.п. Поэтому очень важно понимать, к какой из перечисленных выше групп относятся средства, дополнительно полученные организацией здравоохранения.

В общепринятом смысле предпринимательской деятельностью (бизнесом) является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Предпринимательством в здравоохранении следует считать деятельность организаций и частных лиц, направленную на укрепление и улучшение состояния здоровья граждан, позволяющую возместить затраты на осуществление этой деятельности и получать прибыль за счет потребителей медицинских услуг или финансирующих их лечение лиц и организаций.

Продуктом предпринимательской деятельности в здравоохранении может быть как товар (любое изделие медицинского назначения – искусственная почка, набор хирургических инструментов, лекарство), так и услуга (диагностическая, лечебно-профилактическая, консультационная).

В условиях рыночной экономики предпринимательство в здравоохранении выполняет следующие основные **функции**:

- общеэкономическую, проявляющуюся в участии организаций здравоохранения в общественном разделении труда и обеспечении потребностей населения в дополнительных товарах и услугах медицинского назначения;
- ресурсную, направленную на эффективное использование в медицинской деятельности как воспроизводимых, так и не воспроизводимых ресурсов;

- инновационную, обусловленную потребностью в непрерывном медико-технологическом развитии организаций здравоохранения, в том числе за счет средств предпринимателей;
- социальную, проявляющуюся в направленности деятельности коммерческих организаций здравоохранения на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан.

К числу **хозяйствующих субъектов**, осуществляющих медицинскую деятельность, относятся:

- медицинские организации, осуществляющие медицинскую деятельность в качестве основного (уставного) вида деятельности;
- организации, осуществляющие медицинскую деятельность наряду с иными видами деятельности;
- индивидуальные предприниматели.

В известном смысле медицинскому предпринимательству свойственна также и политическая функция. Активными выразителями политической воли предпринимателей, действующих на рынке товаров и услуг медицинского назначения, могут быть, в частности, профессиональные ассоциации врачей и фармацевтов.

Основные классификационные признаки медицинского предпринимательства:

- форма собственности на имущество, используемое в предпринимательской деятельности;
- вид продукта предпринимательской деятельности;
- численность работников и объем деятельности;
- научно-технический уровень и качество работы;
- темпы роста и прибыльность.

В зависимости от формы собственности различают государственное (оказание медицинских услуг государственными организациями на коммерческой основе), частное и смешанное предпринимательство.

Торговое предпринимательство в сфере здравоохранения – это купля-продажа товаров и услуг медицинского назначения. При осуществлении любой торговой операции неизбежны разного рода расходы: на поиск и покупку товаров (у их производителя или у другого продавца), доставку товаров в торговую точку или непосредственно покупателю, обеспечение сохранности товаров в период их транспортировки и хранения, продажу товаров (включая оплату услуг возможных посредников), а в ряде случаев – и на послепродажное (гарантийное) обслуживание покупателей. В последнее время многие государственные (муниципальные) организации здравоохранения создают собственные подразделения, занимающиеся торговым предпринимательством.

Финансовое предпринимательство, которое в силу его особой значимости для рыночной экономики выделяют обычно в самостоятельный вид, является по сути одним из видов торгового предпринимательства. Организации здравоохранения, непосредственно вкладывающие свои средства в финансово-кредитные учреждения (банки, фондовые биржи и т.д.), становятся субъектами финансового предпринимательства, получая определенную прибыль (дивиденды, проценты по депозитным счетам и т.д.), которая в дальнейшем идет на развитие основного производства.

Страховое предпринимательство – это продажа особой услуги – страховой защиты. Заключая договор страхования, предприниматель-страховщик обязуется при определенных условиях, зафиксированных в договоре страхования полностью или частично компенсировать застрахованному лицу потери, которые тот может понести в течение срока действия договора. За это страховщик взимает со страхователя определенную страховую плату.

Наиболее распространенными являются следующие виды страхования: жизни, здоровья (медицинское страхование) имущества, страхование профессионального риска и ответственности и т.д.

Основу посреднического предпринимательства составляют купля-продажа коммерческой информации и оказание иных услуг, способствующих осуществлению всех видов предпринимательской деятельности в здравоохранении. Посредниками являются маклеры и дилеры. А инструментом служат рекламные и другие маркетинговые механизмы. Главный фактор посреднического предпринимательства – информация, причем самая разнообразная. Примером посреднического предпринимательства является продажа информации о наличии тех или иных медицинских препаратов, изделий медицинского назначения, медицинского оборудования

2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Понятие **«организационно-правовая форма»** охватывает конкретные виды юридических лиц. Применительно к медицинской деятельности организационно-правовая форма юридического лица не имеет принципиального значения. На рынке медицинских услуг функционируют как некоммерческие, так и коммерческие организации. Некоммерческие организации представлены в основном учреждениями здравоохранения различных типов (автономными, бюджетными, а также казенными).

В качестве основного требования к осуществлению медицинской деятельности Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» называет наличие лицензии.

Лицензирование медицинской деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

Помимо соблюдения лицензионных требований медицинские организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность, должны соблюдать и иные требования, установленные действующим законодательством к осуществлению экономической деятельности в целом, а также требования, предъявляемые к ним с учетом специфики сферы охраны здоровья граждан.

Закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указывает на соблюдение требований технических регламентов в сфере охраны здоровья, правил обращения с медицинскими отходами, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи и др.

Согласно с ч. 1 ст. 37 медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории РФ всеми медицинскими организациями, а также на основе стандартов медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в рамках клинической апробации.

Порядок оказания медицинской помощи разрабатывается по отдельным ее видам, профилям, заболеваниям или состояниям (группам заболеваний или состояний) и включает:

- этапы оказания медицинской помощи;
- правила организации деятельности медицинской организации (ее структурного подразделения, врача);
- стандарт оснащения медицинской организации, ее структурных подразделений;
- рекомендуемые штатные нормативы медицинской организации, ее структурных подразделений;
- иные положения исходя из особенностей оказания медицинской помощи.

Порядки оказания медицинской помощи утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того, в своей практике медицинские организации должны руководствоваться клиническими рекомендациями по вопросам оказания медицинской помощи (разрабатываемыми медицинскими профессиональными некоммерческими организациями).

Частная медицинская деятельность - это предпринимательская деятельность, по оказанию медицинских услуг пациентам, осуществляемая физическими лицами, а так же юридическим лицами за исключением государственных, муниципальных, унитарных, предприятий, и учреждений.

Субъекты частной медицинской деятельности - это частные медицинские организации, имеющие лицензию на осуществление медицинской деятельности. В числе учреждений, которых нет государственных и муниципальных органов, а также физические лица, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность.

Специалисты, занятые в сфере частной медицинской деятельности - это граждане, имеющие высшее или среднее медицинское образование, самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность, а также граждане, работающие по трудовому договору у лиц, осуществляющих частную медицинскую деятельность.

Субъекты частной медицинской деятельности имеют право:

1) оказывать любые медицинские услуги в соответствии с указанными в лицензии видами медицинской деятельности, за исключением:

- а) изъятия органов или тканей живого человека или трупа, в целях трансплантации;
- б) заготовки крови и ее компонентов;
- в) искусственного прерывания беременности с 12 недельного срока;
- г) биомедицинских исследований с привлечением человека в качестве объекта;
- д) лечение особо опасных инфекционных заболеваний;

2) проводить экспертизу временной нетрудоспособности и иные виды медицинской экспертизы, за исключением:

- а) врачебной экспертизы жизнеспособности;
- б) судебно - медицинской;
- в) судебно — психиатрической;
- г) военно - врачебной;
- д) освидетельствование лиц желающих стать усыновителями, опекунами или приемными родителями.

Фармацевтическая деятельность — деятельность, включающая оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную

торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Более широко круг субъектов, которые вправе осуществлять фармацевтическую деятельность, определен ч. 1 ст. 52 ФЗ «Об обращении лекарственных средств».

Фармацевтическая деятельность может осуществляться организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, ветеринарными аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями (амбулаториями, фельдшерскими и фельдшерско- акушерскими пунктами, центрами (отделениями) общей врачебной (семейной) практики), расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации, и ветеринарными организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Каталог возможных субъектов фармацевтической деятельности дополнен медицинскими организациями и их обособленными подразделениями. Сделано это для повышения доступности лекарственных препаратов для сельского населения.

В качестве основного требования к осуществлению фармацевтической деятельности Закон называет наличие лицензии. Лицензирование фармацевтической деятельности осуществляется в соответствии с Законом о лицензировании по правилам общего лицензионного режима.

3.ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПЛАТНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ

Оказание платных медицинских услуг регулируется Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Основы охраны здоровья граждан), в ст. 19 которого указано, что каждый имеет право на медицинскую помощь. Каждый имеет право на медицинскую помощь в гарантированном объеме, оказываемую без взимания платы в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также на получение платных медицинских услуг и иных услуг, в том числе в соответствии с договором добровольного медицинского страхования.

В ч. 1 ст. 84 «Основ охраны здоровья граждан» в сфере здравоохранения выделяются: *платные медицинские услуги и платные немедицинские услуги* (бытовые, сервисные, транспортные и др.). При этом, оказание платных медицинских услуг должно осуществляться в строгом соответствии с установленными нормативными порядками (стандартами). Постановлением Правительства РФ от 04.10.2012 г. № 1006 (далее - Постановление от 04.10.2012 г. № 1006) утверждены Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг, в п. 2 которых платные медицинские услуги определяются как медицинские услуги, предоставляемые на возмездной основе за счет личных средств граждан, средств юридических лиц и иных средств на основании договоров, в том числе договоров добровольного медицинского страхования.

Юридическим фактом возникновения правоотношений по оказанию медицинской услуги является договор (гл. 39 ГК РФ). Кроме договора, основанием

возникновения правоотношений по оказанию медицинских услуг могут быть и иные юридические факты в случаях, когда отсутствует воля пациента или же вовсе против его воли.

Согласно п. 1 ст. 423 ГК РФ договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей, является возмездным. **Возмездность медицинских услуг** между лечебным учреждением - врачом и пациентом при ее оказании осуществляется на платной основе либо на основе системы добровольного медицинского страхования.

В соответствии с п. 32 *Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг* вред, причиненный жизни или здоровью пациента в результате предоставления некачественной платной медицинской услуги, подлежит возмещению исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как устанавливает п. 8 Постановления от 04.10.2012 г. № 1006, порядок определения цен (тарифов) на медицинские услуги, предоставляемые медицинскими организациями, являющимися бюджетными и казенными государственными (муниципальными) учреждениями, устанавливается органами, осуществляющими функции и полномочия учредителей. Так, соответствующие порядки определения цен (тарифов) определены Приказом Минэкономразвития России от 25.05.2015 № 309, Приказом МВД России от 30.01.2013 № 55. Приказом ФСИН России от 11.07.2013 № 401 учреждения здравоохранения, подведомственные Федеральной службе исполнения наказаний и ее территориальным органам, уполномочены применять повышающий коэффициент к утвержденным ценам и тарифам за выполнение платных медицинских услуг в ночное время, а также в выходные и праздничные дни, но не более чем:

- за оказание платных медицинских услуг в ночное время - 30%;

- за оказание платных медицинских услуг в выходные и праздничные дни - 50%.

В качестве исключения Приказом предусмотрены случаи оказания медицинской помощи в неотложной форме, в том числе женщинам в период беременности, родов, в послеродовом периоде, новорожденным и детям.

Определение цен (тарифов) на предоставляемые платные медицинские услуги медицинскими организациями иных организационно-правовых форм отнесено к их самостоятельной компетенции.

Согласно п. 9 Постановления от 04.10.2012 г. № 1006 при предоставлении платных медицинских услуг должны соблюдаться требования оказания медицинской помощи, установленные ведомственными нормативными актами Министерством здравоохранения Российской Федерации, которых насчитывается несколько десятков, например, Приказ Минздрава России от 12.11.2012 № 907н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению по профилю «урология», Приказ Минздрава России от 31.10.2012 № 561н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «детская урология-андрология» Приказ Минздрава России от 31.10.2012 № 561н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «детская урология-андрология».

При оказании платных медицинских услуг должен соблюдаться установленный Минздравом России порядок оказания медицинской помощи. Л.А.

Фардетдинова подчеркивает, что платные медицинские услуги могут предоставляться в виде профилактической, лечебно-диагностической, реабилитационной, протезно-ортопедической и зубопротезной помощи и осуществляются в рамках договоров с гражданами или организациями, предприятиями, учреждениями на оказание медицинских услуг работникам и членам их семей.

Платные медицинские услуги могут оказываться в полном объеме стандарта медицинской помощи либо по просьбе пациента в виде осуществления отдельных консультаций или медицинских вмешательств, в том числе, в объеме, превышающем объем выполняемого стандарта медицинской помощи.

Правила предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг предоставляют заказчику право на получение на сайте медицинского учреждения, а также на стендах необходимой информации об исполнителе, наличии лицензии, перечне и стоимости платных услуг, которые имеет право оказывать медицинское учреждение. На основании заявления потребителя исполнитель обязан предоставить для ознакомления копию учредительного документа, положение о филиале либо копию свидетельства о регистрации индивидуального предпринимателя, а также копию лицензии на осуществление медицинской деятельности с приложением перечня работ (услуг), оказываемых лечебной организацией.

Согласно п. 28 Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг платные медицинские услуги предоставляются при наличии информированного добровольного согласия потребителя (законного представителя потребителя), данного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан. При этом, согласно ч. 4 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» при отказе от медицинского вмешательства гражданину, одному из родителей или иному законному представителю лица, указанного в части 2 настоящей статьи, в доступной для него форме должны быть разъяснены возможные последствия такого отказа.

Возможна также ситуация, когда при предоставлении платных медицинских услуг потребуются предоставление дополнительной медицинской помощи по экстренным показаниям: для устранения угрозы жизни потребителя при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострениях хронических заболеваний. Такая медицинская помощь оказывается бесплатно.

ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ

МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации

ФОНД ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ
для проведения текущего контроля успеваемости
и промежуточной аттестации обучающихся
по дисциплине «Правоведение»

Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)

Пятигорск, 2020

РАЗРАБОТЧИКИ:

Зав. кафедрой права и истории ПМФИ, канд. юрид. наук, доцент –

Т.А. Манина

Старший преподаватель кафедры права и истории ПМФИ–

М.А. Милославская

РЕЦЕНЗЕНТ:

доцент кафедры теории и истории государства и права филиала «РЭУ им.

Г.В. Плеханова» в г. Пятигорске, кандидатом юридических наук С.Ш.

Караевым

В рамках дисциплины формируются следующие компетенции, подлежащие оценке настоящим ФОС:

общепрофессиональные

ОПК-1 – владение навыками поиска, анализа и использования нормативных и правовых документов в своей профессиональной деятельности;

профессиональные

ПК-20 – владение навыками подготовки организационных и распорядительных документов, необходимых для создания новых предпринимательских структур.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ И ПРОВЕРЯЕМЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ

Раздел 1. Основы теории государства и права.

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 1. Соотношение государства и права. Система российского права		
1.	Понятие и признаки государства.	ОПК – 1
2.	Теории происхождения государства и права.	
3.	Признаки правового государства и гражданского общества.	
4.	Виды и характеристика социальных норм.	
5.	Понятие права и его основные черты. Функции права.	
6.	Взаимодействие права и морали и их различия.	
7.	Норма права. Структура юридической нормы.	
8.	Понятие и виды источников (форм) права. Классификация НПА по их юридической силе.	
9.	Действие нормативно-правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц.	
10.	Понятие системы права. Отрасли российского права.	

	Публичное и частное право.	ОПК – 1
11	Понятие и виды правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность как элементы содержания правоотношений.	
12	Субъекты права. Правоспособность, дееспособность и правосубъектность. Понятие правового статуса.	
13	Понятие и состав правонарушения. Виды правонарушений.	
14	Понятие и виды юридической ответственности.	
15	Позитивная и ретроспективная юридическая ответственность.	

Раздел 2. Основы гражданского права РФ. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ.

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
2.1. Основы гражданского права РФ		
1	Гражданское право РФ: понятие, предмет, метод, источники. Принципы гражданского права	ОПК-1 ПК-20
2	Классификация и содержание гражданских правоотношений.	
3	Объекты гражданских правоотношений. Классификация вещей. Результаты работ и услуг.	
4	Нематериальные блага как объекты гражданских правоотношений. Защита чести, достоинства и деловой репутации.	
5	Субъекты гражданского права. Физические лица (граждане) как субъекты гражданского права. Правоспособность и дееспособность.	
6	Понятие и виды сделок. Односторонние и двусторонние сделки.	
7	Условия действительности сделок. Форма сделки и последствия ее несоблюдения.	
8	Государственная регистрация некоторых видов сделок, ее гражданско-правовое значение.	
9	Недействительность сделок. Основания недействительности сделок. Правовые последствия недействительности сделок.	
10	Понятие и значение договора. Содержание и форма. Виды договоров. Порядок заключения договора.	
11	Осуществление и исполнение обязанностей через представителя. Понятие, виды и форма доверенности.	
12	Виды сроков в гражданском праве, их классификация. Понятие, виды и значение сроков исковой давности..	
13	Понятие и основания гражданско-правовой ответственности.	
Тема 2.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности		

1	Понятие и признаки юридического лица в РФ. Классификация юридических лиц.	ОПК-1 ПК-20
2	Правоспособность юридического лица.	
3	Порядок создания юридического лица	
4	Понятие лицензии и лицензирования юридического лица.	
Тема 2.3. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ		
1	Порядок создания и реорганизации юридического лица. Виды реорганизации.	ОПК-1 ПК-20
2	Понятие и момент возникновения предпринимательской правоспособности	
3	Ликвидация юридического лица: понятие и этапы.	
4	Имущественная основа предпринимательской деятельности.	
5	Понятие и признаки банкротства.	
6	Основы государственного регулирования предпринимательской деятельности.	
7	Защита прав предпринимателей.	
8	Случаи утраты индивидуальным предпринимателем своего статуса.	

Раздел 3. Основы трудового права РФ. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 3.1. Основы трудового права РФ.		
1	Понятие трудового права. Особенности трудовых правоотношений.	ОПК – 1
2	Объекты и субъекты трудовых правоотношений. Трудовая дееспособность.	
3	Основания возникновения трудовых правоотношений.	
4	Понятие трудового договора. Требования к его оформлению и изменению.	
5	Обязательные и дополнительные условия заключения ТД.	
6	Документы, необходимые при заключении ТД. Порядок оформления приема на работу.	
7	Основания и порядок прекращения трудового договора (контракта)	
8	Правовое регулирование оплаты труда.	
9	Виды рабочего времени и времени отдыха.	
10	Дисциплинарная и материальная ответственность.	
11	Правовое регулирование трудовых споров.	
Тема 3.2. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников.		
1	Понятие рабочего времени. Нормальная продолжительность рабочего времени.	ОПК-1

2	Другие виды продолжительности рабочего времени медицинских и фармацевтических работников.	ОПК-1
3	Понятие и виды времени отдыха в соответствии с ТК РФ. Основной и дополнительный отпуск.	
4	Оплата труда и его нормирование. Оплата сверхурочного времени и работы в выходные и праздничные дни медицинских и фармацевтических работников.	
5	Понятие дисциплины труда и трудового распорядка.	
6	Поощрения за труд.	
7	Дисциплинарные взыскания и порядок их применения.	
8	Понятия квалификации работника и профессионального стандарта.	
9	Организация и требования охраны труда.	
10	Материальная ответственность сторон трудового договора.	
11	Особенности регулирования труда медицинских работников и фармацевтических работников.	

Раздел 4. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 4.1. Основы финансового права РФ.		
1	Понятие финансового права и финансовых правоотношений.	ОПК – 1 ПК-20
2	Субъекты финансовых правоотношений.	
3	Финансовая система РФ.	
4	Понятие и виды налогов в РФ.	
5	Основные виды правонарушений в области финансовой деятельности.	
Тема 4.2. Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения		
1	Субъекты (контролирующие органы) финансового контроля предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения.	ОПК-1 ПК-20
2	Методы финансового контроля.	
3	Сферы финансово-хозяйственной деятельности, исследуемые в ходе проверки.	
4	Основания привлечения к финансово-правовой ответственности.	ОПК-1 ПК-20

Раздел 5. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 5.1. Основы административного права РФ		

1	Понятие и система административного права.	ОПК – 1 ПК-20
2	Субъекты административного права.	
3	Виды, признаки, понятие органов исполнительной власти.	
4	Общая характеристика методов управления.	
5	Административное принуждение.	
6	Понятие и признаки административной ответственности.	
7	Административное правонарушение.	
8	Понятие и виды административных наказаний для физических и юридических лиц.	
9	Обстоятельства, смягчающие АО.	
10	Обстоятельства, отягчающие АО.	

Тема 5.2. Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников

1	АО за нарушение порядка оказания медицинской помощи	ОПК-1 ПК-20
2	АО за несоблюдение ограничений при осуществлении деятельности в сферах охраны здоровья и обращения лекарственных средств.	
3	АО за нарушение прав граждан в сфере охраны здоровья.	
4	АО за нарушение порядка назначения и выписывания лекарственных препаратов.	
5	АО за осуществление медицинской и фармацевтической деятельности с нарушением лицензионных требований.	
6	АО за нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.	

Раздел 6. Особенности уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 5.1. Основы уголовного права РФ		
1	Понятие и принципы уголовного права РФ и уголовного закона.	ОПК – 1 ПК-20
2	Задачи и функции уголовного закона.	
3	Система уголовного права. Характеристика Уголовного кодекса РФ.	
4	Действие уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц. Обратная сила уголовного закона.	
5	Понятие и структура уголовно-правовой нормы.	

	Виды диспозиций и санкций.	ОПК-1 ПК-20
6	Субъекты уголовных правоотношений. Возраст привлечения к уголовной ответственности.	
7	Понятие преступления и состава преступления.	
8	Категории преступлений.	
9	Виды соучастников и формы соучастия в преступлении.	
10	Понятие и основание уголовной ответственности.	
11	Понятие и виды уголовного наказания.	

Тема 6.2. Особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения

1	Общая характеристика преступлений против жизни и здоровья.	ОПК-1 ПК-20
2	Преступления против здоровья населения и общественной нравственности.	
3	Основания привлечения к уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников.	
4	Преступления, связанные с профессиональной медицинской и фармацевтической деятельностью.	
5	Должностные преступления в сфере здравоохранения.	

Раздел 7. Нормативно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения

№	Вопросы для текущего контроля успеваемости обучающегося	Проверяемые компетенции
Тема 7.1. Законодательство РФ в сфере охраны здоровья граждан		
1	Система органов управления здравоохранением в РФ.	ОПК – 1 ПК-20
2	Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.	
3	Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности в РФ.	
4	Общая характеристика закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан РФ».	
5	Основные принципы охраны здоровья в РФ.	
6	Государственные гарантии бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.	
7	Обязательное и добровольное медицинское страхование: понятие, виды.	
8	Законодательное регулирование оказания платных медицинских услуг.	
9	Права граждан РФ при оказании им медицинской помощи: на получение медицинской информации, соблюдение врачебной тайны, добровольное согласие на медицинское вмешательство, отказ от медицинского вмешательства.	

10	Права, обязанности и ответственность медицинских и фармацевтических работников.	
Тема 7.2. Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения		
1	Понятие и виды предпринимательской деятельности в здравоохранении.	ОПК-1 ПК-20
2	Организационно-правовые формы предпринимательской деятельности.	
3	Правовая регламентация платных медицинских услуг.	

Примеры типовых контрольных заданий или иных материалов, необходимых для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций в ходе текущего контроля успеваемости студентов.

Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 1 «Основы теории государства и права»

Текущий контроль успеваемости по Теме 1. «Соотношение государства и права. Система российского права»

Проверяемые компетенции: ОПК-1.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ

Заполнить таблицу

Признаки	ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ				
	Уголовная	Административная	Гражданско-правовая	Дисциплинарная	Материальная
основание					
субъект юрисдикции					
санкции					
правоприменительный акт					

Укажите источники права в зависимости от

а) их юридической силы:

(от 1 до 9)

б) принадлежности к группам:

1 – основополагающие НПА в сфере охраны здоровья;

2 – надзорные законы;

3 – законы, регулирующие

отдельные виды деятельности;
4 - подзаконные акты:

<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Конституция Российской Федерации 1993 года	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	«Правила продажи отдельных видов товаров» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55)	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Приказ Минздрава РФ от 04 марта 2003 г. № 80 «Об утверждении отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	«Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 17 июля 1999 г. № 178 - ФЗ «О государственной социальной помощи»	<input type="checkbox"/>

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

Санитарка Миронова, осуществляя уборку аптеки и находясь в подсобном помещении, предназначенном для хранения моющих средств, не удержала ведро с теплой водой и опрокинула его на порошки и другие моющие средства, стоящие на полу. В результате проникновения влаги через бумажную упаковку, большое количество санитарных средств было повреждено и непригодно для дальнейшего использования. Заведующая отделом - фармацевт Фатеева составила необходимые документы и передала их на рассмотрение администрации аптеки.

Вопросы:

К каким видам ответственности будет привлечена Миронова?

Имеет ли право Миронова право на внутреннее совместительство по разным видам деятельности?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Найдите источник права:

- а) правовой обычай;
- б) юридический прецедент;
- в) нормативный правовой акт.

2. Выделите отрасль права:

- а) налоговое право;
- б) земельное право;

- в) авторское право.
- 3. Назовите институт права:**
- а) трудовое право;
 - б) наследственное право;
 - в) уголовное право.
- 4. Назовите элемент юридической нормы, который указывает на условия, при которых данная норма вступает в действие:**
- а) гипотеза;
 - б) диспозиция;
 - в) санкция.
- 5. В иерархической системе законодательства Российской Федерации наивысший приоритет имеет:**
- а) Гражданский Кодекс РФ
 - б) Законы субъектов Федерации
 - в) Конституция РФ
 - г) Указ президента РФ
- 6. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:**
- а) правом
 - б) правовым институтом
 - в) отраслью права
 - г) системой морали
- 7. Из каких элементов состоит правовая норма:**
- а) гипотеза
 - б) дислокация
 - в) диспозиция
 - г) Все ответы правильные
- 8. За нарушение норм морали следует:**
- а) увольнение в работы
 - б) уголовная или административная ответственность
 - в) санкция со стороны государства
 - г) угрызение совести и осуждение коллектива.
- 9. Законодательство – это:**
- А. Совокупность правовых норм
 - Б. Совокупность законов
 - В. Совокупность правоотношений
 - Г. Совокупность федеральных законов и подзаконных актов
- 10. Расположите нормативные акты по приоритетности:**
- а) Указы Президента РФ 3
 - б) Нормы международного права 1
 - в) Федеральные законы 2
 - г) Постановления Правительства РФ 4
- 11. Норма морали:**
- а) Носит оценочный характер
 - б) Является общеобязательным правилом поведения
 - в) Является социальной нормой
 - г) Устанавливается обществом и государством
- 12. За нарушение правовых норм следует:**

- а) моральная ответственность
- б) административно-правовая
- в) юридическая
- г) юрисдикционная

13. Диспозиция это:

- а) общеобязательное правило поведения
- б) сложившаяся ситуация
- в) совокупность правовых норм
- г) элемент правовой нормы

14. Право – это:

- а) Совокупность нормативных актов
- б) Гражданский и Трудовой Кодекс РФ
- в) Совокупность норм права и морали
- г) Совокупность правовых норм

15. Понятие «Право» включает:

- а) Объективное и субъективное право
- б) Объективное право и действующее законодательство
- в) Только субъективное право
- г) Ни одно из вышеперечисленного

16. Что такое «правоотношение»:

- а) правило поведения
- б) отношение между членами общества
- в) общественное отношение, урегулированное нормами права
- г) отношения общественных организаций между собой

17. Подзаконные акты - это:

- А. деловые обычаи
- Б. нормы нравственности
- В. акты федеральных органов исполнительной власти
- Г. Указы Президента

18. Какое из нижеуказанных действий считается невиновным:

- А. совершение правонарушения в состоянии невменяемости
- Б. совершение правонарушения под давлением третьей стороны
- В. Совершение правонарушения под давлением обстоятельств
- Г. Совершение правонарушения ради шутки

19. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:

- А. правом
- Б. правовым институтом
- В. отраслью права
- Г. системой морали

20. Правовая норма устанавливается:

- А. государством
- Б. обществом
- В. правозащитниками
- Г. общественной палатой

Контрольные вопросы для самопроверки к Разделу 1:

1. Дайте понятие права.

2. Назовите признаки права.
3. Дайте определение нормы права.
4. Структура нормы права.
5. Гипотеза – это ...
6. Диспозиция – это
7. Санкция - это ...
8. Назовите функции права.
9. Мораль - это ...
10. Назовите формы (источники) права.
11. Правовой обычай – это...
12. Судебный прецедент – это...
13. Нормативно-правовой акт – это...
14. Классифицируйте НПА по их юридической силе.
15. Закон – это...
16. Принцип действия НПА во времени означает:
17. Принцип действия НПА в пространстве означает:
18. Принцип действия НПА по кругу лиц означает:
19. Понятие системы права.
20. Понятие отрасли права.
21. Предмет правового регулирования - это ...
22. Метод правового регулирования - это...
23. Перечислите отрасли российского права.
24. Какое понятие шире «система права» или «система законодательства»?
25. Правоотношение - это...
26. Субъективное право – это ...
27. Юридическая обязанность – это ...
28. Субъект правоотношений – это ...
29. Перечислите виды субъектов правоотношений.
30. Правоспособность – это...
31. Дееспособность – это ...
32. Правосубъектность – это...
33. Правовой статус – это...
34. В чем отличие правосубъектности и правового статуса?
35. Правонарушение – это ...
36. Дайте определение состава правонарушения.
37. Вина – это ...
38. Назовите формы вины и виды каждой из форм.
39. Перечислите элементы состава правонарушения.
40. Назовите виды правонарушений.
41. Дайте понятие юридической ответственности.
42. Назовите виды юридической ответственности.
43. Что является основанием для привлечения к юридической ответственности?
44. Перечислите цели юридической ответственности.
45. Позитивная юридическая ответственность - это ...
46. Негативная юридическая ответственность - это ...

Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 2 «Основы Гражданского права РФ. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ»

Текущий контроль успеваемости по Теме 2.1. «Основы гражданского права РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА. Дайте определение понятиям:

- Гражданское право – это ...*
- Предмет гражданского права - это ...*
- Метод гражданского права - это ...*
- Источники гражданского права - это ...*
- Гражданское правоотношение - это ...*
- Субъективные права - это ...*
- Субъективные обязанности - это ...*
- Объекты гражданских правоотношений - это ..*
- Материальные блага – это...*
- Нематериальные блага – это ...*
- Сделка – это ...*
- Формы сделок: ...*
- Договор – это ...*
- Виды договоров (указать по 4-5 видов)*
- По передаче имущества в собственность: ...*
- По передаче имущества в пользование: ...*
- По оказанию услуг: ...*
- По производству работ: ...*
- Исковая давность– это*
- Право собственности – это ...*
- Виды собственности: ...*
- Доверенность – это ...*
- Доверитель – это ...*
- Доверенное лицо (представитель) – это...*
- Виды доверенности:*

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Красин родился в 1954 г. и умер в 2009 г. С восьми лет пошел в школу, в 18 лет – в армию. Остальное время – трудился.

Вопрос: В какой период жизни Красин обладал гражданской правоспособностью?

2. В медицинское учреждение неоднократно поступал гражданин 45 лет с острым алкогольным отравлением. К лечащему врачу обратилась жена данного гражданина и попросила направить его на принудительное лечение т.к. муж злоупотребляет спиртными напитками и тем самым ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Врач пояснил, что оснований для принудительного лечения нет, но посоветовал обратиться в суд с целью ограничения данного гражданина в дееспособности.

Вопросы:

Есть ли основания для ограничения данного гражданина в дееспособности?

Каковы правовые последствия такого ограничения?

3. Гражданка Назарова А.А. обратилась в органы внутренних дел с заявлением о признании ее мужа гражданина Назарова В.К. безвестно отсутствующим. В заявлении она указала, что муж отсутствует дома более 3-х месяцев, дома и на работе нет никаких сведений об его местонахождении. У неработающей гражданки Назаровой А.А. с мужем трое малолетних детей, воспитанием которых она занимается.

Вопросы:

Дайте правовую оценку заявления гражданки Назаровой. Каковы порядок и правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Предметом гражданского права являются:

- e) общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности органов исполнительной власти
- f) отношения, складывающиеся между работником и работодателем
- g) имущественные отношения, возникающие по поводу материальных благ, имеющих экономическую форму товара
- h) имущественные отношения, а также личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, а в некоторых случаях и не связанные с ними.

2. Способность лица самостоятельно своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать гражданские обязанности и исполнять их - это

- e) правомочие;
- f) правоспособность;
- g) субъективное право;
- h) дееспособность.

3. Основная цель гражданской ответственности заключается

- e) в лишении медицинского работника свободы
- f) в объявлении выговора медицинскому работнику
- g) в увольнении медицинского работника
- h) в возмещении имущественного ущерба, причиненного неисполнением или ненадлежащим исполнением медицинским работником своих профессиональных обязанностей

4. Под моральным вредом в гражданском праве понимают

- f) нравственные переживания;
- g) убытки, возникшие вследствие повреждения имущества;
- h) физические страдания;
- i) упущенную выгоду;
- j) убытки, возникшие вследствие потери трудоспособности.

6. Полная дееспособность до достижения совершеннолетия 18 лет наступает

- d) в случае вступления в брак до достижения 18-лет

е) в случае, если несовершеннолетний, достигший 16 лет работает по трудовому договору или с согласия родителей (усыновителей, попечителя) занимается предпринимательской деятельностью (эмансипация)

ф) в любых случаях, с письменного согласия законных представителей несовершеннолетнего

7. Упущенная выгода это:

д) это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества

е) это неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода);

ф) взыскание в судебном порядке долга с кредитора.

8. Ограничение дееспособности граждан возможно, если гражданин

д) злоупотребляет спиртными напитками

е) болен психическим расстройством

ф) злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими средствами и ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

9. Лишение гражданина дееспособности возможно в случае,

д) если вследствие душевной болезни или слабоумия он не может понимать значение своих действий или руководить ими;

е) если человек злоупотребляет спиртными напитками и ставит свою семью в тяжелое материальное положение

ф) если человек употребляет наркотические средства и психотропные вещества.

10. Признаком юридического лица является

е) наличие обособленного имущества и самостоятельная ответственность по своим обязательствам этим имуществом;

ф) приобретение осуществление гражданских прав от своего имени, выступление в качестве истца и ответчика в судах;

г) ограничение права собственности на имущество, входящее в уставной капитал;

h) все вышеперечисленное.

11. Предпринимательская деятельность в соответствии с гражданским законодательством - это

д) самостоятельная деятельность, направленная на однократное получение прибыли;

е) деятельность, осуществляемая в благотворительных целях;

ф) деятельность, направленная на систематическое получение прибыли;

деятельность, направленная на обеспечение занятости населения.

12. Что из нижеперечисленных объектов относится к движимому, а что - к недвижимому имуществу:

а) животные;

б) деньги;

в) автомобиль;

г) предприятие как имущественный комплекс;

д) земельный участок под гаражом;

е) сжиженный газ в специальном хранилище;

д) слиток золота;

- е) участок недр;
- ж) вексель;
- з) незавершенный строительством жилой дом;
- и) коллекция марок большой ценности;
- к) антикварный шкаф.

13. Что из нижеперечисленного относится к источникам гражданского права относятся:

- а) судебные акты;
- б) обычаи, в том числе обычаи делового оборота;
- в) Конституция РФ;
- г) Гражданский кодекс РФ;
- д) нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- е) постановления Правительства РФ;
- ж) Указы Президента РФ.

14. Безвестное отсутствие:

- а) удостоверенный в органах ЗАГС факт длительного отсутствия гражданина в месте его жительства, если не удалось установить место его пребывания;
- б) удостоверенный в судебном порядке факт длительного отсутствия гражданина в месте его жительства, если не удалось установить место его пребывания;
- в) факт длительного отсутствия гражданина в месте его жительства;
- г) удостоверенный в судебном порядке факт длительного проживания по месту пребывания.

15. Вещами в гражданском праве признаются:

- а) материальные, физически осязаемы объекты, имеющие экономическую форму товара;
- б) не материальные, физически осязаемы объекты, имеющие экономическую форму товара;
- в) принадлежащие субъекту гражданского права имущественные права и обязанности;
- г) объекты нематериального характера.

Текущий контроль успеваемости по Теме 2.2. «Юридические лица и индивидуальные предприниматели (граждане) как субъекты предпринимательской деятельности»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА.

Провести анализ ст.ст 23-25 и ст.ст. 48-63 Гражданского кодекса РФ и дать определение:

Индивидуальный предприниматель – это ...

Имущественная ответственность гражданина предполагает ...

Юридическое лицо – это ...

Правоспособность юридического лица предполагает ...

Коммерческая организация - это ...

Перечислите виды юридических лиц: ...

Государственная регистрация юр. лица включает...

Назовите учредительные документы юр. лица: ...

Назовите органы юр. лица: ...

Реорганизация юр. лица – это

Ликвидация юр. лица – это ...

Предпринимательская деятельность инд. предпринимателя - это ...

Предпринимательская деятельность юр. лица – это ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. В регистрирующий орган обратилась гражданка Никольская с заявлением о регистрации ее в качестве индивидуального предпринимателя, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица. Свою просьбу она мотивировала тем, что одну из комнат в своем доме она переоборудовала и занимается народным целительством. Представитель регистрирующего органа не принял заявление гражданки Никольской, пояснив, что необходимости в регистрации в качестве индивидуального предпринимателя у нее нет, поскольку осуществляемая ею деятельность не носит систематического характера и не является предпринимательской в соответствии с абз. 3 п. 1 ст. 2 Гражданского кодекса РФ. По его мнению, гражданка Никольская должна ежегодно подавать декларацию о доходах, в которой указывать свой дополнительный доход и уплачивать налог на доходы.

Гражданка Никольская обратилась к руководителю регистрирующего органа с просьбой разъяснить, должна ли она быть зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя, занимающегося предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Вопросы:

Каковы признаки предпринимательской деятельности? Является ли деятельность гражданки Никольской предпринимательской? Правильно ли поступил представитель регистрирующего органа?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Учредители юридического лица:

- 1) имеют вещные права на его имущество.
- 2) имеют обязательственные права на его имущество.
- 3) не имеют никаких прав на его имущество.
- 4) В зависимости от вида юридического лица имеют вещные права на его имущество, либо обязательственные права, либо не имеют никаких прав.

2. Какими правами на обособленное за ним имущество обладает открытое акционерное общество?

- 1) правом собственности.
- 2) правом хозяйственного ведения.
- 3) правом оперативного управления.
- 4) правом хозяйственного ведения - на имущество, переданное учредителями в качестве вкладов; а на имущество, приобретенное по иным основаниям - правом собственности.

3. Кто отвечает по обязательствам юридического лица?

- 1) его учредители (участники)
- 2) само юридическое лицо.

- 3) органы юридического лица.
- 4) само юридическое лицо, а в случаях, предусмотренных в ГК РФ или в учредительных документах, и иные лица.

4. Что такое филиал юридического лица?

- 1) это особый вид юридического лица.
- 2) это орган юридического лица, действиями которого юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя обязанности.
- 3) это обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.
- 4) это обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту.

5. Кто осуществляет государственную регистрацию юридических лиц?

- 1) учреждение юстиции.
- 2) налоговые органы.
- 3) органы местного самоуправления.
- 4) суд.

6. Правоспособность юридического лица прекращается ...

- 1) в момент завершения его ликвидации.
- 2) в момент внесения записи о его исключении из Единого государственного реестра юридических лиц.
- 3) в момент принятия решения о ликвидации или реорганизации.
- 4) в момент фактического прекращения деятельности юридического лица.

7. Юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности

- 1) через руководителя, действующего в соответствии с учредительными документами.
- 2) через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами, а в предусмотренных законом случаях - через своих участников.
- 3) через участников.
- 4) через филиалы и представительства.

8. Обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения, которое представляет интересы юридического лица и осуществляет их защиту - это:

- 1) орган юридического лица.
- 2) представительство.
- 3) филиал.
- 5) дочернее общество.

9. Правоспособность юридического лица возникает

- 1) **С момента его государственной регистрации уполномоченным органом исполнительной власти.**
- 2) С момента утверждения учредителями устава юридического лица.
- 3) С момента полной оплаты учредителями уставного капитала юридического лица.
- 4) С момента получения лицензии.

10. Общество с ограниченной ответственностью

- 1) отвечает по своим обязательствам ограниченно, в пределах принадлежащих ему денежных средств.
- 2) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом.
- 3) отвечает по своим обязательствам уставным капиталом.
- 4) отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. При его недостаточности участники общества несут ограниченную ответственность своим имуществом по обязательствам общества.

11. Что такое орган юридического лица?

- 1) это администрация юридического лица.
- 2) это лица или подразделения организации, имеющие доверенность на приобретение для ее прав и обязанностей.
- 3) это центральное подразделение (руководитель), которое возглавляет юридическое лицо и руководит его деятельностью.
- 4) это часть юридического лица, уполномоченная приобретать для него гражданские права и обязанности.

12. На основании каких учредительных документов действуют юридические лица?

- 1) на основании устава.
- 2) на основании устава и учредительного договора.
- 3) на основании положения.
- 4) на основании устава и (или) учредительного договора. В случаях, предусмотренных законом - на основании общего положения об организациях данного вида.

13. Специальная правоспособность юридического лица - это

- 1) способность юридического лица совершать только те действия, перечень которых дается в учредительных документах.
- 2) это способность юридического лица заниматься деятельностью на основании специального разрешения - лицензии.
- 3) это состояние правоспособности юридического лица в случае ее ограничения в учредительных документах.
- 4) это способность юридического лица иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

14. Кто может принять решение о создании юридического лица?

- 1) будущие участники (члены) этого юридического лица.
- 2) уполномоченные на это органы, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц.
- 3) учредителями юридических лиц могут быть граждане, юридические лица, а в случаях, предусмотренных законом - государственные органы и органы местного самоуправления.
- 4) учредителями юридических лиц могут быть только физические лица (граждане).

15. Акционеры закрытого акционерного общества (ЗАО):

- 1) могут отчуждать принадлежащие им акции только с согласия других акционеров.
- 2) могут отчуждать принадлежащие им акции только другим акционерам.
- 3) могут отчуждать принадлежащие им акции свободно. При продаже акций другие акционеры имеют преимущественное право приобретения акций по цене предложения.

4) могут отчуждать принадлежащие им акции. При продаже акций другие акционеры ЗАО имеют преимущественное право приобретения акций по рыночной цене.

16. Участник общества с ограниченной ответственностью:

1) вправе в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.

2) вправе выйти из общества с согласия других его участников. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.

3) вправе в любое время выйти из общества независимо от согласия других его участников, если уставом общества или соглашением его участников не предусмотрено иное. При этом ему должна быть выплачена стоимость части имущества, соответствующая его доле в уставном капитале.

4) вправе выйти из состава общества только путем отчуждения своей доли третьим лицам или реализуя право требовать ее выкупа обществом в установленных законом случаях.

17. Фонд- это ...

1) некоммерческая организация, созданная собственником, который несет субсидиарную ответственность по его обязательствам.

2) некоммерческая организация, учредители которой не имеют имущественных прав и не отвечают по ее обязательствам.

3) некоммерческая организация, учредители которой несут субсидиарную ответственность по ее обязательствам в размере и в порядке, предусмотренных уставом.

4) некоммерческая организация, учредители (участники) которой не имеют имущественных прав и не отвечают по ее обязательствам.

18. Каковы имущественные предпосылки признания организации юридическим лицом?

1) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности.

2) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления.

3) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности или праве хозяйственного ведения.

4) юридическим лицом признается организация, наделенная обособленным имуществом на праве собственности, праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или праве доверительного управления.

19. В зависимости от основной цели своей деятельности все юридические лица подразделяются на:

1) частные и государственные.

2) частные, государственные и муниципальные.

3) преследующие общественно полезные цели и частные.

4) коммерческие и некоммерческие.

20. Вправе ли некоммерческие организации заниматься предпринимательской деятельностью?

- 1) вправе, если занятие предпринимательской деятельностью служит достижению целей, ради которых они созданы, и соответствуют этим целям.
- 2) не вправе, т.к. такие юридические лица создаются для иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью.
- 3) вправе, если занятие предпринимательством для данной некоммерческой организации будет разрешено учредителями.
- 4) вправе, если занятие предпринимательством разрешено законами о данных видах некоммерческих организаций.

Текущий контроль успеваемости по Теме 2.3. «Правовое регулирование предпринимательской деятельности в РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Гражданин Иванов обратился в адвокатское бюро с вопросом о том, какие виды деятельности являются предпринимательской деятельностью.

– Выполнение гражданином Ивановым ремонтных работ по заказам своих родственников, знакомых, соседей и других лиц.

– Вклады гражданина Иванова в банковских учреждениях и систематическое получение прибыли в виде процентов, которая, однако, по мнению Иванова, однако составляет размер, не превышающей размер инфляции в стране, в связи с чем не может рассматриваться как прибыль.

– Оказание услуг по репетиторству – подготовка школьников по иностранному языку для поступления в учебные учреждения.

– Получение авторских вознаграждений от издательств за публикацию книг и вознаграждений по лицензионным договорам за использование созданного Ивановым изобретения.

По мнению представителя адвокатского бюро, все виды деятельности, которыми занимается Иванов, не являются предпринимательской, за исключением выполнения ремонтных работ для лиц, не являющихся его родственниками.

Вопросы: Перечислите виды предпринимательской деятельности.

Прав ли представитель адвокатского бюро?

Определите относится ли к предпринимательской те виды деятельности, которыми занимается гражданин Иванов?

2. Прокурор обратился в арбитражный суд с иском о ликвидации унитарного предприятия в связи с осуществлением им фармацевтической деятельности после аннулирования лицензии на ее ведение.

Ответчик был лишен лицензии департаментом здравоохранения области в связи с тем, что осуществлял выпуск лекарственных средств с нарушением установленных требований. По мнению лицензирующего органа, согласно пункту 2 статьи 61 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может быть ликвидировано в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии). Статья 15 Основ законодательства об охране здоровья граждан

предусматривает, что организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность с нарушением лицензионных требований, могут быть лишены лицензии лицензирующим органом. Департамент здравоохранения области, лишивший ответчика лицензии, действовал в соответствии с этой нормой.

Несмотря на аннулирование лицензии, предприятие продолжало фармацевтическую деятельность.

Суд отказал в ликвидации юридического лица, ссылаясь на то, что оно может осуществлять другие виды деятельности, кроме фармацевтической.

Вопросы:

Какие виды деятельности подлежат лицензированию?

Подлежит ли лицензированию фармацевтическая деятельность?

Вправе ли лицензирующий орган лишить юридическое лицо лицензии?

3. Фирма, зарегистрированная в Турции, обратилась в арбитражный суд с иском к российскому акционерному обществу. Российским торговым предприятием (покупателем) в июле 2018 года был заключен внешнеторговый контракт с этой фирмой (продавцом) на поставку товара.

Стороны при заключении сделки в письменной форме договорились, что поставка товара будет осуществляться на условиях СИФ (морская перевозка) в редакции Инкотермс-2000. При этом обязанность по оплате фрахта до пункта назначения и по страхованию сделки возлагалась на продавца - иностранную фирму. Фактически перевозка осуществлена на условиях FOB - продавец поставку не страховал. В пути товар был испорчен попаданием морской воды во время шторма. Покупатель, получив товар в негодном состоянии, счел это виной продавца, который односторонне изменил базисные условия поставки с СИФ на FOB, что, в свою очередь, привело к ненадлежащему исполнению обязательств по сделке.

Иностранная фирма настаивала, что двустороннее изменение договора имело место. В качестве доказательства приводились следующие обстоятельства: продавец отправил по факсу оферту с предложением снизить цену контракта; покупатель в телефонных переговорах согласился с этим предложением. В результате телефонных переговоров продавец счел возможным зафрахтовать судно на условиях FOB и не страховать сделку. Российское предприятие отрицало факт устного согласия на изменение условий контракта.

Вопросы:

Применяются в Российской Федерации обычаи при регулировании отношений, возникающих в связи с осуществлением предпринимательской деятельности?

К какому источнику правового регулирования относятся условия «Инкотермс-2000»?

В каких случаях применяются условия «Инкотермс-2000»?

Вопросы для самопроверки к Разделу 2:

1. Какие отношения регулируются гражданским законодательством?
2. Поясните, что означает юридическое равенство участников гражданских правоотношений.
3. Допускает ли ГК обратную силу права?
4. Каким условиям должны удовлетворять обычаи делового оборота в качестве источников права?

5. В чем отличие гражданской правоспособности от дееспособности?
6. Понятие предпринимательской деятельности.
7. Признаки предпринимательской деятельности.
8. Лицензия - это
9. Перечислите основания отказа в предоставлении лицензии.
10. Назовите источники правового регулирования предпринимательской деятельности.
11. Обычай делового оборота в предпринимательской деятельности – это
12. Субъекты предпринимательской деятельности:
13. Какой НПА закрепляет порядок регистрации субъектов предпринимательской деятельности?
14. Индивидуальный предприниматель – это ...
15. Юридическое лицо – это...
16. Назовите основной признак юридического лица.
17. Коммерческие организации – это ...
18. Некоммерческие организации – это ...
19. Представительство – это ...
20. Филиал - это ...
21. Что такое "Инкотермс"? Какие понятия включены в указанную систему?
22. Назовите способы создания юридического лица.
23. Каким государственным органом исполнительной власти осуществляется регистрация юридического лица?
24. Назовите формы реорганизации юридического лица.
25. Основания реорганизации юридического лица: ...
26. Добровольная ликвидация юридического лица осуществляется по решению....
27. К учредительным документам относятся: ...
28. Уставной капитал – это ...
29. Акционерное общество – это ...
30. Общество с ограниченной ответственностью – это...
31. Назовите виды акционерных обществ.
32. Высшим органом управления акционерным обществом является ...
33. Перечислите формы некоммерческих организаций.
34. несостоятельность (банкротство) – это...
35. Признаки банкротства.
36. Признание юридического лица банкротом влечет ...
37. Назовите процедуры, применяемые при несостоятельности (банкротстве).
38. Досудебная санация – это ...
39. Внешнее управление – это ...
40. Мировое соглашение – это ...
41. Особенности гражданско-правовой ответственности субъектов предпринимательской деятельности.
42. Предприятие – это ...
43. Ценная бумага – это ...
44. Назовите виды ценных бумаг по содержанию удостоверенных прав.
45. Понятие и виды неустойки.

Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 3 «Основы трудового права РФ. Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников»

Текущий контроль успеваемости по теме 3.1 «Основы трудового права РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1.

РАБОТА С НПА. Дайте определение следующим понятиям:

Трудовой договор - это ...

Стороны трудового договора ...

Сроки заключения трудового договора: ...

Обязательные условия трудового договора: ...

Дополнительные условия трудового договора: ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. 15 - летний Олег Бутылин после окончания девяти классов решил пойти работать и продолжать образование в вечерней школе.

Директор базы Аптека-склад, куда он обратился с просьбой о трудоустройстве, отказал ему в приеме на работу, поскольку Бутылин не достиг 16-летнего возраста, с которого допускается прием на работу.

Вопрос: Прав ли директор?

2. Егорова была принята на работу кладовщицей. В трудовом договоре был установлен восьмичасовой рабочий день. Через год она обратилась к администрации с просьбой установить для нее пятичасовой рабочий день, так как она вынуждена ухаживать за тяжело больной матерью. Администрация отказала Егоровой, предложив ей уволиться по собственному желанию.

Вопрос: Законны ли доводы администрации?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Трудовое право это -

- a) институт российского законодательства;
- b) отрасль права;
- c) отрасль медицинского законодательства;
- d) Трудовой кодекс;
- e) норма права.

2. Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника

- a) появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- b) совершившего прогул;
- c) не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- d) не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование).

3. Трудовая книжка выдается работнику при увольнении в следующие сроки

- f) за день до увольнения;
- g) в день увольнения;
- h) на следующий день после увольнения;
- i) по истечении 3 недель после увольнения (по телеграфному извещению);
- j) со следующего дня после увольнения и в течение 6 месяцев.

4. Испытание при приеме на работу не устанавливается для

- a) лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- b) беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- c) лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;
- d) лиц, получивших среднее профессиональное или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня;
- e) лиц, имеющих инвалидность по общему заболеванию.

5. К дисциплинарным взысканиям относятся

- a) предупреждение;
- b) замечание;
- c) выговор;
- d) увольнение по инициативе администрации.

6. Выплата всех сумм, причитающихся работнику от предприятия, организации, учреждения производится при увольнении в следующие сроки

- f) за день до увольнения;
- g) в день увольнения;
- h) на следующий день после увольнения;
- i) по истечении двух недель после увольнения;
- j) по истечении 6 недель после увольнения.

7. Работодатель обязан

- a) обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;
- b) знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;
- c) обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;
- d) предоставлять работникам помещения для проведения партийных собраний на рабочих местах;
- e) вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

Текущий контроль успеваемости по теме 3.2 «Особенности трудовых правоотношений медицинских и фармацевтических работников»

Проверяемые компетенции: ОПК-1.

РАБОТА С НПА

Перечислите права и обязанности работника и работодателя: ...

Назовите обязательные и дополнительные условия ТД медицинского и фармацевтического работника.

Назовите особенности рабочего времени и времени отдыха медицинского и фармацевтического работника.

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Несовершеннолетний гражданин 16-ти лет работал по трудовому договору в небольшой частной фирме. Родители подростка требовали, чтобы он полностью отдавал им получаемую заработную плату. Однако один из сотрудников данной организации сообщил несовершеннолетнему, что в соответствии с гражданским законодательством он может самостоятельно распоряжаться своими доходами (стипендией, заработком), а также может приобрести полную дееспособность до 18 лет и таким образом иметь возможность совершать любые сделки от своего имени. Для осуществления такой возможности сотрудник посоветовал обратиться в орган опеки и попечительства по месту его жительства. Сотрудник органа опеки и попечительства отказал в принятии заявления о приобретении несовершеннолетним полной дееспособности, ссылаясь на то, что обязательным условием для данной процедуры является письменное согласие родителей подростка.

Вопросы:

- 1. С какого возраста несовершеннолетний, не достигший 18-летнего возраста, может самостоятельно распоряжаться своими доходами?*
- 2. Возможно ли приобретение полной дееспособности до 18 лет?*
- 3. Правомерны ли действия сотрудника органа опеки и попечительства?*

2. Гражданин Орлов, врач-дерматолог с 12-летним стажем обратился в отдел кадров городской клинической больницы по поводу трудоустройства на должность врача-консультанта (основная работа). Начальник отдела кадров Петрова, зная об имеющейся вакансии, приняла у Орлова необходимые для трудоустройства документы кроме отсутствующей медицинской справки. Заявление о приеме на работу датировано 16.01.2019 г., трудовой договор датирован тем же числом. К труду Орлов приступил с 17.01.2019г.

Вышедший 23.01.2019 г. из очередного отпуска гл. врач больницы отказался визировать заявление и трудовой договор Орлова, сославшись на распоряжение органа управления здравоохранения о направлении на трудоустройство по государственному распределению выпускника медицинского ВУЗа Сергеева от 14.01.2019. Орлову было отказано в предоставлении работы. Выпускник Сергеев на работу по распределению не вышел, сославшись на изменения в семейном положении.

Вопросы:

- 1. Оцените правомерность действий администрации в отношении субъектов описанных правоотношений.*
- 2. Определите алгоритм действий врача Орлова, как работника, отработавшего 5 рабочих дней.*
- 3. Какие виды ответственности могут понести стороны описанного в условии задачи правоотношения?*

3. Трудовой коллектив частной стоматологической клиники вышел с требованием к администрации учреждения о рассмотрении проекта коллективного договора и его дальнейшего утверждения. В свою очередь, администрация, сославшись на форму собственности учреждения и малочисленность инициативной группы, отказалась от заключения коллективного договора, предложив сотрудникам отделения пересмотреть условия их трудовых договоров в индивидуальном порядке.

Вопросы:

1. *Оцените правомерность действий трудового коллектива и администрации стоматологической клиники.*
2. *Какова роль органов исполнительной власти по разрешению возникающих в этом случае вопросов?*

Вопросы для самопроверки к Разделу 3:

1. Какие отношения регулирует трудовое право?
2. Назовите источники трудового права.
3. Кто является субъектом трудовых правоотношений?
4. Назовите объекты трудовых правоотношений.
5. Цели трудового законодательства РФ.
6. С какого возраста наступает трудовая дееспособность?
7. Возможно ли наступление трудовой дееспособности до 14 лет?
8. Какими основными правами обладает работник?
9. Назовите обязанности работодателя.
10. Кто может выступать в качестве работодателя?
11. Причины (условия) заключения трудового договора.
12. В какой форме заключается трудовой договор?
13. Понятие трудового договора.
14. Существенные условия трудового договора.
15. На какой срок может заключаться трудовой договор?
16. Возможно ли внесение изменений в условия трудового договора после его подписания?
17. С какого момента работник должен приступить к работе?
18. Какие виды соглашений предусмотрены Российским трудовым законодательством?
19. Что устанавливает и регулирует трудовой договор?
20. В каких случаях заключаются срочные трудовые договоры?
21. Назовите обязательные положения трудового договора.
22. Назовите дополнительные условия трудового договора.
23. Что является основанием возникновения трудового правоотношения?
24. Для чего в трудовом законодательстве предусмотрен испытательный срок? Какова его продолжительность?
25. Назовите основания, по которым работодатель может расторгнуть трудовой договор?
26. Какова нормальная продолжительность рабочего времени медицинских и фармацевтических работников?
27. Назовите основания прекращения трудового договора.
28. В каких случаях происходит аннулирование трудового договора?

29. Какие виды времени отдыха установлены трудовым законодательством для медицинских и фармацевтических работников?
30. Какие виды ежегодных отпусков предусмотрены ТК РФ для медицинских и фармацевтических работников?
31. От чего зависит размер минимальной оплаты труда?
32. Каковы сроки выплаты заработной платы?
33. Размер оплаты сверхурочной работы составляет....
34. Размер оплаты в выходные и праздничные дни составляет
35. Оплата труда в ночное время составляет
36. Какие гарантии предоставляются работнику в связи с служебной командировкой?
37. Квалификация работника - это ...
38. Ученический договор – это ...
39. Какова продолжительность отпуска по беременности и родам?
40. Кому и на какой срок может быть предоставлен отпуск по уходу за ребенком?
41. Трудовая дисциплина- это...
42. Какие меры поощрения известны Российскому законодательству?
43. Какие виды дисциплинарных взысканий установлены Трудовым кодексом РФ?
44. Материальная ответственность - это ...
45. В чем отличие материальной ответственности и полной материальной ответственности?
46. В какие организации и учреждения можно обращаться при нарушении трудовых прав?
47. Трудовой спор – это ...

**Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 4
«Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-
правовая ответственность в сфере здравоохранения»**

Текущий контроль успеваемости по теме 4.1 «Основы финансового права РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА. Дайте определение понятиям:

Аванс - ...

Акцепт - ...

Акциз - ...

Акции - ...

Банкротство - ...

Бартерная сделка – ...

Безналичные расчеты - ...

Бюджет - ...

Внебюджетные фонды - ...

Залог - ...

Инвестиционный фонд - ...
Инвесторы - ...
Лизинг - ...
Налог - ...
Неустойка - ...
Оферта - ...
Пассивы - ...
Прибыль - ...
Рубль - ...
Сбор - ...
Ценная бумага - ...
Эмиссия - ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Законодательное собрание Самарской области приняло решение выпустить «в целях нормализации наличных денежных расчетов» собственные денежные знаки, которые «имеют право хождения на территории области наравне с официальной денежной единицей Российской Федерации», и поручило приступить к их изготовлению в 1-ой образцовой типографии г. Петровска.

Вопрос: Дайте юридическую оценку данной ситуации на основании анализа статей Конституции Российской Федерации.

2. Государственной Думой Российской Федерации были внесены изменения и дополнения к Закону «О плате за землю», установившие новые ставки. Закону была придана обратная сила.

Вопрос: Дайте юридическую оценку в данном случае действиям Государственной Думы Российской Федерации.

3. Студент Кравченко, классифицируя финансы по административно-территориальному признаку, выделил следующие виды финансов:

- финансы РФ;
- федеральные финансы;
- финансы субъекта РФ;
- совместные финансы;
- местные финансы;
- государственные финансы;
- негосударственные финансы;
- финансы предприятий;
- финансы государственных предприятий;
- финансы кредитных организаций;
- международные финансы.

Вопрос: Каково Ваше мнение? Правильно ли проведена классификация?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Финансовая деятельность государства и муниципальных образований – это:

- 1) деятельность по взиманию налогов и сборов;
- 2) деятельность по финансированию и кредитованию за счет средств бюджета;

3) деятельность по сбору, распределению и использованию фондов денежных средств для достижения задач и функций государства и муниципальных образований.

2. В финансовом праве в основном используется метод:

- 1) властных предписаний;
- 2) согласований;
- 3) рекомендаций;
- 4) сочетания императивного и диспозитивного методов.

3. Финансы – это:

- 1) совокупность наличных денег на территории государства;
- 2) совокупность финансовых институтов;
- 3) отношения по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств.

4. Какой из актов может являться нормативно-правовым источником финансового права:

- 1) судебный акт суда общей юрисдикции;
- 2) судебный акт арбитражного суда;
- 3) постановление прокурора;
- 4) инструкция Министерства финансов РФ;
- 5) инструкция Министерства здравоохранения и социального развития РФ.

5. По юридической силе финансово-правовые акты подразделяются на:

- 1) законодательные;
- 2) нормативные;
- 3) индивидуальные;
- 4) подзаконные.

6. Финансовые правоотношения – это:

- 1) общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства и муниципальных образований по поводу формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств;
- 2) денежные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления;
- 3) общественные отношения властного имущественного характера в сфере экономики.

7. Финансовая правоспособность — это:

- 1) способность иметь финансовые права и обязанности, предусмотренные в законе;
- 2) это способность лица самостоятельно либо через законных представителей приобретать, осуществлять, изменять и прекращать финансовые права и обязанности;
- 3) способность лица отвечать за неисполнение и неправомерную реализацию финансовых прав и обязанностей.

8. Какую роль выполняют налоги в государстве?

- 1) формирование доходов бюджета;
- 2) формирование расходов бюджета.

9. Обязанность платить налоги – это ...

- 1) конституционная обязанность;
- 2) гражданская обязанность;
- 3) процессуальная обязанность.

10. Налог – это...

- 1) платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;
- 2) обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;
- 3) индивидуальный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в любой форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства.

11. Налоги характеризуются следующими признаками:

- 1) индивидуальная безвозмездность, безвозвратность, обязательность;
- 2) индивидуальная безвозмездность, безэквивалентность, обязательность;
- 3) индивидуальная безвозмездность, обязательность, обеспеченность государственным принуждением.

12. Отличительной чертой сбора является:

- 1) возмездный характер платежа;
- 2) единовременный характер платежа;
- 3) возвратный характер платежа.

13. Налогоплательщики – это ...

- 1) организации и физические лица, на которых в соответствии с НК России возложена обязанность уплачивать налоги (сборы);
- 2) физические и юридические лица, а также муниципальные органы признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налоговыми резидентами;
- 3) физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели и другие субъекты, круг которых определяется Гражданским кодексом РФ.

14. В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:

- 1) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации;
- 2) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации и местные налоги и сборы;
- 3) федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации, налоги и сборы свободных экономических зон РФ.

15. Могут ли устанавливаться региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ?

- 1) да;
- 2) нет;
- 3) да, но только на региональном уровне.

16. Налоговая ставка – это

- 1) стоимостная, физическая или иная характеристики объекта налогообложения;
- 2) часть налоговой базы, которую налогоплательщик обязан выплатить в виде того или иного налога;
- 3) упрощенная система налогообложения субъектов малого предпринимательства.

17. Налоговое право составляет часть отрасли...

- 1) финансового права;
- 2) гражданского права;
- 3) гражданско-процессуального права.

18. Налоговый период — это ...

- 1) каждый квартал календарного года, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате;
- 2) каждые шесть месяцев календарного года, по окончании которых определяется налоговая база и исчисляется сумма налога, подлежащая уплате;
- 3) календарный год или иной период времени, по окончании которого определяется

Текущий контроль успеваемости по теме 4.2 «Финансовый контроль предпринимательской деятельности и финансово-правовая ответственность в сфере здравоохранения»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА . Дайте определение понятиям:

Финансовый контроль – это ...

Назовите формы финансового контроля: ...

Перечислите методы финансового контроля: ...

К контрольным функциям Федерального казначейства относят: ...

Назовите отличия ведомственного и надведомственного финансового контроля: ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Глава областной администрации Сидоров издал распоряжение в адрес Фонда обязательного медицинского страхования данного субъекта, где обязал для погашения задолженности по заработной плате работникам здравоохранения перечислить 4 млрд руб., которые будут восполнены фонду через семь дней после получения средств из федерального бюджета.

Вопросы: Правомерны ли действия главы администрации?

2. Полномочный представитель Президента РФ в одном из субъектов Федерации собственными силами провел проверку целевого использования субсидий, выделенных из федерального бюджета. В результате этой проверки было установлено их нецелевое использование. Полномочный представитель Президента направил губернатору предписание, в котором потребовал вернуть полученную сумму субсидий в федеральный бюджет и уплатить административный штраф за нарушение бюджетного законодательства (ст. 289 БК РФ). Губернатор отказался исполнять требования, указанные в предписании.

Вопрос: Как должен разрешаться данный правовой конфликт?

3. Краевая больница является получателем средств из областного бюджета.

Вопросы: Какой орган утверждает перечень главных распорядителей средств

бюджетов субъектов РФ. Какой орган должен быть указан в качестве главного распорядителя средств краевого бюджета в отношении краевой больницы? В каком порядке бюджетная организация осуществляет расходы в связи с ремонтом зданий больницы?

4. Из бюджета г. Георгиевск отделу здравоохранения городской администрации были выделены средства на цели реформирования комплекса ЛФК города. Средства были потрачены на закупку нового оборудования, на ремонт здания, на выплату премий сотрудникам отдела здравоохранения и ремонт дороги на улице, где расположен комплекс ЛФК. При осуществлении бюджетного контроля было принято решение о наложении санкции на получателя бюджетных средств и его руководителя в связи с нецелевым использованием бюджетных средств.

Вопросы: Законно ли принятое решение органов финансового контроля.

Какими нормативными актами они руководствовались при наложении санкций?

5. Руководитель ООО «Сатурн», получающий средства из бюджета области для проведения работ по подключению больниц к сети Интернет в соответствии с областной целевой программой, препятствовал должностным лицам контрольно-счетной палаты области в проведении проверки эффективности расходования организацией предоставленных бюджетных средств.

Вопрос: Правомерны ли действия Руководителя ООО «Сатурн»? обоснуйте ответ.

6. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. ... Республике было выделено 30 млрд. руб. на оказание помощи по обеспечению лекарствами, и санитарным автотранспортом. Средства поступили на счета госучреждения «А» (25 млрд. руб) и госпредприятия «Б» (5 млрд. руб.). Проверка установила, что при перечислении средств в «А» Минздрав не установил номенклатуру, количество и сроки закупок и поставок товаров. За 10 месяцев в «А» было израсходовано 70 % суммы. Госпредприятие «Б» израсходовало 80 % перечисленных средств: 40 % - на лекарства, 20% - на оборудование и мед. технику, 15% - на обустройство больницы и 5% - на маркетинговые услуги.

Вопросы: В чьей компетенции было осуществление финансового контроля за расходованием средств по поручению Правительства РФ? Какие нарушения были допущены при использовании бюджетных средств? Какие меры должен принять орган, осуществляющий финансовый контроль?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Укажите, в компетенцию каких органов входят следующие полномочия по осуществлению финансового контроля?

- 1) проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций по заданиям правоохранительных органов - _____
- 2) проводить оценку обоснованности доходных статей и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов - _____
- 3) осуществлять предварительный и текущий контроль- _____
- 4) осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах – _____

-
- 5) приостанавливать операции по счетам лиц в банках и налагает арест на имущество лиц - _____
 - 6) осуществлять меры по предотвращению, выявлению, пресечению коррупции в налоговых органах - _____
 - 7) организовывать проведение внутривозвратного контроля - _____

2. Укажите методы финансового контроля:

- 1) наблюдение
- 2) собеседование
- 3) ревизия
- 4) документальная проверка
- 5) обследование
- 6) фактический анализ
- 7) реальная сверка

3. Укажите, какие из указанных отношений находятся за пределами законности (А), а какие - за пределами финансовой дисциплины (Б):

- 1) директор завода Иванов в целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы рабочим дал указания главному бухгалтеру произвести неполную уплату налога на прибыль предприятия за налоговый период;
- 2) в целях восполнения дефицита местного бюджета городская налоговая инспекция образовала совместное предприятие с иностранной туристической фирмой;
- 3) при проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности одного из управлений Министерства транспорта РФ акт о проведении ревизии был подписан ревизионной группой и главным бухгалтером;
- 4) в ходе ревизии было обнаружено несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом.

4. Продолжительность документальной проверки составляет:

- 1) не более 10 дней
- 2) не более 30 дней
- 3) не более 45 дней

5. Продлить срок ревизии вправе ...

- 1) руководитель ревизуемого предприятия (организации);
- 2) должностное лицо назначавшее ревизию;
- 3) должностное лицо возглавляющее ревизионную группу;
- 4) главный бухгалтер предприятия;
- 5) прокурор.

Вопросы для самопроверки к Разделу 4:

1. Что понимается под финансовым контролем? Каково его значение?
2. В чем отличие финансового контроля органов представительной власти от финансового контроля органов исполнительной власти?
3. В чем различия ведомственного и надведомственного финансового контроля?
4. Каковы контрольные функции Федерального казначейства РФ и санкции, применяемые им?
5. Каковы полномочия по финансовому контролю Счетной палаты РФ?
6. Охарактеризуйте функции банков в области финансового контроля?

7. В каких формах осуществляется финансовый контроль?
8. С помощью каких методов проводится финансовый контроль?
9. Осуществляет ли Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции и прокуратура контроль за деятельностью органов управления финансами? Если осуществляет, то каким образом?

Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 5 «Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников»

Текущий контроль успеваемости по теме 5.1. «Основы административного права РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК -20.

РАБОТА С НПА

Дайте определение понятиям административного права

Административное наказание – это ...

Виды административных наказаний для физических лиц:

Виды административных наказаний для юридических лиц: ...

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: ...

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность: ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Выдержка из *Положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации*

«Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обязательного медицинского страхования, обращения лекарственных средств для медицинского применения...»

Вопрос:

Какие критерии свидетельствуют о принадлежности Министерства здравоохранения Российской Федерации к органам исполнительной власти?

2. Помощником прокурора Октябрьского района г. Саратова Шогеновой совместно с главным специалистом – экспертом отдела мониторинга и контроля обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения Управления Росздравнадзора по Саратовской области Аксеновой проведена проверка соблюдения законодательства в сфере обращения лекарственных средств и изделий медицинского назначения, наличия минимального ассортимента лекарственных средств в аптеке ООО «Бонум-Маркетинг».

ООО «Бонум-Маркетинг» имеет лицензию от 02.03.2018г. № ЛО-64-02-000792, выданную Министерством здравоохранения Саратовской области, на осуществление фармацевтической деятельности (аптека готовых лекарственных форм).

В ходе проведения проверки выявлено, что в наличии не имелось лекарственных средств, которые входят в перечень, утвержденный приказом Минздравсоцразвития России от 15.09.2010г. № 805н «Об утверждении минимального ассортимента лекарственных препаратов для медицинского применения, необходимых для оказания медицинской помощи» (с изменениями, внесенными приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.04.2011г. № 351н), а именно: ампициллин (таблетки.), ацикловир (таблетки).

Вопрос: Имеются ли основания для привлечения ООО «Бонум-Маркетинг» к административной ответственности по ст. 14 КоАП РФ?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1.Административная ответственность наступает за...

- a) причинение материального и морального вреда гражданину;
- b) совершение дисциплинарного проступка;
- c) совершение административного правонарушения;
- d) совершение преступления.

2.Административным наказанием является

- h) предупреждение;
- i) приостановление деятельности;
- j) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- k) дисквалификация;
- l) увольнение;
- m) лишение свободы;
- n) исправительные работы.

3. Административная ответственность за незаконное занятие частной фармацевтической деятельностью наступает в виде

- e) административного штрафа;
- f) дисквалификации
- g) административного ареста на 15 суток
- h) административного штрафа или приостановления деятельности юридического лица.

4. Обязано ли лицо, привлекаемое к административной ответственности, доказывать свою невиновность?

- c) Да;
- d) Нет

5. Административный арест заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок...

- d) до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток;
- e) до тридцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до девяноста суток;
- f) до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до девяноста суток.

6. По общему правилу, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона...

- с) действовавшего во время и по месту совершения административного правонарушения;
- д) действовавшего во время и по месту момента совершения правосудия.

7. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста...

- д) четырнадцать лет;
- е) шестнадцать лет;
- ф) восемнадцать лет.

8. Административным правонарушением признается...

- с) виновное действие (бездействие) физического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность;
- д) противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

9. Размер административного штрафа по общему правилу для граждан не может быть более...

- д) 200 рублей;
- е) 5000 рублей;
- ф) 1 минимального размера оплаты труда.

10. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения...

- д) не подлежат административной ответственности;
- е) подлежат административной ответственности в рамках специальных международных актов;
- ф) подлежат административной ответственности на общих основаниях.

11. Считается ли увольнение с работы административным взысканием?

- а) Да
- б) Нет
- в) Да, с согласия работодателя
- г) Да, по решению суда
- д) Да, с согласия работника

12. Административной ответственности подлежит лицо при наличии:

- а) Гражданства РФ
- б) Вины
- в) Собственности
- г) Заработной платы
- д) Лицензии

13. Не является административным правонарушением совершение деяния в состоянии

- а) Вменяемости
- б) Алкогольного опьянения
- в) Наркотического опьянения
- г) Необходимой обороны

д) Превышения пределов необходимой обороны

14. Административный штраф-это

- а) Денежное взыскание
- б) Залог
- в) Неустойка
- г) Арест
- д) Задаток

15. Деяние можно классифицировать как правонарушение или как преступление в зависимости от:

- а) характера вины и личности нарушителя;
- б) степени общественной опасности, размера причиненного вреда;
- в) средств, используемых при совершении деяния;
- г) времени года.

16. Является ли административным правонарушением деяние, если оно совершено лицом в состоянии крайней необходимости:

- а) не является;
- б) по усмотрению органа, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении;
- в) да, во всех случаях;
- г) в зависимости от причиненного вреда.

17. Иностранцы граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица, совершившие на территории Российской Федерации административные правонарушения...

- а) не подлежат административной ответственности;
- б) подлежат административной ответственности в рамках специальных международных актов;
- в) подлежат административной ответственности на общих основаниях.

18. Подлежат ли административной ответственности по действующему законодательству юридические лица?

- а) Да;
- б) Нет;
- в) Только частные предприниматели.

19. Какое из перечисленных правонарушений является административным проступком?

- а) Нанесение тяжких телесных повреждений
- б) Распитие спиртных напитков в общественных местах
- в) Контрабанда
- г) Невыполнение условий сделки
- д) Бандитизм

20. Какова по общему правилу давность привлечения к административной ответственности:

- а) 4 месяца;
- б) 3 месяца;
- в) 2 месяца;
- г) 2 года.

Текущий контроль успеваемости по теме 5.2 «Административно-правовая ответственность медицинских и фармацевтических работников»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (2001).

Анализ составов правонарушений КоАП РФ:

глава 6 «Административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность»

Статья 6.2. Незаконное занятие народной медициной.

Статья 6.3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества

Статья 6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры

Статья 6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ

Статья 6.28. Нарушение установленных правил в сфере обращения медицинских изделий

Статья 6.29. Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности

Статья 6.33. Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок

Глава 14. «Административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и саморегулируемых организаций»

Статья 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

Статья 14.4.2. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств.

Статья 14.7. Обман потребителей

Статья 14.25. Нарушение законодательства о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Глава 15. Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг.

Статья 15.3. Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе.

Статья 15.11. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Вопросы для самопроверки к Разделу 5:

41. Дайте понятие административного права.
42. Назовите источники административного права.
43. Перечислите отношения, составляющие предмет административно-правового регулирования.
44. Какие отношения возникают в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка?
45. Перечислите методы административного регулирования.
46. Императивный метод – это...
47. Диспозитивный метод – это...
48. Метод дозволения – это...
49. Метод запрета – это ...
50. Чем метод убеждения отличается от метода поощрения?
51. С какого возраста возникает административная дееспособность у гражданина РФ?
52. Административная дееспособность – это...
53. Перечислите индивидуальные субъекты административных правоотношений.
54. На какие виды делятся органы исполнительной власти РФ?
55. Административный проступок - это
56. Перечислите элементы состава административного правонарушения.
57. Перечислите виды административных правонарушений.
58. Дайте понятие административной ответственности.
59. Перечислите обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
60. Перечислите Обстоятельства, смягчающие административную ответственность.
61. Административное наказание - это ...
62. Какие виды наказаний применяются в отношении юридического лица?
63. Какие виды наказаний применяются в отношении физических лиц?
64. Предупреждение – это ...
65. Административный штраф – это ...
66. Административный арест – это...
67. На какой срок назначается лишение специального права?
68. К кому применяется лишение специального права?
69. Обязательные работы – это ...
70. Административный запрет – это ...
71. Административное выдворение применяется к

72. В чем отличие возмездного изъятия имущества от его конфискации?
73. На какой срок назначается административный арест?
74. В течение какого времени должна быть подана жалоба на постановление по делу об административном правонарушении?
75. Что относится к обстоятельствам, которые исключают производство по делу об административном правонарушении?
76. В течение какого времени по общему правилу составляется протокол об административном правонарушении?
77. Согласно общему правилу срок административного задержания должен быть не более ... суток.
78. Согласно общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет
79. Кто подписывает протокол об административном задержании?
80. Какой срок составляет погашение административного наказания?

**Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 6
«Особенности уголовной ответственности медицинских и фармацевтических работников»**

Текущий контроль успеваемости по теме 6.1 «Основы уголовного права РФ»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА

Дайте определение понятиям уголовного права:

Преступление – это ...

Признаки преступления: ...

Состав преступления - это ...

Элементы состава преступления: ...

Назовите признаки каждого из элементов: ...

Соучастие - это ...

Назовите виды соучастия: ...

Назовите обстоятельства, исключющие преступность деяния: ...

Назовите признаки состава преступления в соответствии с ч.2 статьи 118 Уголовного кодекса РФ:

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Гражданин М., был доставлен в травматологическое отделение после ножевого ранения в живот. Больному была проведена срочная операция. Операция прошла удачно, однако через несколько часов больной умер. При вскрытии выяснилось, что не были выявлены переломы ребер, т.к. не пальпировалась грудная клетка и не производилась рентгенография. Поэтому лечение не оказывалось в полном объеме. Все это усугубило тяжелое состояние больного и, по мнению родственников, способствовало наступлению смерти. На иждивении больного находились трое детей школьного возраста, жена и родители пенсионного возраста.

Вопросы:

Есть ли основания для предъявления иска о возмещении вреда, причиненного жизни пациента? Кто имеет право на подачу иска о возмещении вреда, причиненного потерей кормильца? Каков порядок определения размера возмещения имущественного вреда? Могут ли родственники умершего пациента потребовать компенсации морального вреда в судебном порядке?

2. Хирург Матвеев, имевший II квалификационную категорию, стаж по специальности 6 лет, являлся лечащим врачом гражданина Коренева, 37 лет. Больной поступил в отделение по поводу флегмоны левого предплечья, левостороннего подмышечного лимфаденита, был поверхностно осмотрен врачом и уже через 45 минут после поступления в отделение взят в операционную. Хирург с излишней поспешностью, без наличия необходимых (тем более жизненных) показаний, единолично, без договоренности с заведующим отделением об участии в операции анестезиолога, не обосновав в медицинской карте больного выбор операции и анестезии, решил вскрыть флегмону под масочным фторотовым наркозом, обладающего повышенным гипертензивным эффектом. Данные судебно-медицинского исследования трупа пациента Коренева выявили «длительное (в течение 14 минут) кислородное голодание, возникшее в связи с дачей масочного фторотанового наркоза и рефлекторную остановку сердца, что привело к гибели клеток коры головного мозга, энцефалопатии, осложнившейся двусторонней гнойной пневмонией, явившейся непосредственной причиной смерти»

Вопросы:

Разберите деяние по составу преступления. Каким охраняемым Уголовным кодексом интересам был причинен ущерб. Определите виновность врача (в каких формах – умысла или неосторожности она выражалась).

3. Врач-реаниматолог Чижикова (стаж работы 19 лет), оказывая помощь пациентке Ракитиной, госпитализированной в реанимационное отделение в ургентном состоянии в сопровождении отца, обратилась к последнему с просьбой о сдаче крови для дочери, а в последствии, с предложением о приобретении для нее (дочери) дорогостоящих лекарственных средств на сумму 21024 руб., аргументируя свои требования отсутствием необходимых лекарственных средств в клинике.

Несмотря на все проводимые мероприятия в отношении Ракитиной, пациентка через 2-е суток скончалась. Как в дальнейшем было определено заключением судебно-медицинской экспертизы, все мероприятия, в т.ч. переливание крови и применение приобретенных отцом Ракитиной лекарственных препаратов было оправдано.

Вопросы:

Определите правомерность действий врача-реаниматолога по отношению к отцу пострадавшей. Имело ли место совершение преступлений, предусмотренных гл. X УК РФ и почему?

4. Петров, совершивший кражу из овощного магазина, был приговорен судом к двум годам лишения свободы. Через месяц подобное преступление совершил пятнадцатилетний Сватов.

Вопрос: Вправе ли суд назначить ему аналогичное наказание?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Преступлением признается:

- с) действие (бездействие), содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ;
- д) общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ;
- с) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ.

2. Элементами состава преступления являются:

- f) объект преступления;
- g) стадии совершения преступления;
- h) объективная сторона преступления;
- i) субъект преступления;
- j) субъективная сторона преступления.

3. Признаками объективной стороны преступления являются:

- e) мотив преступления;
- f) общественно опасное деяние;
- g) общественно опасное последствие;
- h) причинная связь между деянием и последствием.

4. Признаками субъективной стороны преступления являются:

- e) вина;
- f) мотив преступления;
- g) способ совершения преступления;
- h) цель преступления.

5. За не оказание помощи больному уголовной ответственности подлежит

- d) лицо, обязанное в силу закона или специального правила оказывать помощь больным лицам;
- e) любое лицо, которому было известно, что потерпевшему требуется медицинская помощь;
- f) лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование.

6. Незаконным занятием частной фармацевтической деятельностью признается

- d) занятие частной фармацевтической деятельностью и народным целительством без разрешения;
- e) занятие частной фармацевтической деятельностью без лицензии, повлекшее за собой причинения вреда здоровью человека;
- f) занятие частной фармацевтической деятельностью по истечении действия лицензии.

7. Не оказанием помощи больному признается

- d) неоказание помощи нуждающемуся пациенту врачом;
- e) бездействие лица с высшим или средним медицинским образованием без уважительных причин, если это повлекло по неосторожности причинение больному вреда средней тяжести или тяжкого вреда его здоровью, а также смерть потерпевшего;
- f) неоказание помощи без уважительных причин лицом, обязанным ее оказать, в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.

8. К обстоятельствам, исключаящим преступность деяния, относятся:

- a) необходимая оборона;
- b) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- c) неоконченное преступление;
- d) состояние опьянения.

9. Какое из перечисленных наказаний применяется в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания:

- a) исправительные работы;
- b) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- в) лишение специального, воинского или почетного звания.

10. За совершение какого из указанных преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет:

- a) кража;
- б) клевета;
- в) шпионаж.

11. Кого из перечисленных лиц нельзя назвать соучастником преступления:

- a) организатора;
- б) пособника;
- в) свидетеля.

12. Какая из перечисленных мер является принудительной мерой воспитательного воздействия, применяемая к осужденному несовершеннолетнему:

- a) замечание;
- б) амбулаторное лечение;
- в) возложение обязанности загладить причиненный вред.

13. На какой срок судом устанавливается осужденному наказание в виде обязательных работ:

- a) на срок от 40 до 180 часов;
- б) на срок от 50 до 200 часов;
- в) на срок от 60 до 240 часов.

14. Укажите минимальный размер штрафа, который может быть установлен судом лицу, совершившему преступление:

- a) от полутора тысяч рублей;
- б) от двух тысяч рублей;
- в) от двух тысяч пятисот рублей.

15. Каков размер ежемесячного удержания из заработка осужденного к исправительным работам:

- a) от 5 до 20 процентов;
- б) от 15 до 25 процентов;
- в) от 10 до 30 процентов.

16. С какого возраста лицо несет уголовную ответственность за совершение любого преступления:

- a) с 14 лет;
- б) с 16 лет;
- в) с 18 лет.

Текущий контроль успеваемости по теме 6.2. «Особенности уголовной ответственности в сфере здравоохранения»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Работа с нормативно-правовыми актами.

Уголовный Кодекс РФ (1996): анализ составов преступлений главы 16 «Преступления против жизни и здоровья», главы 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности», главы 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления».

Вопросы для самопроверки к Разделу 6:

1. Уголовное право – это ...
2. Перечислите задачи уголовного закона.
3. Назовите принципы уголовного права и закона.
4. Принцип вины означает ...
5. Принцип гуманизма означает
6. Превенция – это ...
7. В чем отличие общей превенции от частной превенции?
8. Понятие уголовного закона.
9. Когда был принят и введен в действие Уголовный кодекс России?
10. В чем выражается действие УК РФ в пространстве?
11. В чем выражается действие УК РФ во времени?
12. Что означает понятие «обратная сила уголовного закона»?
13. Структура Уголовного кодекса РФ 1996 г.
14. Содержание Общей части УК РФ.
15. Содержание Особенной части УК РФ.
16. Дайте понятие уголовно-правовой нормы.
17. Структура уголовно-правовой нормы.
18. Гипотеза - это ...
19. Диспозиция - это ...
20. Виды диспозиций в УК РФ.
21. Санкция - это
22. Виды санкций в УК РФ.
23. В соответствии с ч.1 ст. 14 УК РФ преступлением признается
24. Назовите категории преступлений по УК РФ.
25. Состав преступления - это ...
26. Перечислите элементы состава преступления.
27. Что является основанием уголовной ответственности?
28. Возраст уголовной ответственности
29. Возможно ли привлечение к уголовной ответственности лица с психическим расстройством?
30. Назовите формы вины.
31. Что означает невиновное причинение вреда?
32. Добровольный отказ от преступления – это ...
33. Кто признается потерпевшим от преступления?
34. Перечислите виды соучастников преступления.

35. Перечислите формы соучастия в преступлении.
36. Перечислите обстоятельства, исключаящие преступность деяния.
37. Необходимая оборона – это ...
38. Возможно ли привлечение лица к УО при необходимой обороне?
39. Наказание – это ...
40. Перечислите виды наказаний.
41. Обязательные работы – это...
42. Исправительные работы - это ...
43. Принудительные работы – это...
44. Перечислите обстоятельства, смягчающие наказание.
45. Перечислите обстоятельства, отягчающие наказание.
46. Условное осуждение означает ...
47. Условно-досрочное освобождение означает ...
48. Амнистия – это...
49. Помилование – это ...
50. Судимость – это ...
51. Сроки давности привлечения к уголовной ответственности.
52. Сроки погашения судимости.
53. Назовите виды преступлений против жизни и здоровья.
54. Назовите виды преступлений против собственности.
55. Назовите виды преступлений, совершаемых медицинскими и фармацевтическими работниками.

**Примеры заданий текущего контроля успеваемости по РАЗДЕЛУ 7
«Нормативно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в
сфере здравоохранения»**

**Текущий контроль успеваемости по теме 7.1 «Законодательство РФ в сфере
охраны здоровья граждан»**

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

РАБОТА С НПА. Дайте определение понятиям:

Медицинская организация - это ...

Под медицинской деятельностью понимают ...

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую деятельность, относят: ...

Назовите НПА, регламентирующие медицинскую деятельность:

Требования к медицинским организациям и индивидуальным предпринимателям: ...

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Гражданка, находясь в гостях у родителей, заболела пневмонией. Вызванные к ней бригада скорой помощи и участковый врач отказали в госпитализации ввиду отсутствия у неё полиса ОМС (забыла дома). Отказ от госпитализации стал причиной смерти гражданки.

Вопрос: Может ли быть в этом случае медицинский персонал привлечен к уголовной ответственности?

2. В одном рабочем кабинете работают некурящая женщина и двое курящих мужчин, которые нещадно дымят на рабочем месте. От табачного дыма у женщины постоянно болит голова.

Вопрос: Существует ли законодательное ограничение курения табака на рабочем месте?

3. К главному врачу государственного медицинского учреждения обратился врач частной практики и попросил сдать ему в аренду одно из пустующих помещений в данной больнице для организации приема больных. Главный врач посчитал возможным дать соответствующее разрешение, а полученные доходы распределял между сотрудниками учреждения.

Вопросы:

Может ли администрация государственных и муниципальных медицинских учреждений распоряжаться закрепленным за ним имуществом? В каком случае учреждению может быть предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность? Как распределяются доходы от такой деятельности?

4. В связи с юбилеем одной из больниц районного центра готовился сюжет об успехах данной клиники для местной печати и телевидения. Журналистами проводились беседы с медицинским персоналом, больными. Фиксировались на видеопленку отдельные медицинские манипуляции и оборудование. Через месяц вышла газета, а также сюжет на местном телевидении, где рассказывалось о достижениях, проблемах и перспективах клиники, в том числе информация о здоровье подростка, страдавшего тяжелым недугом с неблагоприятным прогнозом для излечения. Возникшие случаи психологического давления со стороны сверстников, которым стала известна данная информация, привели подростка к попытке самоубийства.

Вопросы:

Можно ли расценивать данный случай как пример нарушения прав пациента? Есть ли основания для возникновения юридической ответственности в связи с разглашением врачебной тайны? К кому могут быть применены меры юридической ответственности?

5. Врач-терапевт был принят по трудовому договору на работу в поликлинику. По истечении пяти месяцев работы врач потребовал от администрации поликлиники предоставить ему ежегодный оплачиваемый отпуск, в чем ему было отказано.

Вопросы:

Правомерен ли отказ администрации? По истечении какого времени и при каких условиях у работника возникает право на использование ежегодного оплачиваемого отпуска? Какие виды отпусков перечислены в Трудовом кодексе РФ?

ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Информация о состоянии здоровья гражданина предоставляется:

- d) лечащим врачом;
- e) заведующим отделением лечебно-профилактического учреждения;
- f) специалистами, принимающими непосредственное участие в обследовании и

лечении.

2. Лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности выдает:

- d) Министерство здравоохранения и социального развития
- e) Федеральная служба по здравоохранению и социальному развитию
- f) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

3. В случаях, когда состояние гражданина не позволяет ему выразить волю, а медицинское вмешательство неотложно, вопрос о его проведении в интересах гражданина решает:

- a) заведующий отделением;
- b) консилиум;
- c) при невозможности собрать консилиум - непосредственно лечащий (дежурный) врач.

4. В соответствии с Законодательством РФ об охране здоровья граждан в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой:

- a) к лечащему врачу;
- b) непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения;
- c) в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации;
- d) в органы управления здравоохранением;
- e) в суд.

5. При отказе родителей или иных законных представителей лица, не достигшего возраста 15 лет, либо законных представителей лица, признанного в установленном законом порядке недееспособным, от медицинской помощи, необходимой для спасения жизни указанных лиц, больничное учреждение имеет право:

- a) на оказание медицинской помощи без согласия родителей или законных представителей;
- b) обратиться в суд для защиты интересов этих лиц.

6. Сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть предоставлены третьим лицам:

- 7. в целях обследования и лечения гражданина, не способного из-за своего состояния выразить свою волю;
- 8. при угрозе распространения инфекционных заболеваний, массовых отравлений и поражений;
- 9. по запросу органов дознания, следствия, прокуратуры и суда в связи с проведением расследования или судебным разбирательством;
- 10. в случае оказания помощи несовершеннолетнему в возрасте до 15 лет для информирования его родителей или законных представителей;
- 11. при наличии оснований, позволяющих полагать, что вред здоровью гражданина причинен в результате противоправных действий;
- 12. по запросу родственников пациента, обеспокоенных состоянием его здоровья.

7. За неоказание помощи больному уголовной ответственности подлежит

- 4. лицо, обязанное в силу закона или специального правила оказывать помощь больным;
- 5. любое лицо, которому было известно, что потерпевшему требуется медицинская помощь;

б. лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование.

8. Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наступает:

4. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий
5. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей
- б. за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей, либо смерть двух и более лиц.

9. К обстоятельствам, исключаящим преступность деяния, относятся:

9. необходимая оборона;
10. причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
11. крайняя необходимость;
12. состояние опьянения;
13. физическое или психическое принуждение;
14. обоснованный риск;
15. неоконченное преступление;
16. исполнение приказа или распоряжения.

10. Международным документ, в котором определены права человека и, в частности, право на «...жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» называется:

- а) Конституция РФ;
- б) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Всеобщая декларация прав человека (Хартия прав и свобод человека);
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

11. Документы Европейского союза, которые обязывают каждое государство достичь поставленных в данном документе целей, но оставляют за правительством каждого государства выбор форм и средств их достижения, и которые регулируют сферу обращения лекарственных средств, называются:

- а) приказы;
- б) постановления;
- в) декларации;
- г) директивы;
- д) решения.

12. Принципы охраны здоровья, в частности, доступность медико-социальной помощи и приоритет профилактических мер в области здоровья граждан сформулированы:

- а) в Конституции РФ;
- б) Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Хартии прав и свобод человека;
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

13. Правовые основы фармацевтической деятельности заложены в федеральном законе:

- а) «Об обращении лекарственных средств»;
- б) «О рынке ценных бумаг»;
- в) «О рекламе»;
- г) «О сертификации продукции и услуг»;
- д) «О защите прав потребителей».

14. В иерархии нормативных документов основополагающее значение имеют:

- а) приказы министерства здравоохранения;
- б) указы Президента;
- в) федеральные законы;
- г) законы местных органов власти;
- д) постановления Правительства РФ.

15. Не являются субъектами в сфере обращения лекарственных средств:

- а) производители;
- б) предприятия оптовой торговли ЛС;
- в) лекарственные средства;
- г) организации розничной торговли ЛС;
- д) органы управления фармацевтической службой субъектов РФ.

16. Требования, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов федерации и местных органов власти:

- а) конкретизировать действие федеральных законов;
- б) учитывать специфику региона;
- в) могут противоречить ФЗ;
- г) не могут противоречить ФЗ;
- д) разрабатываются в пределах компетенции.

17. Какие системы здравоохранения и фармацевтической службы утверждены в законодательстве:

- а) государственная;
- б) частная;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципальная.

18. Существуют следующие уровни управления фармацевтической службой, кроме:

- а) регионального;
- б) федерального;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципального.

19. Министерство здравоохранения РФ не осуществляет функции ..

- а) выработка государственной политики;
- б) лицензирование фармацевтической деятельности;
- в) нормативно-правовое регулирование;
- г) координация;
- д) контроль.

20. Каким органом утверждена действующая «Инструкция по контролю качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптеках»:

- а) территориальным органом контроля качества ЛС;
- б) Правительством РФ;

в) Министерством здравоохранения РФ.

21. Какие аптечные учреждения могут осуществлять реализацию лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача

- а) аптеки;
- б) аптечные пункты;
- в) аптечные киоски;
- г) аптечные магазины.

22. Каким нормативным документом регламентирован порядок хранения в аптечных организациях лекарственного препарата Калия перманганат

- а) приказ Минздрава РФ от 13.11.96г. N 377;
- б) приказ Минздрава РФ от 04.03.03г. N 80;
- в) Постановление Правительства РФ от 04.11.06 N 644;
- г) приказ Минздрава РФ от 05.11.97г. N 318;
- д) приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010г. N 706 н.

23. Каким приказом утвержден порядок отпуска лекарственных средств

- а) N 110 от 12.02.2007 г.;
- б) N 805н от 15.09.2010 г.;
- в) N 785 от 14.12.2005 г.;
- г) N 706н от 23.08.2010 г.;
- д) N 886 от 28.12.2006 г.

24. Как поступают с неправильно выписанными рецептами, поступившими в аптеку (согл. приказу N 785):

- а) погашаются штампом «Рецепт недействителен», регистрируются в журнале и подшиваются в хронологическом порядке;
- б) погашаются штампом «Рецепт недействителен», регистрируются в журнале и возвращаются больному на руки;
- в) возвращаются больному на руки;
- г) изымаются для предоставления руководителю соответствующего ЛПУ.

25. В соответствии с Законодательством РФ об охране здоровья граждан в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой:

- а) к лечащему врачу;
- б) непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения;
- с) в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации;
- д) в органы управления здравоохранением;
- е) в суд.

26. Лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности выдает:

- а) Министерство здравоохранения и социального развития
- б) Федеральная служба по здравоохранению и социальному развитию
- с) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

27. Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наступает:

- а) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий

- б) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей
- с) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей, либо смерть двух и более лиц.

Текущий контроль успеваемости по теме 7.2 «Виды и особенности предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения»

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

ЗАДАЧИ (юридические ситуации)

1. Фармацевтическая фирма занималась реализацией лекарств без лицензии.
Вопрос: Каковы правовые последствия?

2. Прокурор города Н. обратился в арбитражный суд с иском о ликвидации унитарного предприятия в связи с осуществлением им фармацевтической деятельности после аннулирования лицензии на ее ведение.

Ответчик был лишен лицензии департаментом здравоохранения области в связи с тем, что осуществлял выпуск лекарственных средств с нарушением установленных требований. По мнению лицензирующего органа, согласно пункту 2 статьи 61 Гражданского кодекса РФ юридическое лицо может быть ликвидировано в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии). Статья 15 Основ законодательства об охране здоровья граждан предусматривает, что организации, осуществляющие фармацевтическую деятельность с нарушением лицензионных требований, могут быть лишены лицензии лицензирующим органом. Департамент здравоохранения области, лишивший ответчика лицензии, действовал в соответствии с этой нормой.

Несмотря на аннулирование лицензии, предприятие продолжало фармацевтическую деятельность.

Суд отказал в ликвидации юридического лица, ссылаясь на то, что оно может осуществлять другие виды деятельности, кроме фармацевтической.

Вопросы:

Какие виды деятельности подлежат лицензированию?

Подлежит ли лицензированию фармацевтическая деятельность?

Вправе ли лицензирующий орган лишить юридическое лицо лицензии?

Правильно ли поступил суд, отказав в удовлетворении заявления о ликвидации юридического лица?

3. Российское акционерное общество обратилось в арбитражный суд г. Москвы с иском к болгарской фирме.

Между российским акционерным обществом и болгарской фирмой был заключен договор поставки. В соответствии с условиями договора болгарская сторона обязалась поставить партию медицинской техники. Ассортимент товара был определен специальным протоколом, являвшимся неотъемлемой частью

договора, и отступления от согласованного перечня в одностороннем порядке не допускались. Оплата товара должна была быть произведена после его приемки по количеству и качеству покупателем.

Актом приемки товара было установлено, что болгарская сторона нарушила условия протокола, в одностороннем порядке изменив перечень техники. На требование покупателя заменить товар на товар, согласованный в протоколе, продавец ответил отказом.

Истец, излагая обстоятельства дела, ссылаясь на нормы Гражданского кодекса Российской Федерации. Ответчик же обосновывал свои возражения на основе положений Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980).

Вопросы:

Какие нормативные акты подлежат применению при решении данного спора?

Применяются ли в Российской Федерации нормы международных договоров?

Какое решение должен принять суд?

4. Гражданин Соколов заключил договор на выполнение срочного ремонта одного из номеров санатория, по которому должен был закончить ремонт за 14 дней, т.е. до 1 декабря 2018 г. В течение одной недели гражданин Соколов болел, в связи с чем не успел выполнить условия договора в установленный срок. В связи с чем директор санатория вынужден был пригласить бригаду строителей, которые уложились в одну неделю, но за большую сумму. Директор предъявил иск к Соколову о взыскании причиненных ему убытков, связанных с нарушением условий договора (возмещении разницы денежной суммы, потраченной на ремонтные работы). Однако гражданин Соколов заявил, что его вина в нарушении условий договора отсутствует, и он не зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица, в связи с чем ответственности не несет.

Вопросы:

Осуществляет ли гражданин Соколов предпринимательскую деятельность?

Может ли гражданин Соколов ссылаться в отношении заключенного договора подряда на то, что он не является предпринимателем?

Зависит ли ответственность гражданина Соколова от его вины?

5. Иностранная фирма обратилась в арбитражный суд Российской Федерации с иском к регистрационному органу о признании недействительным решения о регистрации изменений и дополнений в учредительный договор и устав совместного предприятия ПАО «Фарма», акционером которого являлась данная фирма.

Из представленных суду документов следовало, что акционеры совместного предприятия в сентябре 2019 года провели общее собрание и приняли решение о внесении изменений и дополнений в учредительный договор и устав ПАО «Фарма», предусматривающих, в частности, изменение организационно-правовой формы.

Правление общества обратилось в регистрационный орган с заявлением о регистрации указанных изменений. Одновременно иностранный участник совместного предприятия обратился с заявлением об отказе от регистрации этих изменений. После проверки заявлений изменения и дополнения зарегистрировала.

На основании материалов дела судом первой инстанции было установлено, что в работе общего собрания акционерного общества приняли участие все акционеры, при этом предложение, касающееся изменений и дополнений в учредительные документы, внесено иностранной фирмой-акционером.

Оценив эти обстоятельства и признав, что учредительные документы изменены в установленном порядке, а регистрация изменений проведена с соблюдением законодательства Российской Федерации, суд первой инстанции отказал в удовлетворении иска.

Вопросы:

Какой регистрационный орган осуществляет регистрацию юридических лиц с иностранным капиталом?

В каких случаях регистрационный орган может отказать в регистрации изменений и дополнений в учредительные документы совместного предприятия?

Правомерно ли решение суда?

Практическое задание

1. Провести анализ и заполнить Договор оказания платных медицинских услуг.

Варианты контрольных работ

Проверяемые компетенции: ОПК-1, ПК-20.

Вариант 1

Задание 1. Понятие и виды источников (форм) права. Классификация нормативно-правовых актов по их юридической силе.

Задание 2. Дайте определение понятиям:

Медицинская организация - это _____

Под медицинской деятельностью понимают ... _____

К числу хозяйствующих субъектов, осуществляющих медицинскую деятельность, относят: _____

Назовите НПА, регламентирующие медицинскую деятельность: _____

Требования к медицинским организациям и индивидуальным предпринимателям: _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2004 г. ... Республике было выделено 30 млрд. руб. на оказание помощи по обеспечению лекарствами, и санитарным автотранспортом. Средства поступили на счета госучреждения "А" (25 млрд. руб) и госпредприятия "Б" (5 млрд. руб.). Проверка установила, что при перечислении средств в "А" Минздрав не установил номенклатуру, количество и сроки закупок и поставок товаров. За 10 месяцев в "А" было израсходовано 70 % суммы. Госпредприятие "Б" израсходовало 80 % перечисленных средств: 40 % - на лекарства, 20% - на оборудование и мед. технику, 15% - на обустройство больницы и 5% - на маркетинговые услуги.

Вопросы:

1. В чьей компетенции было осуществление финансового контроля за расходованием средств по поручению Правительства РФ?

2. *Какие нарушения были допущены при использовании бюджетных средств?*
3. *Какие меры должен принять орган, осуществляющий финансовый контроль?*

Задание 4. Тестовые задания

1. Какую роль выполняют налоги в государстве?

- формирование доходов бюджета;
- формирование расходов бюджета.

2. Обязанность платить налоги – это ...

- конституционная обязанность;
- гражданская обязанность;
- процессуальная обязанность.

3. Налог – это...

- платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;
- обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований;
- индивидуальный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в любой форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства.

4. Налоги характеризуются следующими признаками:

- индивидуальная безвозмездность, безвозвратность, обязательность;
- индивидуальная безвозмездность, безэквивалентность, обязательность;
- индивидуальная безвозмездность, обязательность, обеспеченность государственным принуждением.

5. Отличительной чертой сбора является:

- возмездный характер платежа;
- единовременный характер платежа;
- возвратный характер платежа.

6. Налогоплательщики – это ...

- организации и физические лица, на которых в соответствии с НК России возложена обязанность уплачивать налоги (сборы);
- физические и юридические лица, а также муниципальные органы признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налоговыми резидентами;
- физические и юридические лица, индивидуальные предприниматели и другие субъекты, круг которых определяется Гражданским кодексом РФ.

7. В Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:

- федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации;
- федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации и местные налоги и сборы;
- федеральные налоги и сборы, налоги и сборы субъектов Российской Федерации, налоги и сборы свободных экономических зон РФ.

8. Могут ли устанавливаться региональные или местные налоги и (или) сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом РФ?

- нет;
- да;
- да, но только на региональном уровне.

9. Налоговая ставка – это

- стоимостная, физическая или иная характеристики объекта налогообложения;
- часть налоговой базы, которую налогоплательщик обязан выплатить в виде того или иного налога.

Вариант 2

Задание 1. Предпринимательство в здравоохранении: понятие и организационно-правовые формы.

Задание 2. Дайте определение понятиям административного права

Административное наказание – это _____

Виды административных наказаний для физических лиц:

Виды административных наказаний для юридических лиц :

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность:

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы

Гражданин Орлов, врач-дерматолог с 12-летним стажем обратился в отдел кадров городской клинической больницы по поводу трудоустройства на должность врача-консультанта (основная работа). Начальник отдела кадров Петрова, зная об имеющейся вакансии, приняла у Орлова необходимые для трудоустройства документы кроме отсутствующей медицинской справки. Заявление о приеме на работу датировано 16.01.2014 г., трудовой договор датирован тем же числом. К труду Орлов приступил с 17.01.2014г.

Вышедший 23.01.2014 г. из очередного отпуска гл. врач больницы отказался визировать заявление и трудовой договор Орлова, сославшись на распоряжение органа управления здравоохранения о направлении на трудоустройство по государственному распределению выпускника медицинского ВУЗа Сергеева от 14.01.2014. Орлову было отказано в предоставлении работы. Выпускник Сергеев на работу по распределению не вышел, сославшись на изменения в семейном положении.

Вопросы:

1. *Оцените правомерность действий администрации в отношении субъектов описанных правоотношений.*
2. *Определите алгоритм действий врача Орлова, как работника, отработавшего 5 рабочих дней.*

3. Какие виды ответственности могут понести стороны описанного в условии задачи правоотношения?

Задание 4. Тестовые задания

1. Укажите, в компетенцию каких органов входят следующие полномочия по осуществлению финансового контроля?

- 1) проводить документальные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности организаций по заданиям правоохранительных органов - _____
- 2) проводить оценку обоснованности доходных статей и расходных статей проектов федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов
- _____
- 3) осуществлять предварительный и текущий контроль- _____
- 4) осуществлять контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах –

- 5) приостанавливать операции по счетам лиц в банках и налагает арест на имущество лиц
- _____
- 6) осуществлять меры по предотвращению, выявлению, пресечению коррупции в налоговых органах - _____
- 7) организовывать проведение внутрихозяйственного контроля - _____

2. Укажите методы финансового контроля:

- 1) наблюдение
- 2) собеседование
- 3) ревизия
- 4) документальная проверка
- 5) обследование
- 6) фактический анализ
- 7) реальная сверка

3. Укажите, какие из указанных отношений находятся за пределами законности (А), а какие - за пределами финансовой дисциплины (Б):

- 1) директор завода Иванов в целях обеспечения своевременной выплаты заработной платы рабочим дал указания главному бухгалтеру произвести неполную уплату налога на прибыль предприятия за налоговый период;
- 2) в целях восполнения дефицита местного бюджета городская налоговая инспекция образовала совместное предприятие с иностранной туристической фирмой;
- 3) при проведении ревизии финансово-хозяйственной деятельности одного из управлений Министерства транспорта РФ акт о проведении ревизии был подписан ревизионной группой и главным бухгалтером;
- 4) в ходе ревизии было обнаружено несоответствие бюджетной росписи расходам, утвержденным бюджетом.

4. Продолжительность документальной проверки составляет:

- 1) не более 10 дней
- 2) не более 30 дней
- 3) не более 45 дней

5. Продлить срок ревизии вправе ...

- 1) руководитель ревизуемого предприятия (организации);
- 2) должностное лицо назначавшее ревизию;

- 3) должностное лицо возглавляющее ревизионную группу;
- 4) главный бухгалтер предприятия;
- 5) прокурор.

Вариант 3

Задание 1. Понятие и виды юридического лица. Правоспособность юридического лица. Государственная регистрация юридического лица.

Задание 2. Дайте определение понятиям уголовного права:

Преступление – это _____

Признаки преступления: _____

Состав преступления - это _____

Элементы состава преступления: _____

Назовите признаки каждого из элементов: _____

Соучастие - это _____

Назовите виды соучастия: _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы

Из бюджета г. Георгиевска отделу здравоохранения городской администрации были выделены средства на цели реформирования комплекса ЛФК города. Средства были потрачены на закупку нового оборудования, на ремонт здания, на выплату премий сотрудникам отдела здравоохранения и ремонт дороги на улице, где расположен комплекс ЛФК. При осуществлении бюджетного контроля было принято решение о наложении санкции на получателя бюджетных средств и его руководителя в связи с нецелевым использованием бюджетных средств.

Вопросы: Законно ли принятое решение органов финансового контроля.

Какими нормативными актами они руководствовались при наложении санкций?

Задание 4. Тестовые задания

1. Признаком юридического лица является

- 1) наличие обособленного имущества и самостоятельная ответственность по своим обязательствам этим имуществом;
- 2) приобретение осуществление гражданских прав от своего имени, выступление в качестве истца и ответчика в судах;
- 3) ограничение права собственности на имущество, входящее в уставной капитал;
- 4) все вышеперечисленное.

2. Предпринимательская деятельность в соответствии с гражданским законодательством - это

- 1) самостоятельная деятельность, направленная на однократное получение прибыли;
- 2) деятельность, осуществляемая в благотворительных целях;
- 3) деятельность, направленная на систематическое получение прибыли;
- 4) деятельность, направленная на обеспечение занятости населения.

3. Что из нижеперечисленных объектов относится к движимому (Д), а что - к недвижимому имуществу (Н):

- 1) животные;
- 2) деньги;
- 3) автомобиль;

- 4) предприятие как имущественный комплекс;
- 5) земельный участок под гаражом;
- 6) сжиженный газ в специальном хранилище;
- 7) слиток золота;
- 8) участок недр;
- 9) вексель;
- 10) незавершенный строительством жилой дом;
- 11) коллекция марок большой ценности;
- 12) антикварный шкаф.

4. Что из нижеперечисленного относится к источникам гражданского права относятся:

- 1) судебные акты;
- 2) обычаи, в том числе обычаи делового оборота;
- 3) Конституция РФ;
- 4) Гражданский кодекс РФ;
- 5) нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- 6) постановления Правительства РФ;
- 7) Указы Президента РФ.

5. Основная цель гражданской ответственности заключается

- 1) в лишении медицинского работника свободы
- 2) в объявлении выговора медицинскому работнику
- 3) в увольнении медицинского работника
- 4) в возмещении имущественного ущерба, причиненного неисполнением или ненадлежащим исполнением медицинским работником своих профессиональных обязанностей

6. Под моральным вредом в гражданском праве понимают

- 1) нравственные переживания;
- 2) убытки, возникшие вследствие повреждения имущества;
- 3) физические страдания;
- 4) упущенную выгоду;
- 5) убытки, возникшие вследствие потери трудоспособности.

7. Полная дееспособность до достижения совершеннолетним 18 лет наступает

- 1) в случае вступления в брак до достижения 18-лет
- 2) в случае, если несовершеннолетний, достигший 16 лет работает по трудовому договору или с согласия родителей (усыновителей, попечителя) занимается предпринимательской деятельностью (эмансипация)
- 3) в любых случаях, с письменного согласия законных представителей несовершеннолетнего

8. Упущенная выгода это:

- 1) это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества
- 2) это неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено
- 3) Взыскание в судебном порядке долга с кредитора

9. Ограничение дееспособности граждан возможно, если гражданин

- 1) злоупотребляет спиртными напитками
- 2) болен психическим расстройством
- 3) злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими средствами и ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

Вариант 4

Задание 1. Понятие трудового договора. Требования к его оформлению и изменению. Обязательные и дополнительные условия заключения ТД.

Задание 2. Дайте определение понятиям:

Финансовый контроль – это

Назовите формы финансового контроля: _____

Перечислите методы финансового контроля: _____

К контрольным функциям Федерального казначейства относят: _____

Назовите отличия ведомственного и надведомственного финансового контроля: _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы

Российское акционерное общество обратилось в арбитражный суд г. Москвы с иском к болгарской фирме.

Между российским акционерным обществом и болгарской фирмой был заключен договор поставки. В соответствии с условиями договора болгарская сторона обязалась поставить партию медицинской техники. Ассортимент товара был определен специальным протоколом, являвшимся неотъемлемой частью договора, и отступления от согласованного перечня в одностороннем порядке не допускались. Оплата товара должна была быть произведена после его приемки по количеству и качеству покупателем.

Актом приемки товара было установлено, что болгарская сторона нарушила условия протокола, в одностороннем порядке изменив перечень техники. На требование покупателя заменить товар на товар, согласованный в протоколе, продавец ответил отказом.

Истец, излагая обстоятельства дела, ссылаясь на нормы Гражданского кодекса Российской Федерации. Ответчик же обосновывал свои возражения на основе положений Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980).

Вопросы:

Какие нормативные акты подлежат применению при решении данного спора?

Применяются ли в Российской Федерации нормы международных договоров?

Какое решение должен принять суд?

Задание 4. Тестовые задания

1. В иерархии нормативных документов основополагающее значение имеют:

- а) приказы министерства здравоохранения;
- б) указы Президента;
- в) федеральные законы;
- г) законы местных органов власти;
- д) постановления Правительства РФ.

2. Не являются субъектами в сфере обращения лекарственных средств:

- а) производители;
- б) предприятия оптовой торговли ЛС;
- в) лекарственные средства;
- г) организации розничной торговли ЛС;
- д) органы управления фармацевтической службой субъектов РФ.

3. Требования, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов федерации и местных органов власти:

- а) конкретизировать действие федеральных законов;
- б) учитывать специфику региона;

- в) могут противоречить ФЗ;
- г) не могут противоречить ФЗ;
- д) разрабатываются в пределах компетенции.

4. Какие системы здравоохранения и фармацевтической службы утверждены в законодательстве:

- а) государственная;
- б) частная;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципальная.

5. Существуют следующие уровни управления фармацевтической службой, кроме:

- а) регионального;
- б) федерального;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципального.

6. Министерство здравоохранения РФ не осуществляет функции ..

- а) выработка государственной политики;
- б) лицензирование фармацевтической деятельности;
- в) нормативно-правовое регулирование;
- г) координация;
- д) контроль.

7. Каким органом утверждена действующая «Инструкция по контролю качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптеках»:

- а) территориальным органом контроля качества ЛС;
- б) Правительством РФ;
- в) Министерством здравоохранения РФ.

8. Какие аптечные учреждения могут осуществлять реализацию лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача

- а) аптеки;
- б) аптечные пункты;
- в) аптечные киоски;
- г) аптечные магазины.

9. Каким приказом утвержден порядок отпуска лекарственных средств

- а) N 110 от 12.02.2007 г.;
- б) N 805н от 15.09.2010 г.;
- в) N 785 от 14.12.2005 г.;
- г) N 706н от 23.08.2010 г.;
- д) N 886 от 28.12.2006 г.

Вариант 5

Задание 1. Понятие и виды административного наказания. Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность и административное наказание.

Задание 2. Заполните таблицу

Признаки	ВИДЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ				
	Уголовная	Администра- - тивная	Гражданско- - правовая	Дисципли- - нарная	Материаль- - ная
основание					
субъект юрисдикции					

санкции					
правоприменительный акт					

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы

К главному врачу государственного медицинского учреждения обратился врач частной практики и попросил сдать ему в аренду одно из пустующих помещений в данной больнице для организации приема больных. Главный врач посчитал возможным дать соответствующее разрешение, а полученные доходы распределял между сотрудниками учреждения.

Вопросы:

1. *Может ли администрация государственных и муниципальных медицинских учреждений распоряжаться закрепленным за ним имуществом?*
2. *В каком случае учреждению может быть предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность?*
3. *Как распределяются доходы от такой деятельности?*

Задание 4. Тестовые задания

1. Предметом гражданского права являются:

- 1) общественные отношения, складывающиеся в процессе деятельности органов
- 2) исполнительной власти
- 3) отношения, складывающиеся между работником и работодателем
- 4) имущественные отношения, возникающие по поводу материальных благ, имеющих экономическую форму товара
- 5) имущественные отношения, а также личные неимущественные отношения, связанные с имущественными, а в некоторых случаях и не связанные с ними.

2. Способность лица самостоятельно своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать гражданские обязанности и исполнять их - это

- 1) правомочие;
- 2) правоспособность;
- 3) субъективное право;
- 4) дееспособность.

3. Основная цель гражданской ответственности заключается

- 1) в лишении медицинского работника свободы
- 2) в объявлении выговора медицинскому работнику
- 3) в увольнении медицинского работника
- 4) в возмещении имущественного ущерба, причиненного неисполнением или ненадлежащим исполнением медицинским работником своих профессиональных обязанностей

4. Под моральным вредом в гражданском праве понимают

- 1) нравственные переживания;
- 2) убытки, возникшие вследствие повреждения имущества;
- 3) физические страдания;
- 4) упущенную выгоду;
- 5) убытки, возникшие вследствие потери трудоспособности.

5. Полная дееспособность до достижения совершеннолетия 18 лет наступает

- 1) в случае вступления в брак до достижения 18-лет

- 2) в случае, если несовершеннолетний, достигший 16 лет работает по трудовому договору или с согласия родителей (усыновителей, попечителя) занимается предпринимательской деятельностью (эмансипация)
- 3) в любых случаях, с письменного согласия законных представителей несовершеннолетнего.

6. Упущенная выгода это:

- 1) это расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества
- 2) это неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено
- 3) Взыскание в судебном порядке долга с кредитора

7. Ограничение дееспособности граждан возможно, если гражданин

- 1) злоупотребляет спиртными напитками
- 2) болен психическим расстройством
- 3) злоупотребляет спиртными напитками или наркотическими средствами и ставит свою семью в тяжелое материальное положение.

8. Лишение гражданина дееспособности возможно в случае

- 1) если вследствие душевной болезни или слабоумия он не может понимать значение своих действий или руководить ими
- 2) если человек злоупотребляет спиртными напитками и ставит свою семью в тяжелое материальное положение
- 3) если человек употребляет наркотические средства и психотропные вещества.

9. Признаком юридического лица является

- 1) наличие обособленного имущества и самостоятельная ответственность по своим обязательствам этим имуществом;
- 2) приобретение осуществление гражданских прав от своего имени, выступление в качестве истца и ответчика в судах;
- 3) ограничение права собственности на имущество, входящее в уставной капитал;
- 4) все вышеперечисленное.

Вариант 6

Задание 1. Источники правового регулирования медицинской и фармацевтической деятельности в РФ. Общая характеристика закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан РФ».

Задание 2.

Назовите обстоятельства, исключаяющие преступность деяния, в соответствии с Уголовным кодексом РФ: _____

Назовите признаки состава преступления в соответствии с ч.2 статьи 118 Уголовного кодекса РФ:

Задание 3. Проведите правовой анализ ситуации и ответьте на вопрос

Полномочный представитель Президента РФ в одном из субъектов Федерации собственными силами провел проверку целевого использования субсидий, выделенных из федерального бюджета. В результате этой проверки было установлено их нецелевое использование. Полномочный представитель Президента направил губернатору предписание, в котором потребовал вернуть полученную сумму субсидий в федеральный

бюджет и уплатить административный штраф за нарушение бюджетного законодательства (ст. 289 БК РФ). Губернатор отказался исполнять требования, указанные в предписании.

Вопрос: Как должен разрешаться данный правовой конфликт?

Задание 4. Тестовые задания

1. Трудовое право это -

- a) институт российского законодательства;
- b) отрасль права;
- c) отрасль медицинского законодательства;
- d) Трудовой кодекс;
- e) норма права.

2. Работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника

- a) появившегося на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
- b) совершившего прогул;
- c) не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда;
- d) не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование), а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Трудовая книжка выдается работнику при увольнении в следующие сроки

- a) за день до увольнения;
- b) в день увольнения;
- c) на следующий день после увольнения;
- d) по истечении 3 недель после увольнения (по телеграфному извещению);
- e) со следующего дня после увольнения и в течение 6 месяцев.

4. Испытание при приеме на работу не устанавливается для

- a) лиц, избранных по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- b) беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до полутора лет;
- c) лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;
- d) лиц, получивших среднее профессиональное или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня;
- e) лиц, имеющих инвалидность по общему заболеванию.

5. К дисциплинарным взысканиям относятся

- a) предупреждение;
- b) замечание;
- c) выговор;
- d) увольнение по инициативе администрации.

6. Выплата всех сумм, причитающихся работнику от предприятия, организации, учреждения производится при увольнении в следующие сроки

- a) за день до увольнения;
- b) в день увольнения;
- c) на следующий день после увольнения;
- d) по истечении двух недель после увольнения;

е) по истечении 6 недель после увольнения.

7. Работодатель обязан

- а) обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда;
- б) знакомить работников под роспись с принимаемыми локальными нормативными актами, непосредственно связанными с их трудовой деятельностью;
- с) обеспечивать бытовые нужды работников, связанные с исполнением ими трудовых обязанностей;
- д) предоставлять работникам помещения для проведения партийных собраний на рабочих местах;
- е) вести коллективные переговоры, а также заключать коллективный договор в порядке, установленном Трудовым кодексом РФ.

Вариант 7

Задание 1. Понятие дисциплины труда и трудового распорядка. Поощрения за труд. Дисциплинарные взыскания и порядок их применения к медицинским работникам.

Задание 2. Дайте определение понятиям гражданского права

Сделка – это _____

Формы сделок: _____

Договор – это _____

Виды договоров (указать по 4-5 видов)

По передаче имущества в собственность: _____

По передаче имущества в пользование: _____

По оказанию услуг: _____

По производству работ: _____

Задание 3. Проведите правовой анализ ситуации и ответьте на вопросы

Гражданка Назарова А.А. обратилась в органы внутренних дел с заявлением о признании ее мужа гражданина Назарова В.К. безвестно отсутствующим. В заявлении она указала, что муж отсутствует дома более 3-х месяцев, дома и на работе нет никаких сведений об его местонахождении. У неработающей гражданки Назаровой А.А. с мужем трое малолетних детей, воспитанием которых она занимается.

Вопросы: Дайте правовую оценку заявления гражданки Н-кой. Каковы порядок и правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим?

Задание 4. Тестовые задания

1. За нарушение норм морали следует:

- а) увольнение в работы
- б) уголовная или административная ответственность
- в) санкция со стороны государства
- г) угрызение совести и осуждение коллектива.

2. Законодательство – это:

- А. Совокупность правовых норм
- Б. Совокупность законов
- В. Совокупность правоотношений
- Г. Совокупность федеральных законов и подзаконных актов

3. Расположите нормативные акты по приоритетности:

- а) Указы Президента РФ 3
- б) Нормы международного права 1
- в) Федеральные законы 2
- г) Постановления Правительства РФ 4

4. Норма морали:

- а) Носит оценочный характер
- б) Является общеобязательным правилом поведения
- в) Является социальной нормой
- г) Устанавливается обществом и государством

5. За нарушение правовых норм следует:

- а) моральная ответственность
- б) административно-правовая
- в) юридическая
- г) юрисдикционная

6. Диспозиция это:

- а) общеобязательное правило поведения
- б) сложившаяся ситуация
- в) совокупность правовых норм
- г) элемент правовой нормы

7. Право – это:

- а) Совокупность нормативных актов
- б) Гражданский и Трудовой Кодекс РФ
- в) Совокупность норм права и морали
- г) Совокупность правовых норм

8. Понятие «Право» включает:

- а) Объективное и субъективное право
- б) Объективное право и действующее законодательство
- в) Только субъективное право
- г) Ни одно из вышеперечисленного

9. Что такое «правоотношение»:

- а) правило поведения
- б) отношение между членами общества
- в) общественное отношение, урегулированное нормами права
- г) отношения общественных организаций между собой

10. Подзаконные акты - это:

- А. деловые обычаи
- Б. нормы нравственности
- В. акты федеральных органов исполнительной власти
- Г. Указы Президента

Вариант 8

Задание 1. Действие уголовного закона во времени, пространстве и по кругу лиц. Обратная сила уголовного закона.

Задание 2. Дайте определение следующим понятиям в соответствии с Трудовым кодексом РФ:

Трудовой договор - это _____

Стороны трудового договора _____

Сроки заключения трудового договора: _____

Обязательные условия трудового договора: _____

Дополнительные условия трудового договора: _____

Задание 3. Укажите источники права в зависимости от

а) их юридической силы:

(от 1 до 9)

б) принадлежности к группам:

- 1 – основополагающие НПА в сфере охраны здоровья;
- 2 – надзорные законы;
- 3 – законы, регулирующие отдельные виды деятельности;
- 4 - подзаконные акты:

<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Конституция Российской Федерации 1993 года	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	«Правила продажи отдельных видов товаров» (утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.01.1998 № 55)	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	Приказ Минздрава РФ от 04 марта 2003 г. № 80 «Об утверждении отраслевого стандарта «Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	«Правила отпуска (реализации) лекарственных средств в аптечных организациях. Основные положения»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»	<input type="checkbox"/>
<input type="checkbox"/>	ФЗ РФ от 17 июля 1999 г. № 178 - ФЗ «О государственной социальной помощи»	<input type="checkbox"/>

Задание 4. Тестовые задания

1. Найдите источник права:

- а) правовой обычай;
- б) юридический прецедент;
- в) нормативный правовой акт.

2. Выделите отрасль права:

- а) налоговое право;
- б) земельное право;
- в) авторское право.

3. Назовите институт права:

- а) трудовое право;
- б) наследственное право;
- в) уголовное право.

4. Назовите элемент юридической нормы, который указывает на условия, при которых данная норма вступает в действие:

- а) гипотеза;

- б) диспозиция;
 - в) санкция.
- 5. В иерархической системе законодательства Российской Федерации наивысший приоритет имеет:**
- а) Гражданский Кодекс РФ
 - б) Законы субъектов Федерации
 - в) Конституция РФ
 - г) Указ президента РФ
- 6. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:**
- а) правом
 - б) правовым институтом
 - в) отраслью права
 - г) системой морали
- 7. Из каких элементов состоит правовая норма:**
- а) гипотеза
 - б) дислокация
 - в) диспозиция
 - г) Все ответы правильные.
- 8. За нарушение норм морали следует:**
- а) увольнение в работы
 - б) уголовная или административная ответственность
 - в) санкция со стороны государства
 - г) угрызение совести и осуждение коллектива.
- 9. Законодательство – это:**
- а) совокупность правовых норм
 - б) совокупность законов
 - в) совокупность правоотношений
 - г) совокупность федеральных законов и подзаконных актов

Вариант 9

Задание 1. Понятие и виды правоотношений. Субъективное право и юридическая обязанность как элементы содержания правоотношений. Правосубъектность.

Задание 2. Дайте определение понятиям финансового права

Оферта - _____

Пассивы - _____

Прибыль - _____

Рубль - _____

Сбор - _____

Ценная бумага - _____

Эмиссия - _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации

Гражданка Назарова А.А. обратилась в органы внутренних дел с заявлением о признании ее мужа гражданина Назарова В.К. безвестно отсутствующим. В заявлении она указала, что муж отсутствует дома более 3-х месяцев, дома и на работе нет никаких сведений об его местонахождении. У неработающей гражданки Назаровой А.А. с мужем трое малолетних детей, воспитанием которых она занимается.

Дайте правовую оценку заявления гражданки Н-кой. Каковы порядок и правовые последствия признания гражданина безвестно отсутствующим?

Задание 4. Тестовые задания

1. Международный документ, в котором определены права человека и, в частности, право на «...жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» называется:

- а) Конституция РФ;
- б) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Всеобщая декларация прав человека (Хартия прав и свобод человека);
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

2. Документы Европейского союза, которые обязывают каждое государство достичь поставленных в данном документе целей, но оставляют за правительством каждого государства выбор форм и средств их достижения, и которые регулируют сферу обращения лекарственных средств, называются:

- а) приказы;
- б) постановления;
- в) декларации;
- г) директивы;
- д) решения.

3. Принципы охраны здоровья, в частности, доступность медико-социальной помощи и приоритет профилактических мер в области здоровья граждан сформулированы:

- а) в Конституции РФ;
- б) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Хартии прав и свобод человека;
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

4. Правовые основы медицинской деятельности заложены в федеральном законе:

- а) «Об обращении лекарственных средств»;
- б) «О рынке ценных бумаг»;
- в) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»;
- г) «О сертификации продукции и услуг»;
- д) «О защите прав потребителей».

5. В иерархии нормативных документов основополагающее значение имеют:

- а) приказы министерства здравоохранения;
- б) указы Президента;
- в) федеральные законы;
- г) законы местных органов власти;
- д) постановления Правительства РФ.

6. Не являются субъектами в сфере обращения лекарственных средств:

- а) производители;
- б) предприятия оптовой торговли ЛС;
- в) лекарственные средства;
- г) организации розничной торговли ЛС;
- д) органы управления фармацевтической службой субъектов РФ.

7. Требования, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов федерации и местных органов власти:

- а) конкретизировать действие федеральных законов;
- б) учитывать специфику региона;
- в) могут противоречить ФЗ;
- г) не могут противоречить ФЗ;
- д) разрабатываются в пределах компетенции.

8. Какие системы здравоохранения и фармацевтической службы утверждены в законодательстве:

- а) государственная;
- б) частная;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципальная.

Вариант 10

Задание 1. Правовые основы реорганизации и ликвидации юридических лиц. Имущественная основа предпринимательской деятельности.

Задание 2. Дайте определение понятиям гражданского права:

Гражданское право – это ...

Предмет гражданского права - это ...

Метод гражданского права - это ...

Источники гражданского права - это ...

Гражданское правоотношение - это ...

Субъективные права - это ...

Субъективные обязанности - это ...

Объекты гражданских правоотношений - это ..

Материальные блага – это...

Нематериальные блага – это ...

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуаций и ответьте на вопросы

Гражданка, находясь в гостях у родителей, заболела пневмонией. Вызванные к ней бригада скорой помощи и участковый врач отказали в госпитализации ввиду отсутствия у неё полиса ОМС (забыла дома). Отказ от госпитализации стал причиной смерти гражданки.

Вопрос: Может ли быть в этом случае медицинский персонал привлечен к уголовной ответственности?

Задание 4. Тестовые задания

1. Существуют следующие уровни управления фармацевтической службой, кроме:

- а) регионального;
- б) федерального;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципального.

2. Министерство здравоохранения РФ не осуществляет функции ..

- а) выработка государственной политики;
- б) лицензирование фармацевтической деятельности;
- в) нормативно-правовое регулирование;
- г) координация;
- д) контроль.

3. Каким органом утверждена действующая «Инструкция по контролю качества лекарственных средств, изготавливаемых в аптеках»:

- а) территориальным органом контроля качества ЛС;
- б) Правительством РФ;
- в) Министерством здравоохранения РФ.

4. Какие аптечные учреждения могут осуществлять реализацию лекарственных средств, отпускаемых по рецепту врача

- а) аптеки;
- б) аптечные пункты;
- в) аптечные киоски;
- г) аптечные магазины.

5. Каким нормативным документом регламентирован порядок хранения в аптечных организациях лекарственного препарата Калия перманганат

- а) приказ Минздрава РФ от 13.11.96г. N 377;
- б) приказ Минздрава РФ от 04.03.03г. N 80;
- в) Постановление Правительства РФ от 04.11.06 N 644;
- г) приказ Минздрава РФ от 05.11.97г. N 318;
- д) приказ Минздравсоцразвития РФ от 23.08.2010г. N 706 н.

6. Каким приказом утвержден порядок отпуска лекарственных средств

- а) N 110 от 12.02.2007 г.;
- б) N 805 н от 15.09.2010 г.;
- в) N 785 от 14.12.2005 г.;
- г) N 706н от 23.08.2010 г.;
- д) N 886 от 28.12.2006 г.

7. В соответствии с Законодательством РФ об охране здоровья граждан в случае нарушения прав пациента он может обращаться с жалобой:

- а) к лечащему врачу;
- б) непосредственно к руководителю или иному должностному лицу лечебно-профилактического учреждения;
- с) в соответствующие профессиональные медицинские ассоциации;
- д) в органы управления здравоохранением;
- е) в суд.

8. Лицензии на осуществление медицинской и фармацевтической деятельности выдает:

- а) Министерство здравоохранения и социального развития
- б) Федеральная служба по здравоохранению и социальному развитию
- с) Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

9. Административная ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наступает:

- а) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий
- б) за нарушение действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, если это повлекло за собой массовые отравления людей

Вариант 11

Задание 1. Основания возникновения трудовых правоотношений. Порядок приема на работу.

Задание 2. Дайте определение понятиям гражданского права:

Исковая давность – это _____

Право собственности – это _____

Виды собственности: _____

Доверенность – это _____

Доверитель – это _____

Доверенное лицо (представитель) - это _____

Виды доверенности: _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации и ответьте на вопросы:

Гражданин Орлов, врач-дерматолог с 12-летним стажем обратился в отдел кадров городской клинической больницы по поводу трудоустройства на должность врача-консультанта (основная работа). Начальник отдела кадров Петрова, зная об имеющейся вакансии, приняла у Орлова необходимые для трудоустройства документы кроме отсутствующей медицинской справки. Заявление о приеме на работу датировано 16.01.2014 г., трудовой договор датирован тем же числом. К труду Орлов приступил с 17.01.2014г.

Вышедший 23.01.2014 г. из очередного отпуска гл. врач больницы отказался визировать заявление и трудовой договор Орлова, сославшись на распоряжение органа управления здравоохранения о направлении на трудоустройство по государственному распределению выпускника медицинского ВУЗа Сергеева от 14.01.2014. Орлову было отказано в предоставлении работы. Выпускник Сергеев на работу по распределению не вышел, сославшись на изменения в семейном положении.

Вопросы: Оцените правомерность действий администрации в отношении субъектов описанных правоотношений.

Определите алгоритм действий врача Орлова, как работника, отработавшего 5 рабочих дней. Какие виды ответственности могут понести стороны описанного правоотношения

Задание 4. Тестовые задания

1. Неоказанием помощи больному признается

- 1) неоказание помощи нуждающемуся пациенту врачом;
- 2) бездействие лица с высшим или средним медицинским образованием без уважительных причин, если это повлекло по неосторожности причинение больному вреда средней тяжести или тяжкого вреда его здоровью, а также смерть потерпевшего;
- 3) неоказание помощи без уважительных причин лицом, обязанным ее оказать, в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.

2. К обстоятельствам, исключающим преступность деяния, относятся:

- 1) необходимая оборона;
- 2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
- 3) неоконченное преступление;
- 4) состояние опьянения.

3. Какое из перечисленных наказаний применяется в качестве как основного, так и дополнительного вида наказания:

- 1) исправительные работы;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) лишение специального, воинского или почетного звания.

4. За совершение какого из указанных преступлений уголовная ответственность наступает с 14 лет:

- 1) кража;
- 2) клевета;
- 3) шпионаж.

5. Кого из перечисленных лиц нельзя назвать соучастником преступления:

- 1) организатора;

- 2) пособия;
- 3) свидетеля.

6. Какая из перечисленных мер является принудительной мерой воспитательного воздействия, применяемая к осужденному несовершеннолетнему:

- 1) замечание;
- 2) амбулаторное лечение;
- 3) возложение обязанности загладить причиненный вред.

7. На какой срок судом устанавливается осужденному наказание в виде обязательных работ:

- 1) на срок от 40 до 180 часов;
- 2) на срок от 50 до 200 часов;
- 3) на срок от 60 до 240 часов.

8. Укажите минимальный размер штрафа, который может быть установлен судом лицу, совершившему преступление:

- 1) от полутора тысяч рублей;
- 2) от двух тысяч рублей;
- 3) от двух тысяч пятисот рублей.

9. Каков размер ежемесячного удержания из заработка осужденного к исправительным работам:

- 1) от 5 до 20 процентов;
- 2) от 15 до 25 процентов;
- 3) от 10 до 30 процентов.

10. С какого возраста лицо несет уголовную ответственность за совершение любого преступления:

- 1) с 14 лет;
- 2) с 16 лет;
- 3) с 18 лет.

Вариант 12

Задание 1. Понятие, виды и значение сроков исковой давности. Приостановление и перерыв течения срока исковой давности.

Задание 2. Дайте определение понятиям финансового права:

Залог - _____

Инвестиционный фонд - _____

Инвесторы - _____

Лизинг - _____

Налог - _____

Неустойка - _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации

К главному врачу государственного медицинского учреждения обратился врач частной практики и попросил сдать ему в аренду одно из пустующих помещений в данной больнице для организации приема больных. Главный врач посчитал возможным дать соответствующее разрешение, а полученные доходы распределял между сотрудниками учреждения.

Вопросы:

1. Может ли администрация государственных и муниципальных медицинских учреждений распоряжаться закрепленным за ним имуществом?

2. *В каком случае учреждению может быть предоставлено право осуществлять приносящую доходы деятельность?*
3. *Как распределяются доходы от такой деятельности?*

Задание 4. Тестовые задания

1. К признакам правового государства относятся:

- а) наличие конституции;
- б) взаимная ответственность государства и личности;
- в) республиканская форма правления;
- г) реальная гарантированность прав и свобод личности;
- д) разделение властей в государстве;
- е) все вышеперечисленное.

2. Укажите, как называется организация верховной государственной власти и порядок ее образования:

- а) форма государства;
- б) форма правления;
- в) форма государственного устройства;
- г) политический режим.

3. Укажите, как называется внутреннее деление государства, правовое положение его частей и порядок взаимодействия их друг с другом и с центральными органами власти:

- а) форма государства;
- б) форма правления;
- в) форма государственного устройства;
- г) политический режим.

4. Найдите источник права:

- а) правовой обычай;
- б) юридический прецедент;
- в) нормативный правовой акт.

5. Выделите отрасль права:

- а) налоговое право;
- б) земельное право;
- в) авторское право.

6. Назовите институт права:

- а) трудовое право;
- б) наследственное право;
- в) уголовное право.

7. Назовите элемент юридической нормы, который указывает на условия, при которых данная норма вступает в действие:

- а) гипотеза;
- б) диспозиция;
- в) санкция.

8. В иерархической системе законодательства Российской Федерации наивысший приоритет имеет:

- а) Гражданский Кодекс РФ
- б) Законы субъектов Федерации
- в) Конституция РФ
- г) Указ президента РФ

9. Совокупность правовых норм, регулирующих однородную сферу общественных отношений, называется:

- а) правом
- б) правовым институтом
- в) отраслью права
- г) системой морали

10. Из каких элементов состоит правовая норма:

- а) гипотеза
- б) дислокация
- в) диспозиция
- г) все ответы правильные

Вариант 13

Задание 1. Оплата труда и его нормирование. Оплата сверхурочного времени и работы в выходные и праздничные дни медицинских работников.

Задание 2. Раскройте основные положения Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуаций:

2. Несовершеннолетний гражданин 16-ти лет работал по трудовому договору в небольшой частной фирме. Родители подростка требовали, чтобы он полностью отдавал им получаемую заработную плату. Однако один из сотрудников данной организации сообщил несовершеннолетнему, что в соответствии с гражданским законодательством он может самостоятельно распоряжаться своими доходами (стипендией, заработком), а также может приобрести полную дееспособность до 18 лет и таким образом иметь возможность совершать любые сделки от своего имени. Для осуществления такой возможности сотрудник посоветовал обратиться в орган опеки и попечительства по месту его жительства. Сотрудник органа опеки и попечительства отказал в принятии заявления о приобретении несовершеннолетним полной дееспособности, ссылаясь на то, что обязательным условием для данной процедуры является письменное согласие родителей подростка.

Вопросы:

- 4. С какого возраста несовершеннолетний, не достигший 18-летнего возраста, может самостоятельно распоряжаться своими доходами?
- 5. Возможно ли приобретение полной дееспособности до 18 лет?
- 6. Правомерны ли действия сотрудника органа опеки и попечительства?

Задание 4. Тестовые задания

1. Международный документ, в котором определены права человека и, в частности, право на «...жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи...» называется:

- а) Конституция РФ;
- б) Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Всеобщая декларация прав человека (Хартия прав и свобод человека);
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

2. Документы Европейского союза, которые обязывают каждое государство достичь поставленных в данном документе целей, но оставляют за правительством каждого государства выбор форм и средств их достижения, и которые регулируют сферу обращения лекарственных средств, называются:

- а) приказы;
- б) постановления;
- в) декларации;
- г) директивы;
- д) решения.

3. Принципы охраны здоровья, в частности, доступность медико-социальной помощи и приоритет профилактических мер в области здоровья граждан сформулированы:

- а) в Конституции РФ;
- б) Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан;
- в) ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- г) Хартии прав и свобод человека;
- д) ФЗ «О медицинском страховании граждан РФ».

4. Правовые основы фармацевтической деятельности заложены в федеральном законе:

- а) «Об обращении лекарственных средств»;
- б) «О рынке ценных бумаг»;
- в) «О рекламе»;
- г) «О сертификации продукции и услуг»;
- д) «О защите прав потребителей».

5. В иерархии нормативных документов основополагающее значение имеют:

- а) приказы министерства здравоохранения;
- б) указы Президента;
- в) федеральные законы;
- г) законы местных органов власти;
- д) постановления Правительства РФ.

6. Не являются субъектами в сфере обращения лекарственных средств:

- а) производители;
- б) предприятия оптовой торговли ЛС;
- в) лекарственные средства;
- г) организации розничной торговли ЛС;
- д) органы управления фармацевтической службой субъектов РФ.

7. Требования, которым должны соответствовать нормативные акты субъектов федерации и местных органов власти:

- а) конкретизировать действие федеральных законов;
- б) учитывать специфику региона;
- в) могут противоречить ФЗ;
- г) не могут противоречить ФЗ;
- д) разрабатываются в пределах компетенции.

8. Какие системы здравоохранения и фармацевтической службы утверждены в законодательстве:

- а) государственная;
- б) частная;
- в) субъектов федерации;
- г) муниципальная.

9. Существуют следующие уровни управления фармацевтической службой, кроме:

- а) регионального;
- б) федерального;
- в) субъектов федерации;

г) муниципального.

10. Министерство здравоохранения РФ не осуществляет функции ..

- а) выработка государственной политики;
- б) лицензирование фармацевтической деятельности;
- в) нормативно-правовое регулирование;

Вариант 14

Задание 1. Понятие и виды административного наказания. Какие виды наказаний применяются в отношении физических и юридических лиц

Задание 2. Дайте определение понятиям финансового права

Аванс - _____

Акцепт - _____

Акциз - _____

Акции - _____

Банкротство - _____

Бартерная сделка - _____

Безналичные расчеты - _____

Бюджет - _____

Внебюджетные фонды - _____

Задание 3. Проведите юридический анализ ситуации

В 2018 г. Законодательное собрание Н-ской области направило на заключение эксперту проект Закона области «Об охране окружающей природной среды». В своем заключении эксперт указал, что принятие данного Закона нецелесообразно по следующим основаниям:

- согласно ст. 72 Конституции РФ законодательство об охране окружающей среды относится к совместному ведению Федерации и субъектов Федерации;
- исходя из смысла ч. 2 ст. 76 Конституции закон субъекта Федерации по предмету совместного ведения должен приниматься в соответствии с федеральным законом;
- разрабатывается новый федеральный закон об охране окружающей среды;
- в этой ситуации невозможно обеспечить соответствие закона субъекта Федерации федеральному закону; следует подождать принятия нового закона.

Вопросы:

Прав ли эксперт? Дайте толкование норм ст. 76 Конституции РФ применительно к законодательству об охране окружающей природной среды.

Задание 4. Тестовые задания

1. Преступлением признается:

- 1) действие (бездействие), содержащее признаки какого-либо деяния, предусмотренного УК РФ;
- 2) общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ;
- 3) виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ.

2. Элементами состава преступления являются:

- 1) объект преступления;
- 2) стадии совершения преступления;
- 3) объективная сторона преступления;
- 4) субъект преступления;

- 5) субъективная сторона преступления.
- 3. Признаками объективной стороны преступления являются:**
- 1) мотив преступления;
 - 2) общественно опасное деяние;
 - 3) общественно опасное последствие;
 - 4) причинная связь между деянием и последствием.
- 4. Признаками субъективной стороны преступления являются:**
- 1) вина;
 - 2) мотив преступления;
 - 3) способ совершения преступления;
 - 4) цель преступления.
- 5. За неоказание помощи больному уголовной ответственности подлежит**
- 1) лицо, обязанное в силу закона или специального правила оказывать помощь больным лицом;
 - 2) любое лицо, которому было известно, что потерпевшему требуется медицинская помощь;
 - 3) лица, имеющие высшее или среднее медицинское образование.
- 6. Незаконным занятием частной фармацевтической деятельностью признается**
- 1) занятие частной фармацевтической деятельностью и народным целительством без разрешения;
 - 2) занятие частной фармацевтической деятельностью без лицензии, повлекшее за собой причинения вреда здоровью человека;
 - 3) занятие частной фармацевтической деятельностью по истечении действия лицензии.
- 7. Неоказанием помощи больному признается**
- 1) неоказание помощи нуждающемуся пациенту врачом;
 - 2) бездействие лица с высшим или средним медицинским образованием без уважительных причин, если это повлекло по неосторожности причинение больному вреда средней тяжести или тяжкого вреда его здоровью, а также смерть потерпевшего;
 - 3) неоказание помощи без уважительных причин лицом, обязанным ее оказать, в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного.
- 8. К обстоятельствам, исключаящим преступность деяния, относятся:**
- 1) необходимая оборона;
 - 2) причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление;
 - 3) неоконченное преступление;
 - 4) состояние опьянения.

2. ВОПРОСЫ ДЛЯ ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ (экзамена) И ПРОВЕРЯЕМЫЕ КОМПЕТЕНЦИИ

№	Вопросы для промежуточной аттестации	Проверяемые компетенции
1	Понятие и основные признаки государства.	ОПК-1
2	Соотношение государства и права.	
3	Понятие и признаки правового государства. Государство и гражданское общество.	
4	Понятие права. Основные черты права.	

5	Нормы права. Формы (источники) права.	ОПК-1
6	Система права. Отрасли права.	
7	Правоотношения и их участники.	
8	Правонарушения и их виды.	
9	Юридическая ответственность.	
10	Структура органов исполнительной власти в Российской Федерации.	
11	Субъекты и объекты гражданского права.	ОПК-1 ПК-20
12	Граждане (физические лица) как субъекты гражданского права, их правоспособность и дееспособность.	
15	Юридические лица как субъекты гражданского права: понятие, правоспособность. Классификация юридических лиц.	
16	Порядок регистрации юридического лица.	
17	Формы и виды предпринимательской деятельности.	
18	Предпринимательская деятельность юридических и физических лиц	
19	Учредительные документы. Уставы различных коммерческих организаций.	
20	Реорганизация и ликвидация коммерческих организаций.	
21	Понятие субъектов малого предпринимательства.	
23	Понятие и значение представительства. Субъекты представительства. Доверенность.	
24	Понятие и сроки исковой давности в гражданских правоотношениях.	
25	Понятие и классификация объектов гражданского права.	
26	Понятие сделки и договора. Существенные условия гражданско-правового договора.	
27	Недействительность сделки. Оспоримые и ничтожные сделки.	
28	Основания и порядок изменения и прекращения трудового договора.	ОПК-1
29	Понятие и виды рабочего времени и времени отдыха в сфере здравоохранения.	
30	Понятие и виды материальной ответственности медицинских и фармацевтических работников.	
31	Дисциплина труда. Виды дисциплинарных взысканий.	
32	Комиссия по трудовым спорам: порядок формирования и работы.	
33	Раскройте понятия «финансовая система» и «финансирование»	ОПК-1 ПК-20
34	Основные источники финансирования здравоохранения.	
35	Порядок оказания платных медицинских услуг.	
36	Понятие бюджетной сметы и виды расходов, включаемых в нее.	
37	Формы оплаты труда медицинских и фармацевтических работников и их содержание.	

38	Органы, осуществляющие финансовый контроль в здравоохранении.	ОПК-1 ПК-20
39	Виды и формы финансового контроля медицинских и фармацевтических организаций.	
40	Субъекты административного права. Органы исполнительной власти в сфере здравоохранения.	
41	Органы надзора и контроля медицинской и фармацевтической деятельности	
42	Понятие, признаки, состав административного правонарушения.	ОПК-1 ПК-20
43	Административная ответственность. Виды административных взысканий в отношении медицинских и фармацевтических работников.	
44	Виды административных наказаний для физических и юридических лиц.	
45	Понятие преступления и состава преступления. Признаки состава преступления.	
46	Понятие и виды уголовного наказания.	
47	Обстоятельства, исключающие преступность деяния медицинских и фармацевтических работников.	
48	Виды преступлений совершаемых в сфере медицинской и фармацевтической деятельности (причинение вреда здоровью).	
49	Виды преступлений совершаемых в сфере медицинской и фармацевтической деятельности (должностные преступления).	
50	Источники медицинского права.	
51	Порядок лицензирования фармацевтической деятельности.	
52	Порядок лицензирования медицинской деятельности.	
53	Основные понятия ФЗ «О медицинском страховании» .	
54	Базовые понятия ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».	
55	Права граждан при оказании медико-социальной помощи (ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»)	
56	Структура и функции Министерства здравоохранения РФ.	
57	Характеристика договора на оказание медицинских услуг.	
58	Характеристика договора поставки лекарственных средств.	
59	Общая характеристика Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»	
60	Общая характеристика ФЗ «Об обращении лекарственных средств».	
61	Предпринимательская деятельность в области здравоохранении и ее виды	
63	Виды предпринимательской деятельности в области здравоохранения.	
64	Лицензирование на создание определенных видов медицинских учреждений и их документация.	
65	Контроль деятельности юридических лиц, оказывающих медицинскую помощь населению	

Образец билета к экзамену

1. Административная ответственность. Виды административных взысканий в отношении медицинских и фармацевтических работников.
2. Общая характеристика Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
3. Задача.

Экзамен проводится в форме устного собеседования по билетам в соответствии с перечнем вопросов для промежуточной аттестации.

3. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ПРИ ТЕКУЩЕМ И ПРОМЕЖУТОЧНОМ КОНТРОЛЕ (ЭКЗАМЕНЕ)

№ №	Наименование этапа	Технология оценивания	Шкала (уровень) оценивания			
			ниже порогового «неудовлетворительно»	пороговый «удовлетворительно»	продвинутый «хорошо»	высокий «отлично»
2	Контроль знаний	Экзамен	<p>ответ студента не имеет теоретического обоснования;</p> <p>не дает правильных формулировок, определений понятий и терминов;</p> <p>полное непонимание материала или отказ от ответа.</p>	<p>ответ студента не имеет теоретического обоснования;</p> <p>неполное понимание материала;</p> <p>допускает неточности в формулировках, определениях понятий и терминов;</p> <p>иногда искажает смысл.</p>	<p>студент отвечает полно, обоснованно, но имеет единичные ошибки, которые сам же исправляет после замечания преподавателя;</p> <p>полное понимание материала;</p> <p>свободно владеет речью.</p>	<p>студент отвечает полно, обоснованно;</p> <p>дает правильные формулировки, точные определения понятий и терминов;</p> <p>полное понимание материала;</p> <p>свободно владеет речью.</p>

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ ОТВЕТА СТУДЕНТА ПРИ 100-БАЛЛЬНОЙ СИСТЕМЕ

ХАРАКТЕРИСТИКА ОТВЕТА	Оценка ECTS	Баллы в БРС	Уровень сформированности компетентности по дисциплине	Оценка текущего/промежуточного контроля
Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об	A	100-96	ВЫСОКИЙ	5 (отлично) / зачтено

<p>объекте, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умении выделить существенные и несущественные его признаки, причинно-следственные связи. Знание об объекте демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и междисциплинарных связей. Ответ формулируется в терминах науки, изложен литературным языком, логичен, доказателен, демонстрирует авторскую позицию обучающегося. В полной мере овладел компетенциями.</p>				
<p>Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний об объекте, проявляющаяся в свободном оперировании понятиями, умении выделить существенные литературным демонстрирует авторскую позицию обучающегося. В полной мере овладел компетенциями.</p>	В	95-91	ВЫСОКИЙ	5 (отлично)/ зачтено
<p>Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, доказательно раскрыты основные положения темы; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность, отражающая сущность раскрываемых понятий, теорий, явлений. Ответ изложен литературным языком в терминах науки. В ответе допущены недочеты, исправленные студентом с помощью преподавателя. В полной мере овладел компетенциями.</p>	С	90-86	СРЕДНИЙ	4 (хорошо)/ зачтено
<p>Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен литературным языком в терминах науки. Могут быть допущены недочеты или незначительные ошибки, исправленные обучающимся с помощью преподавателя. В полной мере овладел компетенциями.</p>	D	85-81	СРЕДНИЙ	4 (хорошо)/ зачтено

<p>Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен в терминах науки. Однако допущены незначительные ошибки или недочеты, исправленные студентом с помощью «наводящих» вопросов преподавателя. В полной мере овладел компетенциями.</p>	E	80-76	СРЕДНИЙ	4 (хорошо)/ зачтено
<p>Дан полный, но недостаточно последовательный ответ на поставленный вопрос, но при этом показано умение выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Ответ логичен и изложен в терминах науки. Могут быть допущены 1-2 ошибки в определении основных понятий, которые студент затрудняется исправить самостоятельно. Достаточный уровень освоения компетенциями</p>	F	75-71	НИЗКИЙ	3 (удовлетворительно) / зачтено
<p>Дан недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и последовательность изложения имеют нарушения. Допущены ошибки в раскрытии понятий, употреблении терминов. Студент не способен самостоятельно выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Студент может конкретизировать обобщенные знания, доказав на примерах их основные положения только с помощью преподавателя. Речевое оформление требует поправок, коррекции. Достаточный уровень освоения компетенциями</p>	G	70-66	НИЗКИЙ	3 (удовлетворительно) / зачтено
<p>Дан неполный ответ, представляющий собой разрозненные знания по теме вопроса с существенными ошибками в определениях. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Студент не осознает связь данного понятия, теории, явления с другими объектами дисциплины. Отсутствуют выводы, конкретизация и доказательность изложения.</p>	H	61-65	КРАЙНЕ НИЗКИЙ	3 (удовлетворительно) / зачтено

<p>Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя приводят к коррекции ответа студента на поставленный вопрос. Обобщенных знаний не показано. Речевое оформление требует поправок, коррекции. Достаточный уровень освоения компетенциями</p>				
<p>Не получены ответы по базовым вопросам дисциплины или дан неполный ответ, представляющий собой разрозненные знания по теме вопроса с существенными ошибками в определениях. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Студент не осознает связь данного понятия, теории, явления с другими объектами дисциплины. Отсутствуют выводы, конкретизация и доказательность изложения. Речь неграмотная. Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа обучающегося не только на поставленный вопрос, но и на другие вопросы дисциплины. Компетенции не сформированы.</p>	I	60-0	НЕ СФОРМИР ОВАНА	2 (неудовлетво ительно) / не зачтено

ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
**«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»**
Министерства здравоохранения Российской Федерации

Кафедра права и истории

Авторы: Т.А. Манина, М.А. Милославская

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по выполнению контрольной работы
по дисциплине «Правоведение»**

Направление подготовки 38.03.02 Менеджмент (уровень бакалавриата)

Пятигорск, 2020

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основная задача данных методических рекомендаций — оказать необходимую помощь, а также правильно направить усилия студента на качественное выполнение контрольной работы по дисциплине «Правоведение». Методические рекомендации предназначены для студентов заочной формы обучения направления 38.03.02 «Менеджмент» и составлены с учётом современных требований к контрольным работам.

Контрольная работа — это письменная работа, которая является обязательной составной частью учебного плана основной образовательной программы высшего образования. Контрольная работа – письменная работа, предполагающая проверку знаний заданного к изучению материала и навыков его практического применения.

Написание контрольной работы практикуется в учебном процессе в целях приобретения студентом необходимой профессиональной подготовки, развития умения и навыков самостоятельного научного поиска: изучения литературы по выбранной теме, анализа различных источников и точек зрения, обобщения материала, выделения главного, формулирования выводов и т.п. С помощью контрольной работы студент постигает наиболее сложные проблемы курса, учится лаконично излагать свои мысли, правильно оформлять работу.

1. ТРЕБОВАНИЯ К КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЕ

Завершенная контрольная работа объемом не менее 10 печатных листов основного текста, оформленная должным образом, подписывается студентом на титульном листе и сдается для регистрации в деканат не позднее, чем за 2 недели до сдачи экзамена.

Защита контрольной работы является обязательным условием допуска к экзамену.

Электронный вариант выполненной работы после получения зачета по контрольной работе, подлежит сдаче преподавателю, принимающему зачет по контрольной работе.

Организация учёта и выполнения контрольных работ возлагается на кафедру в соответствии с закреплением дисциплин.

2. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

За все сведения, изложенные в контрольной работе, и за правильность всех данных ответственность несет студент - автор работы.

Структура контрольной работы содержит следующие обязательные элементы:

- титульный лист;
- вариант контрольной работы;
- основная часть (теоретическая и практическая части);

- библиографический список;
- приложение(я) (при необходимости).

Титульный лист является первой страницей контрольной работы и оформляется по установленной форме (Приложение 1). Титульный лист не нумеруется.

Вариант контрольной работы прикладывается из задания отдельным листом.

Содержание **основной части** включает:

Задание 1. Ответ на теоретический вопрос. Изложение теоретического материала должно иметь самостоятельный характер, сопровождаться ссылками на использованные источники информации.

В задании 2 необходимо дать определения правовым понятиям, применяя нормативно-правовые акты, в том числе кодексы или федеральные законы.

Задание 3 предполагает развернутый юридический анализ ситуации, ответы на поставленные вопросы со ссылкой на нормативно-правовые акты.

Пример:

Гражданин Петров выгуливал свою собаку и вдруг стал свидетелем совершения преступления: неизвестный ограбил девушку, угрожая пистолетом, а потом начал убегать. Петров дал собаке команду на задержание неизвестного, в ходе которого собака очень сильно покусала правонарушителя.

Вопрос: возможно ли привлечение Петрова к уголовной ответственности?

Ответ: Крайняя необходимость определяется как состояние, при котором лицо правомерно причиняет ущерб интересам охраняемых государством, чтобы устранить опасность, непосредственно угрожающую личности или охраняемым законом правам самого человека или других лиц, а также общественным интересам или интересам государства, при условии невозможности устранить эту опасность другими средствами, если при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости (ч. 1 ст. 39 УК РФ). Угроза причинения вреда для признания действий лица как совершенных в состоянии крайней необходимости должна присутствовать, осознаваться как реально возможная, а не в воображении человека.

Второе условие правомерности действий в состоянии крайней необходимости - невозможность устранения имеющейся опасности интереса, охраняемого без причинения вреда другому интереса.

Одним из важнейших условий правомерности крайней необходимости является требование закона, чтобы причиненный ущерб по размеру не превышал ущерб грозящий. Причинение в состоянии крайней необходимости вреда, равного вреду возможно грозящему, также признается правомерным и не рассматривается как превышение пределов крайней необходимости. В данном случае Петров поступил правильно, потому что грабитель мог убить девушку, и тогда случай был бы в разы тяжелее, чем укус собаки.

Причинение большего вреда, чем допустимый, считается превышением пределов крайней необходимости и влечёт за собой ответственность. Как правило, это обстоятельство признаётся смягчающим наказание. Наказуемым является только Умышленное превышение пределов крайней необходимости.

Задание 4. Ответы на тестовые задания. При ответе на тестовые задания необходимо указать вопрос, все варианты ответов и выделить любым удобным способом (подчеркиванием, «птичкой», крестом) все возможно правильные ответы.

Библиографический список включает изученные и использованные в контрольной работе источники. Библиографический список свидетельствует о степени изученности проблемы и сформированности у студента навыков самостоятельной работы.

В приложения включаются связанные с выполненной контрольной работой материалы, которые по каким-либо причинам не могут быть внесены в основную часть: справочные материалы, таблицы, схемы, нормативные документы, образцы документов, инструкции, методики (иные материалы), разработанные в процессе выполнения работы и т.д.

3. ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ

К оформлению текста контрольной работы предъявляются определенные требования, предусмотренные государственными стандартами: ЕСКД ГОСТ 7.12-93; ГОСТ 2.105-95; ГОСТ 1.5-2002; ГОСТ 7.1-2003; ГОСТ Р 7.0.5–2008. Руководитель имеет право не принять от студента работу, если она оформлена не в соответствии с требованиями ГОСТа.

Контрольная работа должна быть выполнена в печатном варианте в виде текста, подготовленного на персональном компьютере с помощью текстового редактора и отпечатанного на принтере на листах формата А4 с одной стороны. Текст на листе должен иметь книжную ориентацию, альбомная ориентация допускается только для таблиц и схем приложений. Основной цвет шрифта - черный.

Параметры страницы

Размер бумаги – А4 (297х210 мм).

Ориентация страницы – книжная.

Левое поле – 3 см.

Верхнее поле – 2 см.

Правое поле – 1,5 см.

Нижнее поле – 2 см.

Формат шрифта

Шрифт – Times New Roman.

Размер шрифта – 14 пт.

Масштаб шрифта – 100%.

Интервал – обычный.

Формат абзаца

Выравнивание – по ширине.

Отступ слева – 0 см.

Отступ справа – 0 см.

Отступ первой строки – 1,25 см (пять знаков).

Межстрочный интервал – 1,5.

Интервал перед и после каждого абзаца – 0 пт.

Страницы нумеруются арабскими цифрами с соблюдением сквозной нумерации по всему тексту (нумерация страниц - автоматическая). Номер страницы проставляется в центре нижней части листа без точки. В общую нумерацию включают титульный лист, план работы, но номер страницы на них не проставляют. Таким образом, работа начинается с 3-й страницы. Приложения включаются в общую нумерацию страниц.

Цифровой (графический) материал, как правило, оформляется в виде таблиц, графиков, диаграмм, иллюстраций и имеет по тексту отдельную сквозную нумерацию для каждого вида материала, выполненную арабскими цифрами.

Правила написания буквенных аббревиатур

В контрольной работе используются только общепринятые сокращения и аббревиатуры. В тексте работы могут быть использованы также вводимые автором буквенные аббревиатуры, сокращённо обозначающие какие-либо понятия из соответствующих областей знания. При этом первое упоминание таких аббревиатур указывается в круглых скобках после полного наименования, в дальнейшем они употребляются в тексте без расшифровки.

Правила оформления приложений

В приложениях помещается материал, дополняющий контрольную работу и носящий вспомогательный характер. Приложениями могут быть, например, графический материал, таблицы большого формата, расчеты, описания алгоритмов и т.д. Приложение оформляют как продолжение данного документа на последующих его листах или выпускают в виде самостоятельного документа. В тексте документа на все приложения должны быть даны ссылки.

Каждое приложение следует начинать с новой страницы с указанием наверху посередине страницы слова «Приложение» и его обозначения. Приложение должно иметь заголовок, который записывают симметрично относительно текста с первой прописной буквы отдельной строкой и выделяют полужирным шрифтом.

Приложения оформляются на отдельных листах, причем каждое из них должно иметь свой тематический заголовок и в правом верхнем углу страницы надпись «Приложение» с указанием его порядкового номера арабскими цифрами (например: Приложение 1, Приложение 2 и т.д.) Если в работе есть приложения, то на них дают ссылку в основном тексте работы.

Приложения, как правило, выполняют на листах формата А4. Допускается оформлять приложения на листах формата А3, А4×3, А4×4, А2 и А1 по ГОСТ 2.301.

Правила оформления библиографического списка

Библиографический список должен быть выполнен в соответствии с ГОСТ 7.82.2001 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления» и правилами библиографического описания документов ГОСТ 7.1-2003 «Библиографическая запись. Библиографическое описание».

Рекомендуется представлять единый список литературы к работе в целом. Список обязательно должен быть пронумерован. Каждый источник упоминается в списке один раз, вне зависимости от того, как часто на него делается ссылка в тексте работы.

Наиболее удобным является алфавитное расположение материала, так как в этом случае произведения собираются в авторских комплексах. Произведения одного автора расставляются в списке по алфавиту заглавий или по мере издания.

Примеры библиографического описания документов (ГОСТ 7.1-2003)

1. Нормативно-правовые документы:

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Маркетинг, 2019. – 39 с.
2. Российская Федерация. Законы. О воинской обязанности и военной службе [Текст]: федер. закон: [принят Гос. Думой 6 марта 1998 г.: одобр. Советом Федерации 12 марта 1998 г.]. – [4-е изд.]. – М.: Ось-89, 2018. – 46 с.
3. Гражданский процессуальный кодекс РСФСР [Текст]: [принят третьей сес. Верхов. Совета РСФСР шестого созыва 11 июня 1964 г.]: офиц. текст: по состоянию на 15 нояб. 2001 г. / М-во юстиции Рос. Федерации. – М.: Маркетинг, 2001. – 159 с.

2. Учебники и учебные пособия:

Книга с одним автором

Балабанов, И.Т. Валютные операции [Текст] / И.Т. Балабанов. – М.: Финансы и статистика, 2017. – 144 с.

Книга с двумя авторами

Азикова, С.Г. Структурообразующие факторы устойчивого развития региональной экономики [Текст] / С.Г. Азикова, О.Л. Таран. – Нальчик: Полиграфсервис и Т, 2016. – 180 с.

Книга с тремя авторами

Бутов, В.И. Основы региональной экономики [Текст] / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова. – Ростов-н/Д: Март, 2000. – 448 с.

Книга с пятью авторами и более

История России [Текст]: учеб. пособие для студентов всех специальностей / В. Н. Быков [и др.]; отв. ред В. Н. Сухов; М-во образования Рос. Федерации, С.-Петербург. гос. лесотехн. акад. – 2-е изд., перераб. и доп. / при участии Т. А. Суховой. – СПб. : СПбЛТА, 2001. – 231 с.

Сборник

Малый бизнес: перспективы развития [Текст]: сб. ст. / под ред. В.С. Ажаева. – М. : ИНИОН, 1991. – 147 с.

Диссертации

Таран, О.Л. Теория и методология оценки асимметрии и пространственной поляризации развития региональных социально-экономических систем [Текст]: дис. ... д-ра. экон. наук: 08.00.05: защищена 04.03.09: утв. 26.06.09 / Таран Олег Леонидович. – Ставрополь, 2009. – 370 с.

Автореферат диссертации

Еременко, В.И. Юридическая работа в условиях рыночной экономики [Текст]: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: защищена 12.02.2000: утв. 24.06.2000 / В.И. Еременко. – Барнаул: Изд-во ААЭП, 2000. – 20 с.

Из сборника

Андреев, А.А. Определяющие элементы организации научно-исследовательской работы [Текст] / А.А. Андреев, М.Л. Закиров, Г.Н. Кузьмин // Тез. докл. межвуз. конф. Барнаул, 14–16 апр. 1997 г. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 1997. – С. 21–32.

Из словаря

Художник к кино [Текст] // Энциклопедический словарь нового зрителя. – М. : [Искусство], 1999. – С. 377–381.

3. Периодические издания

Из журнала

Гудков, В.А. Исследование молекулярной и надмолекулярной структуры ряда жидкокристаллических полимеров [Текст] / В.А. Гудков // Журн. структур. химии. – 1991. – Т. 32. – №4. – С. 86–91.

4. Электронные ресурсы

Электронный ресурс локального доступа (CD)

Описание электронного ресурса в области «Автор» и «Сведения об ответственности» осуществляется по правилам описания книжного издания. Обозначение материала приводят сразу после заглавия в квадратных скобках: [Электронный ресурс]. Пример:

Даль, Владимир Иванович. Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Даля [Электронный ресурс]: подгот. по 2-му печ. изд. 1880-1882 гг. – Электрон. дан. – М. : АСТ, 1998. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM) – (Электронная книга).

Электронное учебное пособие из локальной сети

Заикин Д. А., Овчинкин В. А., Прут Э. В. Сборник задач по общему курсу физики [Электронный ресурс] / Том. политехн. ун-т. Томск, 2005. Загл. с тит. экрана. Электрон. версия печ. публикации. Доступ из корпоративной сети ТПУ. - Систем. требования: Adobe Reader. URL: <http://www.lib.tpu.ru/fulltext2/m/2005/mk4.pdf> (дата обращения: 01.04.2011).

Сайт

Национальный исследовательский Томский политехнический университет [Электронный ресурс]: офиц. сайт. Томск, 2002. URL: <http://www.tpu.ru> (дата обращения: 17.03.2011).

Правила оформления ссылок на использованные литературные источники

Цитаты (выдержки) из источников и литературы используются в тех случаях, когда свою мысль хотят подтвердить точной выдержкой по определенному вопросу. Цитаты воспроизводятся в тексте контрольной работы с соблюдением всех правил цитирования (соразмерная кратность цитаты, точность цитирования). Цитируемая информация заключается в кавычки, и указывается номер страницы источника, из которого приводится цитата.

Если в цитату берется часть текста, т.е. не с начала фразы или с пропусками внутри цитируемой части, то место пропуска обозначается отточиями (три точки). В тексте необходимо указать источник приводимых цитат. Как правило, ссылки на источник делаются под чертой, внизу страницы (сноска), нумерация ссылок является сквозной.

Например: ¹Искренко Э.В. Внешнеэкономические отношения как фактор развития аграрно-промышленного комплекса ЮФО / Э.В. Искренко // Научная мысль Кавказа. Приложения. – 2006. - №1. – С.28.

Если мысль из какого-нибудь источника излагается своими словами, то сноска должна иметь вид: «См.:» («смотри»), а затем выходные данные произведения или документа. Если на странице работы повторно дается ссылка на один и тот же источник, то сноска должна иметь вид: «Там же. С. □». Возле цитаты в строке ставится цифра или звездочка, по которой под чертой определяется принадлежность цитаты. Цитаты можно приводить только по источнику, ссылка на который обязательна.

Такой порядок оформления ссылок на литературные источники позволяет избежать повторения названий источников при многократном их использовании в тексте.

5. КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

Аттестация по контрольной работе производится в виде её защиты. Защита контрольной работы имеет целью проверить качество самостоятельной работы студента над темой и его способности к творческой деятельности. Защита контрольной работы состоит из доклада студента в течении 5-6 минут, и ответов на поставленные преподавателем вопросы. В процессе беседы со студентом

выясняется его теоретическая подготовка по данной теме (вопросу), знание основной литературы, умение автора излагать и обосновывать результат юридического анализа. Решение об оценке контрольной работы принимается по результатам анализа предъявленной контрольной работы, доклада студента и его ответов на вопросы.

Студент, успешно защитивший контрольную работу, допускается к сдаче экзамена. Преподавателю предоставляется право принятия зачёта в виде контрольной работы на практическом занятии. К защите не допускаются работы полностью или в значительной части, выполненные не самостоятельно, т.е. путем механического переписывания первоисточников, учебников, другой литературы, работы, в которых выявлены существенные ошибки и недостатки, свидетельствующие о том, что основные вопросы темы не усвоены, а также контрольные работы с низким уровнем грамотности и несоблюдением правил оформления

Контрольная работа оценивается преподавателем отметками «зачтено» или «не зачтено». Критерии оценки знаний обучающихся:

Оценка «зачет» выставляется, если обучающийся знает программный материал, правильно, по существу и последовательно излагает содержание вопросов контрольной работы, в целом правильно выполнил практическое задание, владеет основными умениями и навыками, при ответе не допустил существенных ошибок и неточностей.

Оценка «не зачтено» выставляется, если обучающийся не знает основных положений программного материала, при раскрытии вопроса контрольной работы допускает существенные ошибки, не выполнил практические задания, не смог ответить на большинство дополнительных вопросов или отказался отвечать.

ПЯТИГОРСКИЙ МЕДИКО-ФАРМАЦЕВТИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ –
филиал федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«ВОЛГОГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
МЕДИЦИНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Министерства здравоохранения Российской Федерации

КАФЕДРА ПРАВА И ИСТОРИИ

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА
ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВОВЕДЕНИЕ»

вариант № _____

Выполнил(а):

студент (ка) _ курса _____ группы

направления подготовки

38.03.02 Менеджмент ЗФО

№ зачетной книжки _____

ОБРАТНЫЙ АДРЕС:

Mail: _____

Проверил (а):

_____ (дата)

(подпись)

ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ УЧЕБНОГО ПРОЦЕССА ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРОЙ

7.1. Рекомендуемая литература				
7.1.1. Основная литература				
	Авторы, составители	Заглавие	Изд-во, год	Кол-во
Л1.1	под ред. С.И. Некрасова	Правоведение. [Текст] : учеб. под ред. С.И. Некрасова; Гос. ун-т управления. - 2-е изд., перераб. и доп..- 629 с. - (Бакалавр. Базовый курс).	М.: Юрайт, 2015	10
7.1.2. Дополнительная литература				
	Авторы, составители	Заглавие	Изд-во, год	Кол-во
Л2.1	Балашов А.И.	Правоведение. [Текст] : учеб. /Г. П. Рудаков; 5-е изд. 464 с.	СПб: Питер, 2013	15
Л2.2	Мухаев Р.Т.	Правоведение. [Текст] : учеб. 3-е изд. перераб. и доп.- 431 с.	М.: Юнити-Дана, 2013	20
Л2.3	Шумилов В.М.	Правоведение. [Текст] : учеб. 2-е изд..- 423 с. - (Бакалавр. Базовый курс).	М.: Юрайт, 2013	20
7.1.3. Методические разработки				
	Авторы, составители	Заглавие	Изд-во, год	Кол-во
Л3.1	Манина Т.А., Милославская М.А.	Методические разработки для преподавателей по дисциплине «Правоведение»	Пятигорск, ПМФИ, 2019.	3
Л3.2	Манина Т.А., Милославская М.А.	Методические рекомендации для самостоятельной работы студентов по дисциплине «Правоведение»	Пятигорск, ПМФИ, 2019.	10
7.2. Электронные образовательные ресурсы				
1.	Правоведение / С.В. Барабанова, Ю.Н. Богданова, С.Б. Верещак и др. ; под ред. С.В. Барабановой. – Москва : Прометей, 2018. – 390 с. – Режим доступа: http://biblioclub.ru		ЭБС «Университетская библиотека». Договор №551-11/19 «Об оказании информационных услуг» от 02.12.2019 г. Срок действия с 1 января по 31 декабря 2020 г.	
2.	Сергеев В.В., Правоведение [Электронный ресурс] : учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям высш. проф. образования группы "Здравоохранение" / В. В. Сергеев и др. - М. : ГЭОТАР-Медиа, 2013. - 400 с. - ISBN 978-5-9704-3015-6 - Режим доступа: http://www.studmedlib.ru		ЭБС «Консультант студента». Контракт №73 ИКЗ 1913444048472263243001000900 26399000 от 12 ноября 2019 г. Срок действия с 1 января 2020 г. по 31 декабря 2020 г.	

7.3. Программное обеспечение

1. Microsoft Office 365. Договор с ООО СТК «ВЕРШИНА» №27122016-1 от 27 декабря 2016 г.
 2. Kaspersky Endpoint Security Russian Edition. 100149 Educational Renewal License 1FB6161121102233870682. 100 лицензий.
 3. Office Standard 2016. 200 лицензий OPEN 96197565ZZE1712.
 4. Microsoft Open License :66237142 OPEN 96197565ZZE1712. 2017
 5. Microsoft Open License : 66432164 OPEN 96439360ZZE1802. 2018.
 6. Microsoft Open License : 68169617 OPEN 98108543ZZE1903. 2019.
 7. Операционные системы OEM, OS Windows XP; OS Windows 7; OS Windows 8; OS Windows 10. На каждом системном блоке и/или моноблоке и/или ноутбуке. Номер лицензии скопирован в ПЗУ аппаратного средства и/или содержится в наклеенном на устройство стикере с голографической защитой.
 8. Система автоматизации управления учебным процессом ООО «Лаборатория ММИС»
 9. Доступ к личному кабинету в системе «4Portfolio». Договор № В-21.03/2017 203 от 29 марта 2017
 10. Доступ к личному кабинету в системе «ЭИОС»
 11. Система электронного тестирования VeralTest Professional 2.7. Акт предоставления прав № ИТ178496 от 14.10.2015 (бессрочно)
- Statistica Basic 10 for Windows Ru License Number for PYATIGORSK MED PHARM INST OF VOLGOGRAD MED ST UNI (PO# 0152R, Contract № IE-QPA-14-XXXX) order# 310209743.

7.4. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

1. «КонсультантПлюс», справочно-правовая информационная система (адрес ресурса: www.consultant.ru).
2. «Гарант», информационный портал (адрес ресурса: www.garant.ru).
3. «Право-мед.ру», информационный портал (адрес ресурса: www.pravo-med.ru).